

МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И  
ЛИКВИДАЦИЙ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
(МЧС РОССИИ)

---

**МАТЕРИАЛЫ КРУГЛОГО СТОЛА МЧС РОССИИ  
ПО ТЕМЕ**

**«Добровольная пожарная охраны. Организация  
деятельности, направления развития»**



Москва 2020

## Содержание

1. Вступительное слово заместителя Министра Денисова И.П. 3
2. Выступление начальника Главного управления пожарной охраны МЧС России Нелюбова В.Н. на тему: «Реализуемые на территории Российской Федерации формы создания и механизмы поддержки общественных объединений пожарной охраны, направления развития и перспективы» 4
3. Выступление заместителя директора Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России Воронова С.П. на тему: «Формы и методы участия добровольцев в профилактических мероприятиях, направленных на предупреждение нарушений требований в области пожарной безопасности и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе в информировании граждан по данным вопросам» 17
4. Выступление Секретаря Совета безопасности Белгородской области Мантулина О.В. на тему: «Организация взаимодействия органов власти различного уровня по вопросам формирования инфраструктуры добровольной пожарной охраны на территории Белгородской области» 21
5. Выступление председателя Государственного комитета Республики Башкортостан по чрезвычайным ситуациям Гумерова Ф.Р. на тему: «Реализации органами исполнительной власти и местного самоуправления Республики Башкортостан мер социального и экономического стимулирования деятельности добровольной пожарной охраны» 25
6. Выступление председателя Комитета региональной безопасности Курской области Горбунова М.Н. на тему: «Планирование применения подразделений добровольной пожарной охраны и повышение их готовности к реагированию на поступающие сообщения о пожарах» 31
7. Выступление начальника Главного управления МЧС России по Липецкой области Разумнова В.С. на тему: «Развитие добровольной пожарной охраны на территории Липецкой области на примере организации дежурства добровольных пожарных в подразделениях противопожарной службы Липецкой области» 36
8. Выступление председателя Центрального совета Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» Кудрявцева В.В. на тему: «Деятельность ВДПО по развитию добровольной пожарной охраны, осуществление взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в данных вопросах, перспективы создания подразделений добровольной пожарной охраны ВДПО в сельских населенных пунктах на территории страны» 43

## **1. Вступительное слово заместителя Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Денисова И.П.**

Мы третий раз проводим круглый стол по актуальным проблемным вопросам деятельности МЧС России и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Сегодня мы обсуждаем еще одну очень важную тему, посвященную деятельности добровольной пожарной охраны.

Мне бы очень хотелось, чтобы этот круглый стол стал дискуссионной площадкой для обмена положительным опытом в решении важных вопросов, касающихся развития добровольной пожарной охраны и поддержки добровольных пожарных.

В связи с актуальностью данной темы мы пригласили к участию в диалоге не только представителей территориальных органов МЧС России, но и представителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений пожарной охраны.

Прошу Вас принять активное участие в нашем разговоре и поделиться положительным опытом развития добровольной пожарной охраны в своих субъектах.

## 2. «Реализуемые на территории Российской Федерации формы создания и механизмы поддержки общественных объединений пожарной охраны, направления развития и перспективы»

Начальник Главного управления пожарной охраны МЧС России Нелюбов В.Н.

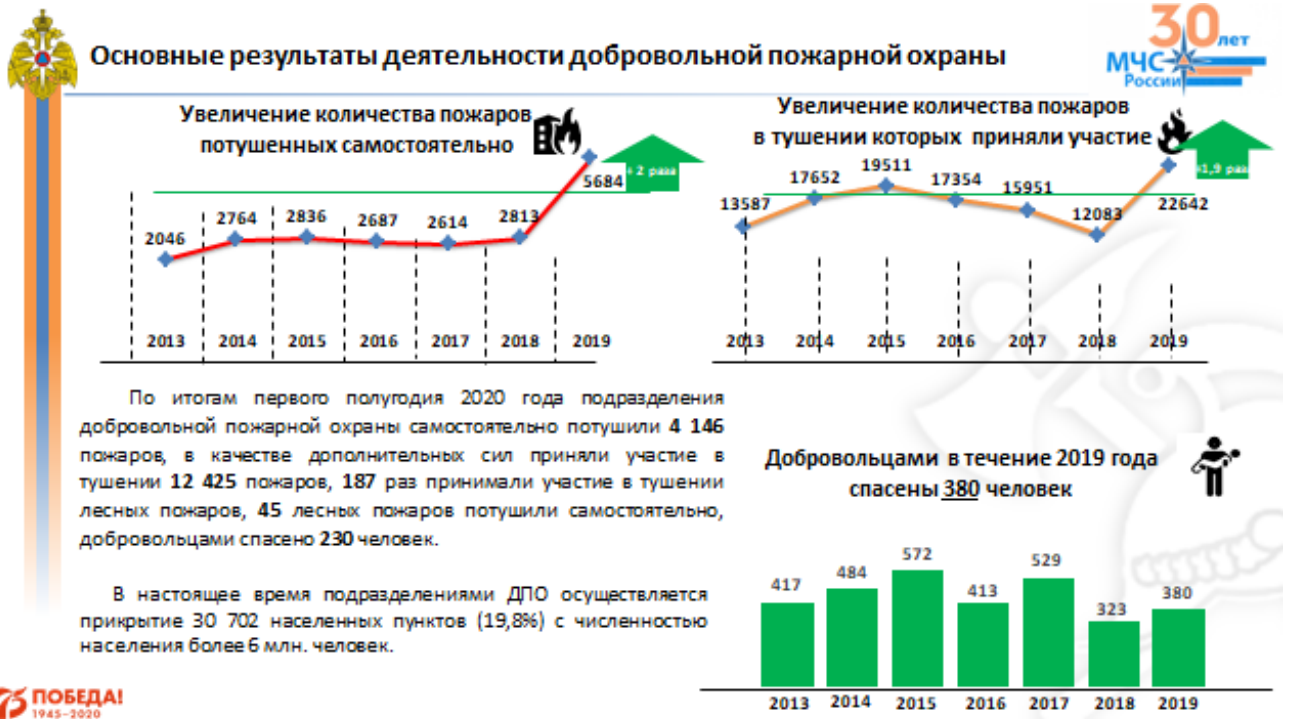
Добровольная пожарная охрана (далее – ДПО), пожалуй, самый эффективный способ решения проблем с обеспечением пожарной безопасности в населенных пунктах, отдаленных от подразделений Государственной противопожарной службы. Это доказано многовековой историей пожарного дела России, опытом зарубежных стран. Участие населения в вопросах тушения и профилактики пожаров практиковалось всегда: ведь построить пожарную часть и организовать ее работу за счет средств федерального или регионального бюджета во всех сельских населенных пунктах – задача нереальная. В то же время организованное привлечение предварительно обученного и экипированного населения к профилактике пожаров и пожаротушению не требует огромных материальных ресурсов с учетом частоты возникновения пожаров (в небольших населенных пунктах они происходят в сотни раз реже, чем в крупных городах).

В настоящее время подразделениями ДПО осуществляется прикрытие 30 702 населенных пунктов (19,8%) с численностью населения более 6 млн. человек.

|   |
|---|
| <i>Справочно</i>  |
| <i>Наибольшие показатели прикрытия подразделениями ДПО в Чукотском АО – 77%, Республике Башкортостан – 74%, Оренбургской области – 65%, Иркутской области – 64%, Еврейской АО – 32%, Республике Бурятия – 54%, Республике Саха (Якутия) – 53%, Республике Тыва – 53%, Ненецком АО – 51%, Новосибирской области – 51%.</i> |

По итогам первого полугодия 2020 года подразделения ДПО самостоятельно потушили 4 146 пожаров (АППГ – 2 976, +38%), в качестве дополнительных сил приняли участие в тушении 12 425 пожаров (АППГ – 10 444, +19%), 726 раз участвовали в аварийно-спасательных работах (АППГ – 913, -20%), 187 раз принимали участие в тушении лесных пожаров (АППГ – 129, +44%), 45 лесных пожаров потушили самостоятельно (АППГ – 20, +1,2 раза), добровольными пожарными спасено 230 человек (АППГ – 110, +2 раза).

В целом, по итогам 1 полугодия 2020 года, подразделения ДПО приняли участия в тушении 7% пожаров от общего их количества (24 7754) на территории Российской Федерации (наибольшие показатели в Чувашской Республике – 52%, Курской области – 51%, Пензенская область – 20%, Чукотский АО – 18%, Республика Мордовия – 17%, Белгородская область – 16%).



На территории Российской Федерации зарегистрировано 34 994 общественных объединений пожарной охраны (в 2019 году – 34 856, +1%), из них:

- в форме общественных организаций 574 объединения (на уровне АППГ);
- в форме общественных учреждений 34 420 объединения (АППГ – 34 262, +1%).

В настоящее время на территории Российской Федерации действуют 8 732 добровольных пожарных команды (далее – ДПК), в состав которых входят 59 397 пожарных добровольца.

Процесс создания ДПК не прекращается, в течение 2019 года было создано 70 новых ДПК (на территории Ульяновской, Архангельской, Мурманской, Калининградской и Ростовской областей, ХМАО-Югра), по итогам первого полугодия 2020 года создано 38 новых ДПК (республики Хакасия, Марий Эл и Крым, Забайкальский край, Московская, Волгоградская, Тамбовская, Кировская, Саратовская и Вологодская области, Еврейский автономный округ и ХМАО-Югра).

На вооружении ДПК находятся более 15 тысяч (15 493) мобильных средств тушения пожаров, в том числе:

- пожарных автомобилей – 4735 ед., из них в ДПК населенных пунктов – 3439 ед.;

- приспособленной техники – 5188 ед., из них в ДПК населенных пунктов – 4275 ед.;

- мотопомп – 5784 ед., из них в ДПК населенных пунктов – 4881 ед.

В субъектах Российской Федерации органами власти продолжается развитие материально технической базы ДПК, обеспечения их мобильными средствами тушения пожаров.

поставлены в боевой расчет 606 единиц мобильных средств пожаротушения, в том числе: 185 пожарных автомобилей; 277 единиц техники, приспособленной для тушения пожаров; 686 мотопомп.

В течении 1 полугодия 2020 года поставлены в боевой расчет 214 единиц мобильных средств пожаротушения, в том числе: 84 пожарных автомобиля; 65 единиц техники, приспособленной для тушения пожаров; 65 мотопомп.



