



МИНИСТЕРСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
(МЧС РОССИИ)

Федеральные органы  
исполнительной власти

Органы исполнительной власти  
субъектов Российской Федерации

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Театральный проезд, 3, Москва, 109012  
Тел. 8(495)983-79-01; факс: 8(495)624-19-46

25 АВГ 2020

№ 43-6622-11

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

В целях совершенствования методического обеспечения мероприятий в области защиты населения и первоочередного жизнеобеспечения в чрезвычайных ситуациях, выполняемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, МЧС России направляет для работы актуализированные редакции следующих методических рекомендаций:

Методические рекомендации по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения;

Методические рекомендации по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

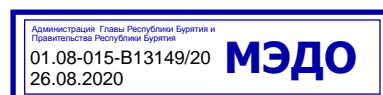
Методические рекомендации по работе органов управления и сил РСЧС по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных заторами на федеральных автомобильных дорогах.

Считать утратившими силу Методические рекомендации от 25 декабря 2013 г. № 2-4-87-37-14, от 10 августа 2018 г. № 2-4-71-18-14, а также методические рекомендации, утвержденные протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 27 ноября 2015 г. № 9.

Приложение: на 299 л. в 1 экз.

П.Ф. Барышев

Костенко Ирина Сергеевна  
8 (495) 400-94-10

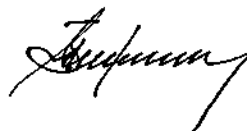


015220

**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ**

---

**УТВЕРЖДАЮ**  
Заместитель Министра Российской Федерации  
по делам гражданской обороны, чрезвычайным  
ситуациям и ликвидации последствий  
стихийных бедствий



**П.Ф. Барышев**

«20» 08 2020 г.

*2-4-41-18-11*

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**по организации первоочередного жизнеобеспечения населения**  
**в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения**  
**пострадавшего населения**

**Москва, 2020**

## **Методические рекомендации по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения**

Методические рекомендации по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения (далее - Методические рекомендации) содержат основные положения по подготовке территории и рекомендации по действиям органов управления и сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций при решении задач по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях, а также основные задачи и рекомендуемый порядок функционирования пунктов временного размещения пострадавшего населения, эвакуируемого (отселяемого) при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Методические рекомендации разработаны с учетом требований федеральных законов, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и других федеральных органов исполнительной власти.

Методические рекомендации предназначены для оказания практической помощи территориальным органам МЧС России, федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и организациям в решении вопросов организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения

Предложенные Методические рекомендации следует применять с учетом особенностей субъектов Российской Федерации и специфичных для них чрезвычайных ситуаций различного характера.

## СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
<b>I МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПЕРВООЧЕРЕДНОГО ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ</b>	
1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ .....	5
1.1. Основные понятия, термины и определения .....	5
1.2. Основные принципы организации первоочередного жизнеобеспечения населения .....	7
1.3. Общие рекомендуемые требования к организации первоочередного жизнеобеспечения населения .....	9
1.4. Общие вопросы организации первоочередного жизнеобеспечения населения .....	10
2. ХАРАКТЕРИСТИКИ ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ОРГАНИЗАЦИЯ ПЕРВООЧЕРЕДНОГО ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ .....	11
2.1. Влияние природных стихийных бедствий и техногенных аварий на население и систему жизнеобеспечения .....	11
2.2. Влияние фактора времени на потери населения в чрезвычайных ситуациях .....	13
3. ПОДГОТОВКА ТЕРРИТОРИИ К ОРГАНИЗАЦИИ ПЕРВООЧЕРЕДНОГО ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ .....	15
3.1. Исходные данные для организации первоочередного жизнеобеспечения населения .....	15
3.2. Оценка возможностей территории по первоочередному жизнеобеспечению населения .....	18
3.3. Оценка подготовленности территории к решению задач по первоочередному жизнеобеспечению населения .....	19
3.4. Выбор и планирование мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения .....	21
4. ДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРИ УГРОЗЕ И ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ .....	24
4.1. Рекомендуемые действия органов управления при переводе сил в режим повышенной готовности .....	25
4.2. Организация первоочередного жизнеобеспечения населения в режиме чрезвычайной ситуации .....	27
4.3. Рекомендуемые действия органов управления и сил по организации первоочередного жизнеобеспечения населения при землетрясениях .....	28
4.4. Рекомендуемые действия органов управления и сил по организации первоочередного жизнеобеспечения населения при авариях на радиационно и химически опасных объектах .....	30
4.5. Рекомендуемые действия органов управления и сил по организации первоочередного жизнеобеспечения населения при наводнениях .....	31