Исходя из местных особенностей и требований законодательства о несении службы (дежурства) добровольным пожарным, сложились несколько основных форм организации несения дежурства добровольными пожарными в подразделениях пожарной охраны:

1) привлечение добровольных пожарных, в целях повышения боеготовности дежурных караулов и их пожарно-тактических возможностей, к совместному дежурству с профессиональными пожарными в пожарно-спасательных подразделениях;

*Справочно*

*В 1 полугодии 2020 года такое дежурство было организовано в 3 382 подразделениях пожарной охраны (АППГ – 3 575, - 53%), к суточному дежурству привлекались более 12 тысяч пожарных добровольца (АППГ – более 10 тысяч).*

*Наибольшее количество подразделений пожарной охраны, в которых организовано дежурство пожарных добровольцев на территории Липецкой, Иркутской, Саратовской и Ульяновской областей, республик Башкортостан и Чувашия, в Пермском крае.*

2) круглосуточное дежурство всего личного состава ДПК в подразделении;

Справочно

На территории Российской Федерации 2435 таких ДПК, в которых к суточному дежурству привлекается более 5 тысяч добровольцев (5 340), на вооружении данных подразделений 3 521 мобильное средство тушения пожаров.

Наибольшее количество ДПК, в которых организовано круглосуточное дежурство пожарных добровольцев на территории республик Башкортостан, Чувашия, Мордовия и Дагестан, Тюменской, Свердловской, Ростовской, Астраханской, Белгородской, Ивановской и Курской областей, в Пермском и Хабаровском краях, Еврейской АО и ХМАО-Югра.

3) круглосуточное дежурство в ДПК водителя (моториста), а личный состав находится в режиме ожидания по месту жительства (работы), при оповещении прибывает в ДПК или к месту пожара;

Справочно

На территории Российской Федерации 3 382 таких ДПК, в которых к дежурству привлекается более 12 тысяч добровольцев (12 475), на вооружении данных подразделений 8 684 мобильных средств тушения пожаров.


4) круглосуточное дежурство личного состава в режиме ожидания по месту жительства (работы), при оповещении прибывает в ДПК.









Справочно


На территории Российской Федерации 2 915 таких ДПК, в которых к дежурству привлекается более 41 тысячи добровольцев (41 582), на вооружении данных подразделений 3 288 мобильных средств тушения пожаров.

Положения Федерального закона от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (далее – ФЗ «О добровольной пожарной охране») позволяют учредителям самостоятельно определять организационно-правовые формы общественных объединений пожарной охраны, в зависимости от целей их создания и местных условий.

**Виды общественных объединений пожарной охраны**



|  |   |
|--|---|
| <p><b>Общероссийского уровня</b></p>  | <p>Общероссийская общественная организация «Всероссийское добровольное пожарное общество», в его составе 81 региональное и 680 местных отделений в субъектах Российской Федерации, организована работа более 4 тысяч ДПК и 11 тысяч ДПД, с общей численностью более 270 тысяч человек</p>  |
| <p><b>Регионального уровня</b></p>    | <p>Общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Амурской области» в которое входят 26 структурных подразделений (отделений) в каждом муниципальном районе области. Созданы 447 добровольческих формирований общей численностью более 10 тысяч человек</p>                         |
| <p><b>Муниципального уровня</b></p>   | <p>Местное общественное учреждение «Добровольная пожарная команда Учалинского района Республики Башкортостан» в которое входит 8 ДПК, осуществляющих защиту населенных пунктов, расположенных на территории муниципального района</p>    |
| <p><b>Местного уровня</b></p>         | <p>ДПК села Новиковка Асиновского района Томской области участвует в обеспечении пожарной безопасности на территории населенного пункта</p>    |

 **ПОБЕДА!**  
1945-2020

В настоящее время на территории страны осуществляют свою деятельность общественные объединения пожарной охраны:

общероссийского уровня (создаются в целях выработки единых подходов по созданию подразделений ДПО, подготовке добровольных пожарных и материальному стимулированию их участия в обеспечении пожарной безопасности, защиты прав и интересов добровольных пожарных на федеральном уровне).

*(Общероссийская общественная организация «Всероссийское добровольное пожарное общество», в его составе 81 региональное и 680 местных отделений в субъектах Российской Федерации, организована работа более 4 тысяч добровольных пожарных команд и 11 тысяч добровольных пожарных дружин, с общей численностью более 270 тысяч человек).*

регионального уровня (объединяющее подразделения ДПО, расположенные в разных населенных пунктах района или субъекта);

*(На территории Амурской области создано общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Амурской области» в которое входят 26 структурных подразделений (отделений) в каждом муниципальном районе области. Созданы 447 добровольческих формирований общей численностью более 10 тысяч человек).*

муниципального уровня (объединяющее подразделения ДПО, расположенные в нескольких населенных пунктах муниципального образования);

*(В структуру местного общественного учреждения «Добровольная пожарная команда Учалинского района Республики Башкортостан» входит 8 ДПК, осуществляющих защиту населенных пунктов, расположенных на территории муниципального района).*

местного уровня (подразделения ДПО, защищающие конкретный населенный пункт или объектовые подразделения ДПО, защищающие объект).

*(ДПК села Новиковка Асиновского района Томской области участвует в обеспечении пожарной безопасности на территории населенного пункта, ДПК сельскохозяйственной артели, деревня Крисаново-Пятница Барятинского района Калужской области).*

Общественные объединения пожарной охраны участвуют в решении вопросов обеспечения первичных мер пожарной безопасности на территории населенных пунктов на основании соглашений (договоров) заключаемых между указанными объединениями и органами местного самоуправления. При этом в соглашениях (договорах) указываются конкретные виды работ (услуг), выполняемые подразделениями ДПО.

Также общественные объединения пожарной охраны участвуют в конкурсных процедурах на выполнение работ в области пожарной безопасности, проводимых муниципальными образованиями, в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

*Справочно*

*На территории Белгородской области взаимодействие общественных объединений пожарной охраны и органов местного самоуправления строиться на основании заключения контрактов на оказание услуг по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов силами ДПК, а также на основании соглашений по организации работы по обеспечению первичных мер пожарной безопасности на территории сельских поселений. Региональным общественным учреждением «Добровольная пожарная охрана Белгородской области» (созданной под эгидой ВДПО), в состав которого входят 30 ДПК, заключены контракты с 30 сельскими поселениями и*



*обеспечивается время прибытия первого пожарного подразделения в случае вызова в 420 населенных пункта (26,2%), Местная общественная организация «Добровольная пожарная охрана Чернянского района» (7 ДПК) заключен контракт с администрацией муниципального района «Чернянский район» и осуществляется прикрытие 57 населенных пунктов (3,6%), Алексеевское станичное казачье общество (4 ДПК) заключило 12 контрактов об организации мер по тушению и профилактике пожаров с сельскими поселениями, осуществляется прикрытие 21 населенного пункта (1,3%).*

*Данные мероприятия реализуются общественными объединениями на основании лицензий на осуществление деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.*

*Кроме этого на территории области функционируют 33 ДПК созданные в организациях, как муниципальных, так и частных, которыми прикрыты 207 населенных пунктов (12,9%).*

Кроме этого, органы местного самоуправления в рамках полномочий по поддержке добровольческих организаций могут заключать с общественными объединениями пожарной охраны, зарегистрированными в качестве юридических лиц, соглашения о компенсации затрат на участие подразделений в тушении пожаров (компенсации затрат подразделений ДПО на горюче-смазочные материалы, средства на единовременные компенсационные выплаты добровольным пожарным, участвующим в тушении пожаров и т.д.).

*Справочно*

*На территории Астраханской области (с 2017 года) муниципальным образованием «Лиманский район» заключаются контракты с Астраханской региональной общественной организацией «Добровольное пожарное общество» для обеспечения противопожарной защиты 18 сельских поселений района. Муниципальным образованием переданы в безвозмездное пользование общественной организации 9 пожарных депо и 9 единиц техники.*

*На территории г. Новороссийска Краснодарского края создано 15 общественных объединений пожарной охраны, на развитие материальной базы и оснащение личного состава боевым снаряжением из бюджета муниципального образования в 2020 году выделены финансовые средства на приобретение специальной одежды и респираторов. Все добровольные пожарные прошли профессиональную подготовку и застрахованы. Также отмечается работа по созданию ДПК в хуторе Горный города Новороссийска. При создании подразделения выделены финансовые средства (600 тыс. руб.) на обустройство быстровозводимого нового здания с гаражом под пожарный автомобиль. К зданию подключены необходимые коммуникации, приобретён автомобиль АПС-300 (Нива).*

При этом, в уставах (положениях) общественного объединения могут быть предусмотрены иные виды деятельности, которые оно вправе осуществлять при наличии необходимой материальной базы, необходимой профессиональной подготовки и образования членов (участников) общественного объединения, получения необходимой аттестации (лицензии) в случаях, установленных законодательством.

Для своего развития общественные объединения пожарной охраны расширяют перечень работ и услуг, выполняемых ими и добровольцами на территории населенных пунктов и муниципальных образований, вырученные средства от выполнения которых, расходуются на обеспечение деятельности общественного учреждения и достижение уставных целей:

дезинфекция общественных мест в условиях пандемии;  
содержание зеленых насаждений, вывоз мусора и уборка территорий;  
проверка работоспособности пожарных гидрантов и источников наружного противопожарного водоснабжения;  
участие в тушении лесных пожаров (заключение договоров на выполнение работ с лесхозами муниципальных образований);  
создание минерализованных полос вокруг населенных пунктов;  
окарауливание мест лесных и природных пожаров, ликвидация мелких очагов возгорания;  
проведение поисково-спасательных и аварийно-спасательных работ при чрезвычайных ситуациях;  
спасательные и поисковые работы на водоемах, очистка водной акватории пляжей, дежурство на сезонных пляжах;  
организации обучения добровольцев на своей базе;  
услуги по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, систем противопожарного водоснабжения;  
услуги по испытанию пожарных лестниц и ограждений кровли;  
и другие.

Считаю, что одним из перспективных направлений развития общественных объединений пожарной охраны как раз и является расширение сферы их применения, возможность самостоятельно зарабатывать на развитие организаций.

В законодательстве Российской Федерации, в том числе и в ФЗ «О добровольной пожарной охране», закреплён подход к взаимодействию государства и общественных объединений как равноправных, независимых субъектов, которая предполагает равенство и организационную независимость сторон.

В тоже время, усилиями одних только общественных объединений решить задачу по оснащению подразделений ДПО современной техникой, и имуществом не решить, для этого необходима поддержка органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

При этом соответствующие полномочия у органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по оказанию такой поддержки общественным объединениям пожарной охраны законодательством уже предусмотрены.

В настоящее время на территории Российской Федерации реализуются следующие основные механизмы поддержки общественных объединений пожарной охраны:

1. Субъектами Российской Федерации из своих бюджетов предоставляются бюджетные ассигнования или субсидии бюджетам органов местного самоуправления на реализацию мероприятий поддержки общественных объединений пожарной охраны.

Справочно

*Приказ Министерства экономического развития и имущественных отношений Республики Алтай от 11.04.2019 № 82-ОД «О предоставлении субсидий муниципальным образованиям в Республике Алтай на софинансирование расходных обязательств, связанных с участием муниципальных образований в предупреждении и ликвидации последствий ЧС, развитии и укреплении материально-технической базы добровольной пожарно-спасательной службы, создании и организации деятельности народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности, целью которых является участие в охране общественного порядка»;*

*Постановление Правительства Красноярского края от 29.04.2019 № 196-п «Об утверждении распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края на мероприятия по развитию ДПО».*

*Постановлением Правительства ЯНАО от 22.07.2020 №896-П «О предоставлении субсидии из окружного бюджета бюджету МО Ямальский район в 2020 году» предусмотрено выделение субсидии на приобретение отопляемого гараж с наличием подсобных помещений для размещения ДПК.*

2. Из бюджетов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления предоставляются бюджетные ассигнования или субсидии непосредственно общественным объединениям пожарной охраны.

Справочно

*В качестве примера такой деятельности можно привести Закон Орловской области от 03.12.2018 № 2289-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», которым предусмотрена компенсация расходов, понесенных подразделениями территориальных ДПК в ходе участия в тушении пожаров.*

*Постановление Администрации городского округа Красногорск Московской области от 25.06.2019 № 135/4 предусматривает выделение финансовых средств общественным объединениям пожарной охраны на первоначальную подготовку добровольных пожарных; ежегодное личное страхование добровольцев; обеспечение добровольных пожарных специальной и боевой одеждой; обеспечение ДПК пожарно-техническим вооружением и оборудованием (мотопомпы, рукава, стволы, разветвления, и т.д.).*

*Постановление администрации Судоверфского сельского поселения Рыбинского муниципального района от 16.02.2015 № 22 «О поддержке общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных в Судоверфском сельском поселении».*

3. Предоставление субъектом Российской Федерации и органами местного самоуправления субсидий и (или) возмещения расходов, связанных с реализацией уставных целей некоммерческим организациям, в том числе персонализировано общественным объединениям пожарной охраны, на конкурсной основе из своего бюджета.

Справочно

Распоряжением Правительства Республики Карелия от 28.02.2020 № 119р-П «Об утверждении распределения зарезервированных бюджетных ассигнований на предоставление грантов в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, достигшим наилучших результатов, на реализацию проектов (мероприятий) в установленной сфере деятельности по главным распорядителям бюджетных средств на 2020 год» (аналогичное действовало в 2019 году).

Постановление Правительства Удмуртской Республики от 16.04.2012 № 155 «Об утверждении положения о предоставлении субсидий общественным объединениям пожарной охраны».

Постановление Правительства Вологодской области от 08.04.2019 № 353 «Об утверждении Правил определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, участвующим в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ».

Постановление Администрации МО Пуровский район ЯНАО от 24.04.2017 года №122-ПА «Об утверждении порядка предоставления субсидии некоммерческим организациям на финансовое обеспечение затрат, связанных с деятельностью на межселенной территории Пуровского района село Толька».

#### 4. Включение вопросов развития ДПО в перспективные планы развития пожарно-спасательных сил на территории субъектов Российской Федерации.

Справочно

Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 29.06.2018 № 290 утверждена Стратегия развития пожарно-спасательных сил на территории Республики Башкортостан на период до 2030 года (далее – Стратегия). Стратегией предусмотрено оснащение формирований ДПО новой прицепной пожарной техникой (236 ед.) и пожарной техникой, высвобождаемой в подразделениях противопожарной службы республики (143 ед.). В 2018 - 2019 годах уже передано 99 единиц прицепной пожарной техники, а также 13 единицы основной пожарной техники, выведенной из эксплуатации в подразделениях противопожарной службы республики и объектовых подразделениях АО «Транснефть-Урал». В 2020 году предусмотрена передача в формирования ДПО еще 30 единиц прицепной пожарной техники.

В Республике Бурятия реализуется дорожная карта развития добровольной пожарной охраны, в которой отражены вопросы обучения добровольцев, учета и технического совершенствования подразделений ДПО, установлены полномочия органов власти, территориального органа МЧС России и общественных объединений пожарной охраны.

#### 5. Включение мероприятий по поддержке и развитию общественных объединений пожарной охраны в государственные программы по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, так и разработка специализированных государственных программ.

Справочно

Постановление Правительства Оренбургской области от 29.12.2018 № 922-пп «Об утверждении государственной программы «Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области» на 2019 - 2024 годы».

Государственная программа Алтайского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденная постановлением Администрации Алтайского края от

15.06.2020 № 267.

6. Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления применяются методы налоговых послаблений в отношении общественных объединений пожарной охраны.

Справочно

*Сокращение или освобождение от следующих налогов:*  
 налога на имущество, используемого общественным объединением пожарной охраны для осуществления уставной деятельности (Брянская, Воронежская, Курская и Ленинградская область, Чувашская Республика);  
 транспортного налога (Удмуртская Республика, Воронежская, Курская, Орловская, Смоленская, Ярославская, Нижегородская и Ульяновская области, Ненецкий автономный округ, Чувашская Республика).

7. В субъектах Российской Федерации разрабатываются и реализуются иные способы оказания поддержки общественным объединениям пожарной охраны.

Справочно

*Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 22.02.2017 г. № 71 «О реализации на территории Чувашской Республики проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах», которым предусматривается выделение финансовых средств на объекты для обеспечения первичных мер пожарной безопасности. За последние три года на территории Чувашской Республики в ходе реализации данных проектов для ДПК построено четыре пожарных депо и отремонтировано одно.*

*Постановление Губернатора Курской области от 05.03.2012 № 109-па, на основании которого инвесторы (собственники предприятий) должны направлять денежные средства не только на обеспечение пожарной безопасности своих хозяйств и предприятий, но и материально-техническое оснащение ДПО, в достаточном для этих целей объеме там, где они осуществляют свою деятельность, в первую очередь, на содержание территориальной ДПК.*

*В целях поддержки и развития ДПО на территории Республики Татарстан используется механизм, изложенный в постановлении Кабинета Министров Республики Татарстан от 22.11.2013 № 909 «Об утверждении порядка предоставления из бюджета Республики Татарстан иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Татарстан на решение вопросов местного значения, осуществляемое с привлечением средств самообложения граждан». По согласованию с Министерством финансов Республики Татарстан на решение вопросов местного значения выделяются денежные средства в следующей пропорции: 1 часть выделяется гражданами и 4 части из бюджета Республики Татарстан. В 2019 году за счет средств граждан на деятельность ДПО собрано 651,1 тыс. рублей, с учетом республиканского трансферта общая сумма составила 3 млн. 255 тыс. рублей.*

*На территории Республики Дагестан жители сельских населенных пунктов своими силами создают инфраструктуру, направленную на обеспечение пожарной безопасности, так к примеру, в селе Губден Карабудахкентского района добровольные пожарные и население оборудовали пожарное депо, установили водонапорные башни, проложили в селе магистральную водопроводную линию с пожарными гидрантами. В настоящее время в селе строится новое пожарное депо для добровольной пожарной команды, рассчитанное на три пожарных автомобиля. В селе Гурбуки Карабудахкентского района на внебюджетные средства построено пожарное депо, приобретен пожарный автомобиль.*

8. Помимо поддержки общественных объединений пожарной охраны органы власти в разных формах оказывают поддержку и добровольным пожарным, в том числе:

осуществляют материальное стимулирование деятельности добровольных пожарных;

Справочно

*Постановление Правительства Еврейской автономной области от 24.07.2012 № 380-пп «О порядке предоставления субсидии для выплаты вознаграждения добровольным пожарным ЕАО и на материально-техническое и иное обеспечение деятельности общественных объединений пожарной охраны ЕАО» (приобретение пожарной техники, ПТВ и оборудования; приобретение боевой одежды; компенсации и льготы добровольным пожарным; медицинское обслуживание; материальное стимулирование добровольцев; страхование добровольцев).*

*На территории Липецкой области принят закон от 18.08.2011 № 530-ОЗ «О гарантиях правовой и социальной защиты добровольных пожарных и членов их семей» в соответствии с которым добровольным пожарным и членам их семей предоставляются гарантии социальной защиты в виде:*

*предоставления детям школьного возраста (до 15 лет включительно) путевок в загородные стационарные детские оздоровительные лагеря области;*

*денежное вознаграждение добровольным пожарным за спасение людей при тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ выплачивается в размере 10000 рублей. (по представлению руководителя ДПО).*

осуществляют личное страхование добровольных пожарных на период исполнения ими своих обязанностей;

Справочно

*Постановление Администрации Смоленской области от 05.04.2013 № 227 «Об утверждении порядка личного страхования добровольных пожарных территориальных подразделений ДПО, действующих на территории Смоленской области, на период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного»*

*В соответствии с постановлением Администрации Алтайского края 29.04.2013 № 242 «О порядке предоставления мер социальной поддержки добровольным пожарным территориальных подразделений ДПО Алтайского края, связанных с их личным страхованием» ежегодно осуществляется личное страхование добровольных пожарных.*

*На основании постановления Правительства Новосибирской области от 10.09.2012 № 422-п «О личном страховании добровольных пожарных» производится страхование добровольцев участвующих в тушении пожаров. В текущем году застраховано 2666 человек непосредственно принимающих участие в тушении пожаров.*

выплачивают компенсации по договору на выполнение работ по участию в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

Справочно

*По итогам деятельности добровольцев, привлечения к тушению пожаров, в субъектах Российской Федерации предусмотрено материальное вознаграждение (Магаданская, Липецкая, Московская, Орловская, Тверская, Новосибирская и Ульяновская области, Еврейская автономная область и др.), кроме этого предусмотрена денежная компенсация за время отсутствия добровольца по месту постоянной работы или службы (Московская область, Красноярский край), предоставление дополнительных дней отпуска (Республика Татарстан).*

оказывают помощь при прохождении добровольными пожарными ежегодных медицинских осмотров;

*Справочно*

*В соответствии с приказом Комитета здравоохранения Администрации Курской области от 26.02.2013 № 79 «Об утверждении Порядка проведения профилактического медицинского осмотра добровольных пожарных» добровольные пожарные ежегодно проходят бесплатный медицинский осмотр.*

*Постановление Правительства Тюменской области от 23.11.2011 № 423-п «Об утверждении Положения о порядке предоставления мер правовой и социальной защиты добровольным пожарным, а также членам семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных» предусматривает бесплатное прохождение ежегодных осмотров, направленных на определение годности по состоянию здоровья исполнять обязанности, связанные с участием в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.*

устанавливают гарантии правовой и социальной защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, в том числе и в случае их гибели.

Дополнительно нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления для добровольцев предусматривают следующие формы поддержки:

поступление вне конкурса на службу в Государственную противопожарную службу при положительной характеристике (Тамбовская область);

компенсация части оплаты за жилое помещение и коммунальные услуги (Рязанская и Тульская области);

возмещение расходов, связанных с использованием средств телефонной связи (Тамбовская, Калужская и Новгородская области);

льгота при уплате земельного налога (Красноярский край, Ульяновская, Ярославская и Новгородская области);

обеспечение бесплатного проезда добровольцев в общественном транспорте (Республика Татарстан, Калужская, Ленинградская и Кировская области) и денежная компенсация гражданам за использование личного транспорта для исполнения обязанностей добровольца (республики Удмуртия и Тыва, Красноярский край, Новосибирская, Нижегородская, Тульская области и др.);

ежегодные выплаты на оздоровление (Ульяновская область);

бесплатное получение в собственность земельного участка для индивидуального жилищного строительства (Ивановская область);

денежная компенсация за время отсутствия добровольца по месту постоянной работы или службы (Республика Татарстан, Архангельская и Кировская области);

добровольным пожарным предоставляется льгота для устройства детей в дошкольные детские учреждения (Тамбовская, Калужская, Омская и Пензенская области, Красноярский край, Республике Северная Осетия-Алания);

предоставляется право первоочередного поступления детей в кадетские образовательные учреждения (Брянская и Тамбовская области).