## **II ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПУНКТОВ ВРЕМЕННОГО РАЗМЕЩЕНИЯ ПОСТРАДАВШЕГО НАСЕЛЕНИЯ**

1.	ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ .....	32
2.	ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ СОЗДАНИЯ ПВР ПОСТРАДАВШЕГО НАСЕЛЕНИЯ .....	33
3.	СОСТАВ АДМИНИСТРАЦИИ ПВР ПОСТРАДАВШЕГО НАСЕЛЕНИЯ .....	35
4.	ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПВР ПОСТРАДАВШЕГО НАСЕЛЕНИЯ .....	36
5.	СОДЕРЖАНИЕ ПОМЕЩЕНИЙ И ТЕРРИТОРИЙ ПВР .....	38
6.	ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПВР .....	39
7.	ОРГАНИЗАЦИЯ ПИТАНИЯ В ПВР .....	44
8.	РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ .....	45

### **Приложения:**

1.	Рекомендуемые нормы и нормативы первоочередного жизнеобеспечения различных групп населения в чрезвычайных ситуациях .....	52
2.	Рекомендуемые формы и показатели документов для оценки подготовленности субъектов Российской Федерации к первоочередному жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях .....	62
3.	Рекомендуемый перечень мероприятий по организации жизнеобеспечения населения в случае землетрясения, радиационного, химического, биологического загрязнения (заражения), наводнения .....	69
4.	Рекомендуемая структура администрации пункта временного размещения .....	79
5.	Календарный план действий администрации пункта временного размещения .....	80
6.	Схема оповещения и сбора администрации пункта временного размещения .....	81
7.	Схема связи и управления пункта временного размещения .....	82
8.	Журнал регистрации пострадавшего населения в пункте временного размещения .....	83
9.	Журнал полученных и отданных распоряжений, донесений и докладов пункта временного размещения .....	84
10.	Анкета качества условий пребывания .....	85
11.	Удостоверение .....	86
12.	Обязательство по соблюдению установленных правил размещения в ПВР граждан, пострадавших в чрезвычайных ситуациях .....	87
13.	Перечень основных законодательных и нормативных актов, определяющих требования к первоочередному жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях .....	88

# **I часть. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПЕРВООЧЕРЕДНОГО ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ**

## **1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **1.1. Основные понятия, термины и определения**

1.1.1. **Чрезвычайная ситуация** (далее - ЧС) - обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Различают ЧС по характеру источника - природные, техногенные, биолого-социальные и военные.

ЧС природного и техногенного характера подразделяются на ЧС локального, муниципального, межмуниципального, регионального, межрегионального и федерального характера.

1.1.2. **Зона ЧС** - территория или акватория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

1.1.3. **Зона бедствия** - часть зоны ЧС, требующая дополнительной и немедленно предоставляемой помощи и материальных ресурсов для ликвидации ЧС.

1.1.4. **Пострадавшее население** - часть населения, оказавшегося в зоне ЧС, пораженная либо понесшая материальные убытки в результате возникновения ЧС.

1.1.5. **Пораженный в ЧС** - человек, заболевший, травмированный или раненый в результате поражающего воздействия источника ЧС.

1.1.6. **Источник ЧС** - опасное природное явление, авария или опасное техногенное происшествие, широко распространенная инфекционная болезнь людей, сельскохозяйственных животных и растений.

1.1.7. **Жизнеобеспечение населения** (далее - ЖОН) в ЧС (далее - ЖОН ЧС) - совокупность взаимоувязанных по времени, ресурсам и месту проведения силами и средствами Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций мероприятий, направленных на создание и поддержание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в зонах ЧС, на маршрутах их эвакуации и в местах размещения эвакуированных по нормам и нормативам для условий ЧС, разработанным и утвержденным в установленном порядке.

1.1.8. **Вид ЖОН ЧС** - деятельность по удовлетворению какой-либо первоочередной потребности населения в зоне ЧС.

1.1.9. К видам ЖОН ЧС относятся медицинское обеспечение, обеспечение водой, продуктами питания, жильем, коммунально-бытовыми услугами,

предметами первой необходимости, транспортное, психологическое и информационное обеспечение.