В целях морального поощрения добровольных пожарных региональным законодательством установлены соответствующие почетные звания.

*Справочно*

*В Московской и Калужской областях предусмотрено присвоение почетного звания – заслуженный пожарный, в Брянской области вручают почетный знак «Почетный добровольный пожарный Брянской области».*

Таким образом можно констатировать, что в целом на территории Российской Федерации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления используется весь перечень возможностей, установленных законодательством по поддержке деятельности общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных.

Надеюсь, проводимое нами мероприятие позволит обменяться имеющимся опытом по развитию добровольной пожарной охраны, и как следствие организовать работу по:

разработке нормативных правовых актов, расширяющих перечень мер поддержки общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных;

разработке и реализации стратегий развития добровольческой деятельности в сфере обеспечения пожарной безопасности на территории субъектов Российской Федерации;

созданию в субъектах Российской Федерации комплексной системы мер по формированию условий расширения и стимулирования добровольческой деятельности в области пожарной безопасности и широкому вовлечению в нее органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, отдельных граждан и добровольцев;

совершенствованию подходов к развитию пожарного добровольчества в субъектах Российской Федерации.

Данная работа позволит повысить уровень защиты населенных пунктов и граждан от пожаров.



### 3. «Формы и методы участия добровольцев в профилактических мероприятиях, направленных на предупреждение нарушений требований в области пожарной безопасности и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе в информировании граждан по данным вопросам»

Заместитель директора Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России Воронов С.П.



**30**  
МЧС России

**ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА**



|   |   |   |
|---|---|---|
| Обучение добровольцев (волонтеров)  |  | Информирование о выявленных нарушениях требований ПБ, защиты от ЧС                  |
| Просвещение, информирование неработающих граждан, пенсионеров                     | Участие в общественном контроле   | Воспитание подрастающего поколения в области безопасности жизнедеятельности         |
|  | Обеспечение безопасности на мероприятиях с массовым пребыванием людей             |  |

**6**

**30**  
МЧС России

**ПЕРЕЧЕНЬ ОБЩЕИЗВЕСТНЫХ НАРУШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**



| Объекты защиты  | Территория земель сельскохозяйственного назначения   | Территория населенных пунктов   |  |   |   |
|---|--|---|--|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- пути эвакуации</li> <li>- эвакуационные выходы</li> <li>- планы эвакуации</li> <li>- первичные средства пожаротушения</li> <li>- очевидные неисправности автоматической пожарной сигнализации и систем дымоудаления</li> <li>- выполнение пожароопасных работ</li> <li>- противопожарные разрывы между зданиями</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- несанкционированные палы</li> <li>- разведение открытого огня вне специального очага</li> <li>- невыполнение ошашки</li> <li>- заброшенность земель (сухостой)</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- источники наружного пожаротушения</li> <li>- проезды, подъезды у зданий</li> <li>- разведение открытого огня ближе 50 метров от зданий</li> <li>- применение протехники вне специальных площадок</li> <li>- строительные конструкции из горючих материалов по ЛЭП</li> <li>- несанкционированные свалки горячего мусора</li> <li>- невыполнение ошашки</li> <li>- захламление придомовых территорий</li> <li>- нарушение дополнительных требований в период особого противопожарного режима</li> </ul> |  |   |   |
|    |   |    |  |  |  |

**4**

**30 лет МЧС России**


**ПЕРЕЧЕНЬ ОБЩЕИЗВЕСТНЫХ НАРУШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

**Объекты защиты**

- наличие характерных шумов (треск конструкций)
- появление больших и множественных трещин в строительных конструкциях
- планы эвакуации
- запах газа, аммиака, сероводорода
- неестественное першение в горле, резь в глазах


**Территория населенных пунктов**

- наличие интенсивного истечения воды через дамбы (плотины)
- наличие истечения из-под земли горячей (холодной) воды, а также иной жидкости
- наличие вымывания грунта, дорожного полотна и провалов




**Признаки отравления**

- головная боль
- тошнота
- рвота
- нарушение координации движений
- головокружение
- слабость
- сонливость



**5**



**30 лет МЧС России**

**ПРАКТИЧЕСКАЯ ОТРАБОТКА НАВЫКОВ С НАСЕЛЕНИЕМ**

### Участие в тренировках по эвакуации

В период сезонной проверки источников наружного пожаротушения

В период проведения пожарно-тактических занятий (учений) с привлечением необходимых служб жизнеобеспечения (при их наличии)

**Оценка:**

- Состояния противопожарной защиты на объекте (территории)
- Действий обслуживающего персонала
- Знания обслуживающим персоналом основ пожарной безопасности
- Умения пользоваться первичными средствами пожаротушения, средствами защиты органов дыхания и зрения, средствами самоспасания




**14**

**30 лет МЧС России**

**УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА НА МЕСТАХ**

### Поддержка общественных объединений

- Передача во владение и (или) пользование зданий, сооружений, помещений
- Передача автотранспорта, оргтехники, иного имущества
- Выделение субсидий



### Компенсации и льготы добровольцам

- Предоставление специальной одежды, питания, оборудования, СИЗ, помещений
- Оплата проезда до места назначения и обратно
- Оплата страховки на ОМС
- Страхование жизни (здоровья)
- Предоставление психологической помощи
- Возмещение вреда жизни и здоровью
- Освобождение по месту работы (учебы) на период выполнения функции добровольца
- Компенсации до договору ГПХ
- Дополнительный отпуск
- Правовая и социальная защита семей

### Стимулирующие мероприятия

- Поощрения, награждения
- Материальное стимулирование
- Льготное машиноместо
- Снижение земельного налога
- Устройство детей в детские сады
- Льготы на коммунальные услуги
- Льготы на поставку твердого горючего топлива
- Льготы на строительные материалы

**15**

#### 4. «Организация взаимодействия органов власти различного уровня по вопросам формирования инфраструктуры добровольной пожарной охраны на территории Белгородской области»

Секретарь Совета безопасности Белгородской области Мантулин О.В.

Органы власти всех уровней понимают и озабочены проблемой защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и пожаров. Не одно государство в мире не способно защитить свою территорию профессиональными подразделениями пожарной охраны, поэтому, учитывая мировой опыт, можно сказать, что добровольные пожарные играют немаловажную роль в решении вопросов обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов.

С целью прикрытия населенных пунктов и территорий Белгородской области, своевременного реагирования на возникающие пожары с 2005 года начата работа по созданию и развитию добровольных пожарных объединений. Активно данная работа продолжилась с принятием Федерального закона от 06.05.2011 № 100 «О добровольной пожарной охране». На основании данного закона на территории Белгородской области были разработаны нормативно-правовые акты, такие как закон области от 01.11.2011 № 66 «О добровольной пожарной охране в Белгородской области», постановление правительства от 26.03.2012 № 127-пп «О добровольной пожарной охране в Белгородской области», постановление правительства от 13.08.2012 № 323-пп «О порядке присуждения грантов Белгородской области направленных на развитие добровольной пожарной охраны».



При формировании добровольчества на территории Белгородской области мы пошли по трем направлениям:

- добровольная пожарная охрана под эгидой Регионального общественного учреждения «Добровольная пожарная охрана Белгородской области»;
- создание местных общественных организаций, таких как «Добровольная пожарная охрана Чернянского района»;
- создание казачьих добровольных пожарных подразделений, к примеру, Алексеевское станичное казачье общество.

На сегодняшний день в качестве юридических лиц на территории области зарегистрировано 5 общественных объединений пожарной охраны: 1) БРО ВДПО; 2) РОУ ДПО «ДПО Белгородской области»; 3) Волоконовское местное отделение РОУ «ДПО Белгородской области»; 4) Шебекинское местное отделение РОУ «ДПО Белгородской области»; 5) Местная общественная организация «ДПО Чернянского района». В состав общественных объединений входят 370 подразделений добровольной пожарной охраны общей численностью 1393 человека:

- 74 добровольные пожарные команды численностью 461 человек, 74 единицы техники, из них: 41 территориальная ДПК (30 ДПК под эгидой ВДПО, 7 ДПК – местная общественная организация «Добровольная пожарная охрана Чернянского района, 4 ДПК – Алексеевское станичное казачье общество) и 33 объектовых ДПК, которые содержатся за счет средств охраняемых объектов, где личный состав несет службу круглосуточно.

- 296 территориальных добровольных пожарных дружин численностью 932 человека.

Благодаря этому территория гарнизона прикрыта на 100% подразделениями всех видов пожарной охраны, в том числе: ФПС – 37,02%, ППС – 17,67%, МПО – 1,31%, ДПО – 44,00 %.

*Населенные пункты, прикрытые подразделениями ДПО:*

- Региональное общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Белгородской области» - 420 населенных пунктов — 26,2%;

- Местная общественная организация «Добровольная пожарная охрана Чернянского района» — 57 населенных пунктов — 3,6%;

- Алексеевское станичное казачье общество — 21 населенный пункт — 1,3%;

- Объектовые ДПК — 207 населенных пунктов — 12,9%.

Вся пожарная и приспособленная для тушения пожаров техника размещается в отапливаемых помещениях. Перед началом функционирования создаваемых добровольных подразделений вся пожарная техника проходит капитальный ремонт с заменой надстройки за счет средств муниципальных образований. Добровольцы на безвозмездной основе проходят обучение в учебном пункте Главного управления.



Ежегодно разрабатывается и утверждается План развития и совершенствования Добровольной пожарной охраны в Белгородской области. В настоящее время мы перешли на следующий этап развития добровольчества, а именно, на более качественный уровень организации деятельности добровольцев.

К примеру, в 2019-2020 годах некоторые главы муниципальных образований обратили особое внимание на условия несения службы, на состояние помещений, в которых несут службу добровольцы, и приняли решение по строительству новых или реконструкции существующих зданий (Чернянский, Корочанский, Ракитянский районы). Данная работа по реконструкции и строительству зданий добровольных пожарных команд на территории области будет продолжена в последующие 5 лет.

Территориальные добровольные пожарные команды содержатся при совместном финансировании Белгородским Региональным отделением ВДПО и муниципальных образований, в которых подразделения оказывают услуги по обеспечению первичных мер пожарной безопасности на основании заключенных муниципальных контрактов. С каждым добровольцем заключен договор о взаимодействии и сотрудничестве Регионального общественного учреждения «Добровольная пожарная охрана Белгородской области» и добровольным пожарным.

Так, к примеру, на 2020 год в бюджетах муниципальных образований предусмотрено более 25 миллионов рублей на поддержку добровольцев (порядка 700000 рублей на каждую добровольную пожарную команду), которые запланированы по статьям «Обеспечение пожарной безопасности» и согласованы с администрацией области при формировании местных бюджетов в 2019 году.

Все добровольные пожарные команды включены в расписания выездов подразделений пожарной охраны на территории соответствующих муниципальных образований. Реагирование добровольных пожарных дружин на территории сельских поселений происходит одновременно с реагированием добровольных пожарных команд через единую дежурно-диспетчерскую службу района на основании утвержденных графиков дежурств главами сельских поселений.

Начиная с 2012 года общественные объединения Белгородской области ежегодно участвует в конкурсах на получение различных грантов и субсидий. В соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 13 августа 2012 года № 323-пп *«О порядке присуждения грантов Белгородской области, направленных на развитие добровольной пожарной охраны»* Региональное общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Белгородской области» на протяжении 9 лет является победителем данного гранта и ежегодно выигрывает субсидию на сумму 2 млн. рублей.

Отдельно хочется отметить местную общественную организацию «Добровольная пожарная охрана Чернянского района», которая была основана в 2014 году, в нее входят 16 добровольных пожарных дружин сельских поселений численностью 64 человека и 7 добровольных пожарных команд численностью 25 человек, 8 единиц техники.



## **5. «Реализации органами исполнительной власти и местного самоуправления Республики Башкортостан мер социального и экономического стимулирования деятельности добровольной пожарной охраны»**

Председатель Государственного комитета Республики Башкортостан по чрезвычайным ситуациям Гумеров Ф.Р.

Развитие добровольной пожарной охраны (далее – ДПО) в Республике Башкортостан обеспечивается в комплексе с развитием всех пожарно-спасательных сил республики.

Это стало возможным благодаря разработке и принятию в 2018 году Правительством Республики Башкортостан «Стратегии развития пожарно-спасательных сил на территории Республики Башкортостан на период до 2030 года».



В указанную Стратегию, в соответствии с положениями ст. 5 Закона Республики Башкортостан от 31.10.2011 №456-з «О добровольной пожарной охране в Республике Башкортостан», включено материально-техническое обеспечение ДПО в виде обеспечения пожарной техникой, высвобождаемой при обновлении имущества государственной противопожарной службы, закупки и последующей передачи прицепной пожарной техники. Ежегодно, для плановой замены техники, предусмотрено выделение 11-и единиц автоцистерн, а также прицепной пожарной техники с автономным пожарным насосом для последующей передачи в муниципальную собственность муниципальных

образований в целях повышения уровня материальной базы формирований добровольной пожарной охраны.



В рамках реализации республиканской Стратегии в 2018-2019 годах за счёт бюджетных средств закуплено и передано в муниципалитеты, для обеспечения ДПО, 99 единиц прицепной пожарной техники. За этот же период при плановом обновлении автопарка подразделений ГПС добровольным пожарным командам передано 12 пожарных автоцистерн.

В 2019 году из подразделений АО «Транснефть – Урал» в подразделения добровольной пожарной охраны было передано 9 ед. основной пожарной техники.

В 2020 году запланировано передача в муниципальные образования республики 30 единиц прицепной пожарной техники и 8 единиц пожарной автомобильной техники. Вся переданная техника будет направлена на улучшение материально-технической базы добровольной пожарной охраны.

Также за прошедший период в рамках реализации Программа поддержки местных инициатив в Республике Башкортостан в рамках реализации механизмов практик инициативного бюджетирования с активным привлечением к участию местного населения закуплены 7 единиц основной пожарной техники (в основном машины типа Мобильного пожарного комплекса) и 18 единиц прицепной пожарной техники.

Ещё одна новелла, реализуемая в республике в целях поддержки ДПО, – это проект «Безопасное село». Проект включает следующие мероприятия: оборудование всех частных домов населённого пункта пожарными

извещателями; обеспечение круглогодичного забора воды для нужд пожаротушения в данном населённом пункте; обеспечение хранения пожарной техники в отапливаемом боксе; выделение населенному пункту пожарного автомобиля из числа техники, высвобождаемой при замене из подразделений ГПС.

Проект «Безопасное село» реализован в Баймакском, Мишкинском, Нуримановском и Салаватском районах. Пилотным селом было выбрано Камеево.

Реализация этого проекта стало возможным благодаря инициативе жителей села Камеево переоборудовать в рамках программы поддержки местных инициатив здание бывшего магазина в отапливаемый бокс для пожарного автомобиля. В свою очередь, Администрация муниципального района оказала содействие в строительстве пожарного пирса.

Башкирское отделение Всероссийского добровольного пожарного общества установило во всех домах села Камеево пожарные извещатели *(за счет собственных средств ВДПО)*.

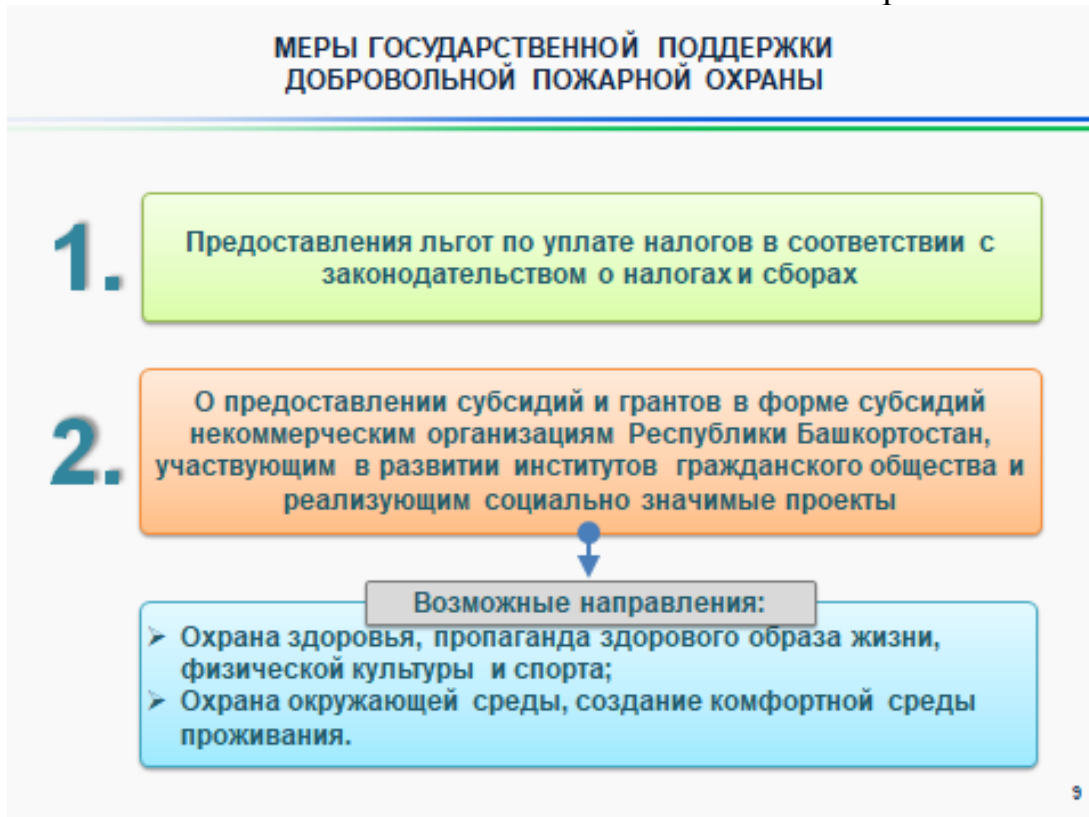
ГПС передала добровольной пожарной команде Камеевского сельсовета пожарный автомобиль.



В республике в числе приоритетных задач, направленных на развитие ДПО, совершенствование соответствующей нормативно-правовой базы. Назову ряд шагов, сделанных в этом направлении.

Во-первых, поддержкой добровольной пожарной охраны в регионе стало решение Правительства республики, оформленное в виде постановления, о расширении с 1 января 2017 года целевого назначения предоставляемых из бюджета республики межбюджетных трансфертов.

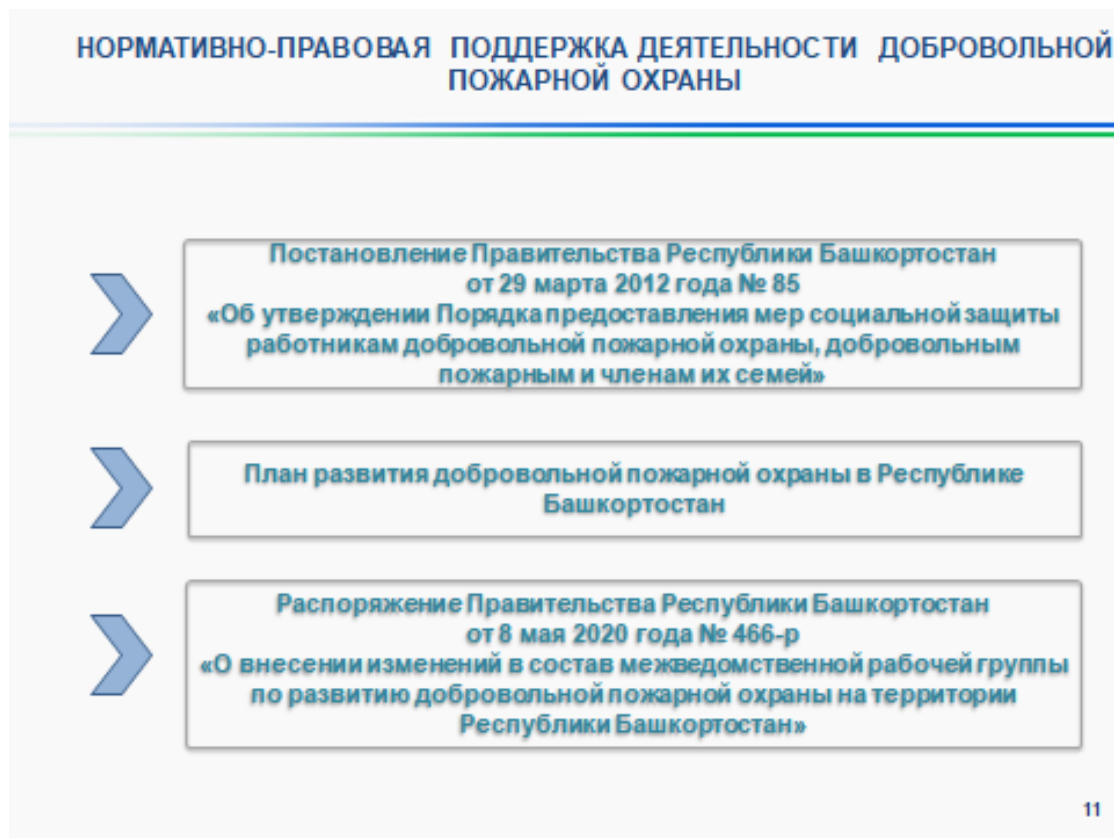
В 2019 и 2020 годах размер межбюджетных трансфертов, предоставляемых администрациям муниципальных районов Республики Башкортостан, составил 700 тыс. рублей в год – на одно сельское поселение с численностью населения до трех тысяч человек; 900 тыс. рублей в год – на одно сельское поселение с численностью населения свыше трех тысяч человек.