1.1.10. Приоритетность и состав необходимых видов ЖОН определяются характером ЧС.

1.1.11. **Первоочередные потребности населения в ЧС** - набор и объемы жизненно важных материальных средств и услуг, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в ЧС.

1.1.12. **Первоочередное ЖОН ЧС** - это совокупность взаимоувязанных по времени, ресурсам и месту проведения силами и средствами Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций мероприятий, направленных на создание и поддержание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья граждан в зонах чрезвычайных ситуаций, на маршрутах их эвакуации и в местах размещения эвакуированных.

1.1.13. **Период ЖОН ЧС** - время, ограниченное началом и окончанием удовлетворения жизненно важными материальными средствами и услугами пострадавшего населения по установленным нормам и нормативам для условий ЧС.

1.1.14. **Система ЖОН ЧС** - структурное звено функциональной подсистемы РСЧС, предназначенное для создания и поддержания условий, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в чрезвычайных ситуациях, состоящее из органов управления, служб, сил и средств ЖОН ЧС.

1.1.15. **Управление ЖОН ЧС** - осуществление исполнительной властью и органами местного самоуправления всех уровней, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, заблаговременной подготовки системы и подсистем ЖОН ЧС к функционированию в ЧС, а также оперативное управление процессом ЖОН ЧС непосредственно после появления угрозы или факта возникновения источника ЧС.

1.1.16. **Подготовка системы ЖОН ЧС** - планирование и проведение постоянно действующими органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям комплекса мероприятий по повышению надежности и устойчивости функционирования системы ЖОН ЧС.

1.1.17. **Оперативное управление процессом ЖОН ЧС** - решение органами управления системы ЖОН ЧС практических задач по ЖОН, возникающих в период ликвидации чрезвычайной ситуации.

1.1.18. **Подсистема ЖОН ЧС** - часть системы ЖОН ЧС, реализующая один из его видов.

1.1.19. **Орган управления системы ЖОН ЧС** - организационная структура системы ЖОН ЧС, предназначенная для проведения в рамках своей компетенции заблаговременной подготовки к ЖОН и оперативного управления этим процессом при возникновении ЧС.

1.1.20. **Силы ЖОН ЧС** - подразделения и формирования, осуществляющие предоставление населению различных видов услуг ЖОН ЧС.

**1.1.21. Служба обеспечения населения в ЧС** - функционально-организационная структура системы ЖОН ЧС, предназначенная для организации и проведения в рамках своей компетенции мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

**1.1.22. Средства ЖОН ЧС** - коммунально-бытовые и производственные объекты, сооружения и технические средства, производимая ими продукция и оказываемые услуги, резервы материальных ресурсов, используемые для жизнеобеспечения населения в ЧС.

**1.1.23. Мобильный комплекс первоочередного ЖОН в зоне ЧС** - совокупность автономных технических средств и запасов материальных ресурсов, приспособленных для самостоятельного передвижения или транспортирования в зоны ЧС на различных видах транспорта, предназначенных для снабжения пострадавшего населения первоочередными жизненно важными материальными средствами и (или) коммунально-бытовыми услугами, предметами первой необходимости, а также медицинским обеспечением.

**1.1.24. Резерв материальных ресурсов для ЖОН ЧС** - запасы материальных средств, заблаговременно накапливаемые для ЖОН ЧС.

**1.1.25. Устойчивость системы ЖОН ЧС** - способность системы ЖОН ЧС стабильно удовлетворять в требуемых объемах и номенклатуре первоочередные потребности населения ЧС.

**1.1.26. Показатель устойчивости системы ЖОН ЧС** - отношение возможностей системы ЖОН ЧС по выполнению стоящих перед ней задач после воздействия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации к ее возможностям до возникновения ЧС.

**1.1.27. Готовность системы ЖОН ЧС** - состояние готовности системы ЖОН ЧС к действиям в условиях прогнозируемых ЧС.

**1.1.28. Показатель готовности системы ЖОН ЧС** - отношение возможностей системы ЖОН ЧС к первоочередным потребностям населения при возникновении поражающих факторов и воздействии вероятных для данного региона источников чрезвычайной ситуации.