Во-вторых, статьей 5 закона Республики Башкортостан от 31 октября 2011 года № 456-з «О добровольной пожарной охране в Республике Башкортостан» предусмотрены меры государственной поддержки общественных объединений пожарной охраны, осуществляющих деятельность на территории Республики Башкортостан, в виде предоставления льгот по уплате налогов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Также согласно Постановлению Правительства РБ от 24.03.2020 № 186 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Башкортостан субсидий Фонду содействия гражданскому обществу Республики Башкортостан на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию общественно значимых программ, грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества, реализующим общественно значимые программы и проекты, грантов в форме субсидий на сохранение и развитие государственных языков Республики Башкортостан и языков народов Республики Башкортостан» общественным учреждениям, которые осуществляют свою деятельность в соответствии с Федеральным законом «О добровольной пожарной охране», предоставляются субсидии.

В-третьих, начата разработка проекта постановления Правительства Республики Башкортостан «О порядке присуждения грантов Республики Башкортостан, направленных на развитие добровольной пожарной охраны».



Вопросы развития ДПО находятся на контроле у Главы Республики Башкортостан Р.Ф. Хабирова. Эти вопросы были рассмотрены на оперативном совещании в Правительстве Республики Башкортостан под председательством Радия Фаритовича 2 декабря 2019 года.

Во исполнение поручений по итогам указанного совещания:

- внесены изменения в постановление Правительства Республики Башкортостан от 29 марта 2012 года № 85 «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной защиты работникам добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным и членам их семей» – теперь все процедуры, предусмотренные данным Постановлением будут проходить по принципу «одного окна» в подведомственных учреждениях Министерства семьи, труда и социальной защиты населения республики: проект находится на утверждении Главой Республики Башкортостан;

- утвержден План развития добровольной пожарной охраны в Республике Башкортостан;

- актуализирован состав межведомственной рабочей группы по развитию добровольной пожарной охраны на территории Республики Башкортостан.

В республике проводится системная работа по созданию социально ориентированных общественных объединений пожарной охраны.

На данный момент зарегистрированы 4 такие организации в Учалинском, Ишимбайском, Бирском и Куюргазинском муниципальных районах.

В границах отдельных сельских поселений республики зарегистрированы и действуют 2 общественные организации.

пожарной охраны проводится конкурс на звание «Лучшая добровольная пожарная команда Республики Башкортостан».

Первоначальный этап проводится на уровне органов местного самоуправления – далее лучшая команда муниципального района или городского округа направляется для участия в республиканском конкурсе.

По итогам мероприятия победившие команды награждаются ценными призами – пожарно-техническим вооружением и боевой одеждой.



На постоянной основе в муниципальных районах проводятся смотры готовности подразделений добровольной пожарной охраны, в ходе которых производится оценка готовности техники к выполнению задач по тушению пожаров, оценивается уровень оснащённости подразделений пожарно-техническим вооружением.

В завершение, отмечу, что Указом Президента Российской Федерации поставлена задача сократить к 2030 году по сравнению с 2019 годом число погибших при чрезвычайных ситуациях и на пожарах не менее чем на 25%.

В решение этой задачи добровольные пожарные республики вносят ощутимый вклад. То, что сегодня в республике достигнуто сокращение смертности при пожарах в текущем году на 20% по сравнению с 2019 годом, стало возможным благодаря тому, что в помощь профессиональным пожарным приходят добровольные пожарные на всей территории республики. Поэтому развитию ДПО будет уделяться в республике приоритетное значение.

## **6. «Планирование применения подразделений добровольной пожарной охраны и повышение их готовности к реагированию на поступающие сообщения о пожарах»**

Председатель Комитета региональной безопасности  
Курской области Горбунов М.Н.

Сегодня, в таком формате общения, действительно есть возможность обменяться опытом в вопросах развития добровольчества, тем более, что проблема борьбы с пожарами была и остается одной из главных государственных задач, и в этой связи, реализация соотого Федерального закона № 100-ФЗ от 6 мая 2011 года «О добровольной пожарной охране», позволяет обеспечивать участие в борьбе с огнем именно добровольцев, а также вовлекать в этот процесс значительную часть нашего населения.

К сожалению, был период, и в этом, честно можно признаться, просто провала этой работы, но ее актуальность никогда не подвергалась сомнениям.

Понимая важность и необходимость, во взаимодействии с Главным управлением *МЧС России по Курской области*, начиная с 2011 года, на территории области мы стали активно работать по созданию общественных объединений добровольной пожарной охраны.

В настоящее время, у нас в более чем 650 (657) объединениях, с включением в реестр, числится более 12 тысяч (12391) добровольцев, распределенных в 65 командах и 592 дружинах.

Организуя и проводя деятельность по созданию, мы в первоочередном порядке исходили из приоритетных задач по обеспечению пожарной безопасности, направленной на снижение количества пожаров и гибели на них людей, то есть - профилактика и тушение пожаров, как в населенных пунктах, так и на различных объектах экономики.

С учетом особенностей нашего региона, мы пошли по пути создания как территориальных, так и объектовых объединений в форме дружин и команд.

На текущий период свои функции выполняют 25 территориальных и 40 объектовых команд.

Аналогичный подход реализован и по дружинам, имеющие на оснащении приспособленную технику (129), мотопомпы (130), пожарно-техническое вооружение и шанцевый инструмент. (747 ранцевых огнетушителей, 2157 порошковых и углекислотных огнетушителей и 4385 единиц шанцевого инструмента).

Наращивая количественные показатели, параллельно, совместно с Главным управлением проводилась работа по планированию привлечения добровольных объединений к проведению профилактических мероприятий, а также к тушению пожаров.

Разработанным в 2012 году приказом, *Главного управления МЧС России по Курской области*, был определен порядок взаимодействия добровольных формирований *организаций и учреждений* с подразделениями Государственной

противопожарной службы, который лег в основу применения сил добровольной пожарной охраны в местных пожарно-спасательных гарнизонах и в виде методических рекомендаций направлен на места.

На сегодняшний день, все добровольные пожарные команды, установленным порядком включены в Расписания выездов местных пожарно-спасательных гарнизонов и областной План привлечения сил и средств.

И если первым к месту пожара прибывает старшее должностное лицо добровольного формирования (*ДПК, ДПД*), то им до прибытия подразделений ГПС осуществляется координация действий личного состава добровольцев и населения.

Для более эффективного контроля за несением службы добровольцами, в ежедневном режиме, диспетчерами местных *пожарно-спасательных* гарнизонов формируются строевые записки команд и дружин, с последующим формированием общей строевой записки *добровольных команд и дружин* за Курский гарнизон.

Серьезное внимание уделяется вопросам подготовки. Ежегодно, *согласно Плану комплектования*, за счет субсидии из областного бюджета на *финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг*, на базе учебно-методического центра Курской области, добровольцы команд проходят обучение по программам профессиональной подготовки добровольных пожарных.

Обучение для членов ДПД, осуществляется на базе подразделений Государственной противопожарной службы, а также учебного пункта Противопожарной службы области.

В рамках проведения гарнизонных мероприятий, добровольные объединения участвуют в учениях, тренировках, *занятиях, смотрах-конкурсах*, сборах, семинарах и иных мероприятиях, совместно с профессиональными подразделениями пожарной охраны.

Ежегодно, с целью оценки готовности подразделений *к действиям по назначению*, организуется и проводится смотр-конкурс на звание «Лучшая добровольная пожарная команда Курской области».

Хочу отметить, что и здесь, нами достигнуты определенные результаты.

В 2018 году, команда Курской области, заняла 3 место в региональном конкурсе на звание «Лучшая добровольная пожарная команда Центрального федерального округа».

В текущем году данные соревнования запланированы в сентябре месяце.

На постоянной основе, начиная с 2012 года, 5 декабря в День добровольца, проводим Конференцию с подведением итогов работы за год и планируем мероприятия на предстоящий период.

Безусловно, важное значение в обеспечении готовности добровольных формирований к выполнению задач по тушению пожаров, играет наличие зданий для размещения и состояние материально-технической базы.

И в этом вопросе Администрацией области уделяется внимание.





У всех команд имеются приспособленные здания для размещения личного состава и техники.

Еще в 2012-2013 годах в подразделения ДПО переоборудованы и переданы 32 единицы техники, из них 19 авторазливочных станций (АРС-14) и 13 автотопливозаправщиков АТЗ-7,5.

На сегодняшний день на вооружении команд находится 67 единиц пожарной и приспособленной техники и 79 мотопомп.

30 ПЕРЕОБОРУДОВАНИЕ АВТОТОПЛИВОЗАПРАВОЧНЫХ СТАНЦИЙ 75 ПОБЕДА!

|                         |                             |            |  |
|-------------------------|-----------------------------|------------|--|
|                         | Базовое шасси               | ЗИЛ-131    |  |
|                         | Колесная формула            | 6x6        |  |
|                         | Число мест в кабине         | 3          |  |
|                         | Полная масса автомобиля, кг | 10435      |  |
|                         | Макс. скорость, км/ч        | 85         |  |
|                         | Вместимость цистермы, л     | 2700       |  |
|                         | Насос                       | СЦД-20-24Г |  |
| Мотопомпа               | Koshik SEM-50V              |            |  |
| Базовое шасси           | МАЗ-5337                    |            |  |
| Колесная формула        | 4x2                         |            |  |
| Макс. скорость, км/час  | 75                          |            |  |
| Число мест в кабине     | 3                           |            |  |
| Вместимость цистермы, л | 9000                        |            |  |
| Полная масса ТС, кг     | 15380                       |            |  |
| Насос                   | СЦД-20-24                   |            |  |
| Мотопомпа               | Koshik SEM-50V              |            |  |

С 2012 года на ремонт техники добровольных команд Противопожарной службой Курской области затрачено почти 20 млн. рублей (19 798 тыс. руб.).

Понимая важность и необходимость развития добровольной пожарной охраны, с 2014 года, за счет государственной программы Курской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение

пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», выделяются финансовые средства, что позволило приобрести 4 автомобильных прицепа с комплектом противопожарного оборудования, 36 комплектов боевой одежды с дальнейшей передачей в общественные объединения.

Конечно этого не достаточно, поэтому для поддержки добровольчества, во взаимодействии с профильными комитетами области, привлекаются инвестиционные компании, осуществляющие хозяйственную деятельность на территории региона.

Итогом данной работы стало создание на базе инвестиционных компаний 141 добровольной дружины и 6 команд с пожарной и приспособленной техникой.

Уже в текущем году, на реализацию мер пожарной безопасности объектов и укрепление материально-технической базы добровольных объединений, инвесторами направлено более 17 млн. рублей (17,465).

Также, установленным порядком Противопожарной службой области совместно с Главным управлением рассмотрено 18 проектов Протоколов к Соглашениям о сотрудничестве между Администрацией Курской области и хозяйствующими субъектами.



Вот такая схема развития добровольчества позволила обеспечить противопожарное прикрытие более 850 населенных пунктов (30,34%) территории области.

Это несомненно положительно отражается на практической работе.

За прошедшие пять лет подразделениями добровольной пожарной охраны самостоятельно потушено более 300 пожаров, на которых спасено 22 человека, и более чем в 50 % (5112) случаях добровольцы привлекались в качестве дополнительных сил.

Не допущено уничтожения материальных ценностей на сумму более 15 миллионов рублей.

Исходя из складывающейся пожароопасной обстановки, важной составляющей является проведение профилактической работы, направленной на недопущение возникновения пожаров, особенно в жилом секторе.

С этой целью, ежедневно, самостоятельно и совместно с органами государственного пожарного надзора, УМВД, Противопожарной службой, ВДПО и работниками других общественных объединений, добровольцами проводятся сходы граждан, подворовые обходы с вручением памяток, участвуют в социально значимых акциях по пожарной безопасности.

Данная деятельность контролируется и координируется управлением надзорной деятельности Главного управления совместно с инструкторами профилактики Противопожарной службы области, а на местах руководителями нештатных служб профилактики.

В рамках проводимых профилактических мероприятий за последние пять лет, добровольцами проведено более 91000 (91174) рейдов, подворовых обходов, собраний и сходов с населением, с инструктажем более 370000 (370975) человек.

Проводя анализ, мы понимаем, что нам нужно и дальше двигаться в совершенствовании первичных мер пожарной безопасности, и сегодня по инициативе Главного управления, во взаимодействии с Комитетом региональной безопасности, разработана Концепция развития пожарной безопасности на территории региона до 2024 года.

Целью которой является создание пожарной охраны негосударственных форм собственности, обеспечивающей оперативную противопожарную защиту территорий населенных пунктов и объектов.

Проектом Концепции предусмотрено за счет средств муниципальных образований и объектов, с привлечением инвесторов, создание 33 подразделений добровольной пожарной охраны.

Работа в данном направлении проводится совместно с Главным управлением и находится на постоянном контроле.

## 7. «Развитие добровольной пожарной охраны на территории Липецкой области на примере организации дежурства добровольных пожарных в подразделениях противопожарной службы Липецкой области»

Начальник Главного управления МЧС России  
по Липецкой области Разумнов В.С.

Механизм реализации Федерального закона от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» и принятие решений о количестве и качестве создаваемых подразделений добровольной пожарной охраны на территории Липецкой области был продиктован сложившейся на момент вступления в силу ФЗ № 100-ФЗ обстановки с прикрытием населенных пунктов Липецкой области.



До вступления в силу Федерального закона от 22.07.2008 года № 123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» было 61 подразделение с круглосуточным несением службы, группировка сил и средств подразделений пожарной охраны обеспечивала прикрытия территорий населенных пунктов на 62%.

В 2008 году на территории Липецкой области во исполнение требований Федерального закона от 22.07.2008 года № 123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и поручения главы администрации Липецкой области началось создание подразделений противопожарной службы субъекта.



В период с 2008-2011 годы было создано 39 отдельных пожарно-спасательных поста (прикрытие территории и населения Липецкой области с 627 до 95%) в дальнейшем до 2016 года создано еще 2 ОПСП в настоящее время дислокация подразделений всех видов пожарной охраны обеспечивает 100% прикрытие территории и населения Липецкой области.

Общая группировка сил и средств подразделений всех видов пожарной охраны составляет 450 подразделений, общей численностью 10395 ед. личного состава и 417 ед. основной и специальной техники, из которых 102 подразделения с 145 ед. техники в расчете и 419 ед. личного состава, несущего службу в круглосуточном режиме, из них:

ППС субъекта по состоянию на август 2020 года составляет 41 подразделение общей численностью 492 ед. личного состава и 85 ед. техники, из которых 41 подразделение с 42 ед. техники в боевом расчете и 82 ед. личного состава, несущих службу ежесуточно.

Учитывая что штатная численность каждого ОПСП составляет 12 человек и на дежурство заступает 1 водитель и 1 пожарный, в целях реализации Федерального закона от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» на территории Липецкой области, в 2011 году руководством администрации Липецкой области и Главного управления МЧС России по Липецкой области принято совместное решение о создании на базе отдельных пожарно-спасательных постов добровольных пожарных команд из числа жителей сельских населенных пунктов, в которых дислоцируются посты.

По результатам реализации принятого решения на территории Липецкой области были созданы и функционируют до настоящего времени 41 подразделение ДПК численностью 392 человека. Все подразделения внесены в Расписание выезда территориального пожарно-спасательного гарнизона.

Следует так же отметить, что техника находящаяся на вооружении в подразделениях противопожарной службы субъекта в большинстве своем является автомобилями АРС-14, переданными из Министерства обороны в субъект и приведенными в соответствие в ремонтно-технической службе ГОБУ УГПСС. Данные автомобили укомплектованы гидравлическим аварийно-спасательным инструментом и пожарно-техническим вооружением, в соответствии с приказом МЧС России от 25.07.2006 № 425 «Об утверждении норм табельной положенности пожарно-технического вооружения и аварийно-спасательного оборудования для основных и специальных пожарных автомобилей, изготавливаемых с 2006 года».



Все здания постов оборудованы современными помещениями для личного состава и гаражами на 2 машиновыезда. Каждый отдельный пожарно-спасательный пост оснащен оборудованием для организации видеоконференцсвязи, пожарными автомобилями высокой проходимости на базе шасси КАМАЗ, Урал, ЗиЛ-131 (по 2 единицы), дыхательными аппаратами на сжатом воздухе АП «Омега» (по 4 комплекта), комплектом гидравлического аварийно-спасательного инструмента («Вебер» или «Медведь»), пожарно-техническим вооружением, средствами оказания первой помощи пострадавшим.

В каждом отдельном пожарно-спасательном посту отдельное помещение для хранения боевой одежды и снаряжения добровольных пожарных.

Все добровольные пожарные являются членами РОУ «ДПК Липецкой области» (Регионального общественного учреждения «Добровольная пожарная команда Липецкой области»), прошли первоначальное обучение на безвозмездной основе в учебном центре Управления государственной противопожарной спасательной службы и учебном пункте 3 ПСО ФПС ГУ

МЧС России по Липецкой области, которые имеют соответствующие лицензии на обучение по программе первоначальной подготовки личного состава ДПО. По завершению обучения все добровольные пожарные были зарегистрированы в сводном реестре добровольных пожарных Липецкой области и застрахованы.

В 2017-2018 годах добровольные пожарные, зарегистрированные в сводном реестре добровольных пожарных Липецкой области прошли повышение квалификации.

Система профессиональной подготовки и несения службы личного состава добровольной пожарной охраны в настоящее время приводится в соответствии с ГОСТ Р 58853-2020 (*Производственные услуги. Добровольная пожарная охрана. Общие требования.*)

В целях повышения профессионального мастерства добровольных пожарных начальниками местных пожарно-спасательных гарнизонов и командирами отдельных пожарно-спасательных постов ежемесячно проводятся теоретические и практические занятия с добровольными пожарными ДПК. ДПК принимают активное участие в ежегодном смотре-конкурсе на Лучшую добровольную пожарную команду Липецкой области.

Организация реагирования:

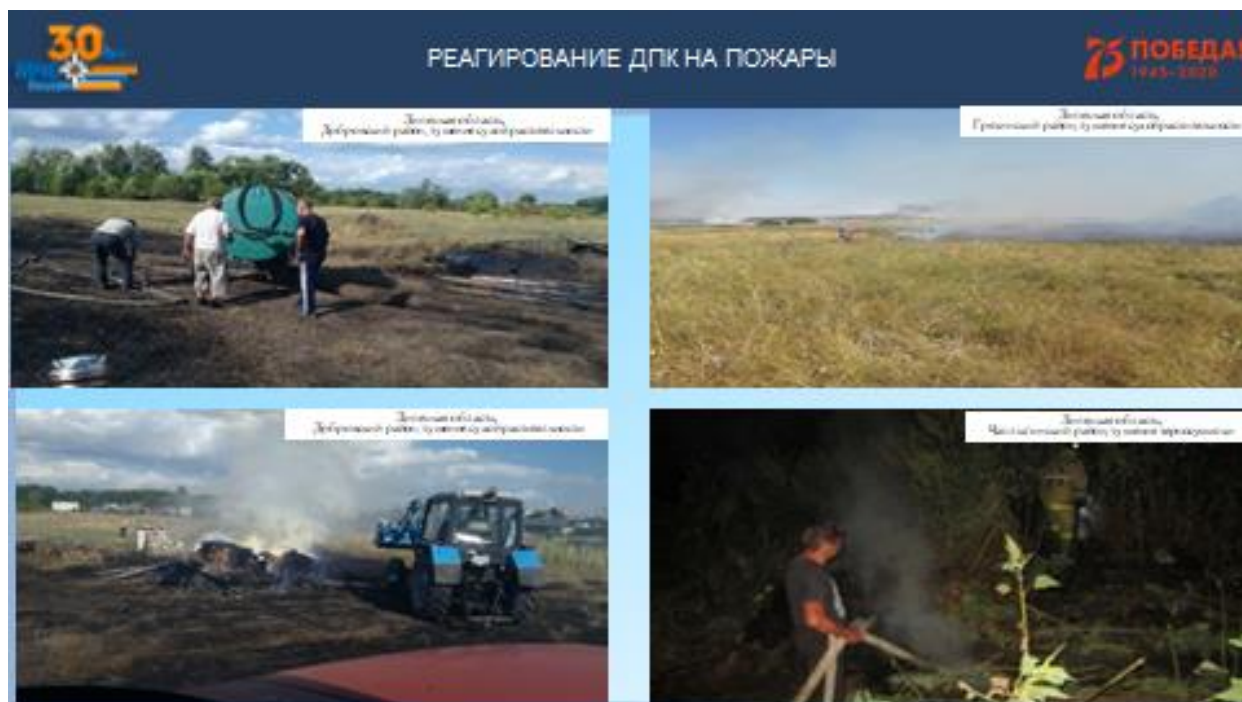
Работа по организации несения службы организована следующим образом, все добровольные пожарные согласно наряда на службу находятся на телефонной связи, в случае возникновения пожара в районе выезда ОПСП глава сельского совета (*руководитель ДПК*) в телефонном режиме вызывает добровольных пожарных в подразделение, а тем временем резервный автомобиль вводится в боевой расчет и по прибытию добровольных пожарных выезжает к месту загорания.

При получении вызова к месту пожара, добровольные пожарные подразделения ДПК и водители пожарных автомобилей отдельных пожарно-спасательных постов, заступающие на дежурство в составе резервной смены, в течение 10-15 минут прибывают на пост, после чего на пожарном автомобиле выезжают к месту вызова. Прибывшие к месту пожара добровольные пожарные участвуют в тушении пожара и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

В 2020 году совместно с ОПСП добровольные пожарные команды приняли участие:

- в 12 пожарно-тактических учениях;
- 89 в пожарно-тактических занятиях;
- в оперативно-тактическом изучении района выезда ОПСП 42 раза.

С начала 2020 года добровольные пожарные команды приняли участие в качестве дополнительных сил в тушении 47 пожаров.



Одним из приоритетных направлений деятельности, является привлечение добровольных пожарных к осуществлению деятельности по противопожарной пропаганде и обучению населения требованиям в области пожарной безопасности. Работа организована на основании утвержденных планов профилактической работы утвержденных начальниками отделов надзорной деятельности по муниципальным районам Липецкой области.

Управлением государственной противопожарной спасательной службы Липецкой области осуществляется изготовление информационных и справочных материалов (листочки, памятки и т.д.), которые через командиров отдельных пожарно-спасательных постов передаются начальникам подразделений добровольной пожарной охраны для использования в профилактической работе.

С начала текущего года добровольными пожарными осуществлена следующая профилактическая работа:

- проведено 2441 беседа по вопросам соблюдения правил противопожарного режима (привлекалось 282 добровольца);
- совершено 2078 обходов мест проживания социально незащищённых слоёв населения (привлекалось 214 добровольцев);
- проведено 2367 встреч с населением (привлекалось 5013 добровольцев);
- обеспечение безопасности 147 мероприятий с массовым сосредоточением людей (привлекалось 163 добровольца).





На базе ОПСП -35 создана казачья добровольная пожарная команда.

С начала 2020 года казачья добровольная пожарная команда приняла участие в качестве дополнительных сил в тушении 4 пожаров.

С начала текущего года казаками осуществлена следующая профилактическая работа:

- проведено 24 беседы по вопросам соблюдения правил противопожарного режима (привлекалось 28 казаков);
- совершено 20 обходов мест проживания социально незащищённых слоёв населения (привлекался 21 казак);
- проведено 23 встречи с населением (привлекалось 15 казаков);
- обеспечение безопасности 14 мероприятий с массовым сосредоточением людей (привлекалось 16 казаков).

В соответствии с законом от 18 августа 2011 г. № 530-ОЗ «О гарантиях правовой и социальной защиты добровольных пожарных и членов их семей» предоставляются гарантии социальной защиты добровольным пожарным и членам их семей предоставляются в виде:

- денежного вознаграждения добровольным пожарным за спасение людей при тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ;
- предоставления детям школьного возраста (до 15 лет включительно) путевок в загородные стационарные детские оздоровительные лагеря области;
- единовременного пособия членам семьи в случае гибели добровольного пожарного в период исполнения им обязанностей добровольного пожарного;
- денежное вознаграждение добровольным пожарным за спасение людей при тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ выплачивается в размере 10000 рублей (по представлению руководителя ДПО).

Добровольным пожарным гарантируется предоставление специальной одежды со знаками отличия и повышение профессиональных навыков на обучающих семинарах и тренингах.

Добровольным пожарным гарантируется информационная и консультационная поддержка путем организации методической работы с руководителями добровольной пожарной охраны, проведения обучающих тематических семинаров и научно-практических конференций по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

Информационная и консультационная поддержка предоставляется исполнительным органом государственной власти области, обеспечивающим взаимодействие и координацию деятельности по вопросам укрепления законности и правопорядка.

Положительными результатами проведенной работы по реализации создания ДПК на базе ОПСП являются:

- привлечение средств различных бюджетов для оснащения и развития материальной базы ДПК;

- увеличение численности дежурного караула и участников тушения доведено до 6 человек на АЦ, что позволяет подразделению в кратчайшие сроки ввести в расчет 2 отделение и действовать как основная тактическая единица пожарной охраны;

- повышение уровня подготовки личного состава ДПК;

- усиление сил и средств местного пожарно-спасательного гарнизона;

- реализация права в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (*далее - Федеральный закон от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ*) относящегося к полномочиям органов местного самоуправления в области пожарной безопасности, то есть обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городских и сельских поселений, городских округов и муниципальных районов;

- повышение уровня пожарной безопасности населенных пунктов, снижение ущерба от пожаров.

**8. «Деятельность ВДПО по развитию добровольной пожарной охраны, осуществление взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в данных вопросах, перспективы создания подразделений добровольной пожарной охраны ВДПО в сельских населенных пунктах на территории страны»**

Председатель Центрального совета Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество»  
Кудрявцев В.В.

Принятие Федерального закона от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» придал новый импульс развитию пожарного добровольчества.

Развитие добровольной пожарной охраны в населенных пунктах рассматривается Всероссийским добровольным пожарным обществом как приоритетная задача, так как в настоящее время в Российской Федерации значительное количество населенных пунктов и проживающего в них населения расположены вне нормативного радиуса выезда подразделений профессиональной пожарной охраны.

ВДПО, во взаимодействии с МЧС России, органами власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления последовательно решаются задачи противопожарной защиты населенных пунктов и объектов, особенно в сельской местности, за счет создания добровольных пожарных команд и добровольных пожарных дружин (ДПК-ДПД).

На сегодняшний день при участии региональных отделений ВДПО создано и функционирует 172 общественных объединения, в состав которых входят 17,4 тысячи ДПД-ДПК, за пять лет создано 372 ДПК и 3719 ДПД. В реестр добровольных пожарных ВДПО включено 204 296 человек. Ежедневно в режиме постоянной готовности к реагированию находится более 50 тысяч добровольцев, которые в том числе осуществляют дежурство в подразделениях профессиональной и добровольной пожарной охраны.

На вооружении ДПД-ДПК состоит 2421 единица пожарной техники, 3044 единиц приспособленной и 7369 мотопомп. Добровольцы обеспечивают противопожарную защиту 13197 населенных пунктов, в которых проживает 4,99 млн. человек или 3,4 % населения Российской, а также 48727 объектов социальной сферы и экономики.

Боеготовность подразделений добровольной пожарной охраны возрастает из года в год, их роль в тушении пожаров становится все более значимой. С начала 2020 года зарегистрировано 8758 выездов на тушение пожаров и 16 выездов для ликвидации ЧС. За пять лет добровольцы привлекались к тушению 64854 пожаров и 713 ЧС, в ходе которых спасено 889 человек.

Работа общественных объединений добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных по профилактике пожаров, пожарной пропаганде среди населения, особенно в сельской местности, стала более эффективной и достигла значимых результатов. Отмечается увеличение в разы основных показателей работы по предупреждению пожаров. Ежегодно членами ВДПО с участием добровольных пожарных проводится свыше 100 тыс. организационно-массовых мероприятий профилактической направленности (рейды, сходы, собрания, беседы, инструктажи и др.) с охватом около 1,5 млн. граждан. С 2015 года в этих мероприятиях приняло участие 19,7 млн. граждан страны, в том числе 9,5 млн. детей и подростков. Особое внимание уделяется ветеранам и слабо социально защищенным группам населения и малоимущим гражданам.

Финансирование мероприятий профилактической направленности и обеспечение деятельности ДПК-ДПД ВДПО осуществляется в основном за счет средств Общества из прибыли от производственной деятельности. За пять лет расходы только на социально-ориентированную деятельность в целом возросли в 2 раза и составили более 2 млрд. рублей.

Следует сказать, что в результате принимаемых организационных и практических мер деятельность добровольной пожарной охраны в стране получила значительное развитие. Мы проводили опросы среди посетителей нашего сайта о том, как они оценивают деятельность добровольной пожарной охраны в местах их проживания. Количество положительных отзывов значительно увеличилось. Сегодня Общество поставило перед собой задачу дальнейшего повышения эффективности и качества деятельности добровольных пожарных команд и дружин.

Вместе с тем, работа нашего Общества, а также других общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных могла быть еще более результативной при решении ряда проблемных вопросов.

Нормативная правовая база деятельности добровольной пожарной охраны на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации в основном сформирована. В 82 субъектах Российской Федерации приняты законодательные акты по добровольной пожарной охране, в 65 субъектах (76,4%) приняты подзаконные нормативные правовые акты. Проводится работа по ее совершенствованию.

Большинство субъектов (66 субъектов - 76%) закрепили льготы добровольным пожарным в части единовременных выплат и пособий в случае гибели или травмирования, компенсаций отдельных расходов, в том числе на страхование (13 субъектов - 15%). Определены меры поддержки за счет субсидий (22 субъекта - 26%).

С 2017 г. за счет субсидии МЧС России 124 подразделения ДПО обеспечено мобильными постами пожаротушения, которые интенсивно используются при тушении пожаров. В текущем году планируем поставить еще 10 комплексов. Конечно, мы понимаем, что этого явно недостаточно.

Федеральным законом от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесены

разработка и реализация государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия, направленных на поддержку добровольчества, оказание поддержки организаторам добровольческой деятельности, а также поддержка муниципальных программ, направленных на поддержку добровольчества.

И в этой связи предлагается разработать (если нет) и актуализировать соответствующие целевые программы по развитию пожарного добровольчества и подразделений ДПО на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Федеральным законом от 5 февраля 2018 г. № 15-ФЗ определен статус организаторов добровольческой деятельности.

Расширен перечень видов деятельности, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2018 г. № 1425, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления заключаются соглашения о взаимодействии с организатором добровольческой деятельности в области обеспечения пожарной безопасности.

Работу по заключению соответствующих соглашений следует активизировать, четко определив при этом права, обязанности и ответственность сторон. В том числе возможность предоставления общественным объединениям мер поддержки, предусмотренных Федеральным законом от 11 августа 1995 № 135-ФЗ, выделение помещений и необходимого оборудования и др.

В статье 31 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7 «О некоммерческих организациях» органам государственной власти и органам местного самоуправления в соответствии с их полномочиями предоставлено право в качестве экономической поддержки некоммерческих организаций осуществлять закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у некоммерческих организаций. В этом случае НКО могли бы зарабатывать и вкладывать средства в развитие подразделений ДПО и социальные проекты. К сожалению, этот вид поддержки не используется и общественные объединения конкурируют на рынке с коммерсантами. Ни для кого не секрет, что падение в цене на конкурсах ниже себестоимости материалов - это не единичный случай.

С 1 июля текущего года введен в действие Национальный стандарт ГОСТ Р 58853-2020 «Производственные услуги. Добровольная пожарная охрана. Общие требования» (далее - ГОСТ), разработанный ВДПО совместно с МЧС России. Данный ГОСТ определяет требования к подразделениям ДПО.

Применение указанного ГОСТа в совокупности с новым порядком учета общественных объединений и порядком взаимодействия с организаторами добровольческой деятельности позволит навести должный порядок в организации работы ДПК-ДПД, а также планировать средства на их обеспечение и содержание, использовать при разработке целевых программ.