**1.1.29. Требования к первоочередному ЖОН ЧС** - совокупность основных условий практической направленности, из которых следует исходить при выборе, планировании и проведении мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

## **1.2. Основные принципы организации первоочередного жизнеобеспечения населения**

**1.2.1. Принципы ЖОН ЧС** - основные исходные положения, которыми необходимо руководствоваться при выборе, планировании и реализации мероприятий по первоочередному ЖОН в ЧС.

**1.2.2. При создании и поддержании условий ЖОН ЧС населения** рекомендуется соблюдать следующие его основные принципы:

- приоритетность функции государства в подготовке и проведении всего комплекса мероприятий по ЖОН ЧС;

- рациональное распределение функций по ЖОН ЧС между центральными, региональными, местными и ведомственными органами управления;
- территориально-производственная (отраслевая) организация ЖОН ЧС;
- персональная ответственность должностных лиц за выполнение законодательных, правовых и нормативных актов по ЖОН ЧС;
- заблаговременность подготовки страны (региона) к ЖОН ЧС;
- обеспечение социальной защищенности и психологической поддержки всех граждан в зоне ЧС;
- обеспечение физиологической и энергетической достаточности норм ЖОН в зонах ЧС;
- первоочередное ориентирование системы ЖОН ЧС на местные ресурсы и возможности с последующим (при необходимости) использованием региональных и государственных ресурсов в зависимости от типа и масштаба ЧС;
- открытость процесса ЖОН ЧС за счет использования ресурсов от не пострадавших регионов страны и зарубежной помощи;
- способность к быстрому восстановлению системы ЖОН ЧС после воздействия на нее дестабилизирующих факторов природных и техногенных ЧС.

1.2.3. Основным объектом первоочередного ЖОН ЧС является личность с ее правом на безопасные условия жизнедеятельности.

1.2.4. Первоочередному ЖОН подлежат все граждане Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие или временно находящиеся на территории, где возникла ЧС.

1.2.5. Вопросы первоочередного ЖОН, равно как и его защиты в ЧС, имеют приоритет перед любыми другими сферами деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и органов управления региональных и территориальных подсистем РСЧС.

1.2.6. Главной целью первоочередного ЖОН ЧС является создание и поддержание условий для сохранения жизни и здоровья пострадавшего населения.

1.2.7. Организацию первоочередного ЖОН рекомендуется осуществлять постоянно действующими органами управления, силами и средствами, создаваемыми решениями глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Данные органы управления и силы осуществляют свою деятельность в составе региональных и территориальных подсистем РСЧС.

1.2.8. Первоочередное ЖОН ЧС рекомендуется осуществлять силами и средствами организаций, учреждений, предприятий (независимо от форм собственности), в обязанности которых входит решение вопросов жизнеобеспечения населения, и осуществляющих свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации.

1.2.9. Подготовку территорий субъектов Российской Федерации к организации первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС рекомендуется осуществлять заблаговременно.

1.2.10. Планирование и осуществление мероприятий по подготовке территорий к организации первоочередного ЖОН рекомендуется проводить с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени опасностей для населения возможных ЧС, характерных для каждой территории.

1.2.11. Объемы и содержание мероприятий по подготовке территорий к организации первоочередного ЖОН рекомендуется определять исходя из необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств.

1.2.12. Снабжение пострадавшего населения продуктами питания и водой в зонах ЧС, в районах эвакуации и сил, привлекаемых к ликвидации последствий ЧС, рекомендуется осуществлять, исходя из принципа физиологической (для неработающих) и энергетической достаточности.

### **1.3. Общие рекомендуемые требования к организации первоочередного жизнеобеспечения населения**

1.3.1. Разработку планов мероприятий по первоочередному ЖОН ЧС рекомендуется проводить в режиме повседневной деятельности органов управления региональных и территориальных подсистем РСЧС на основе прогнозов о возможной обстановке на территории при возникновении стихийных бедствий, аварий и катастроф.

1.3.2. Органам управления региональных и территориальных подсистем РСЧС, уполномоченным на решение задач жизнеобеспечения населения, рекомендуется знать возможную обстановку, которая может сложиться на территории вследствие стихийных бедствий или техногенных аварий, пути и методы решения проблемы первоочередного ЖОН ЧС.

1.3.3. Личный состав сил (отрядов, групп, команд, формирований и т.д.), привлекаемый для организации первоочередного ЖОН в зонах бедствия и районах эвакуации, рекомендуется оснастить соответствующими техническими средствами, материальными ресурсами и подготовлен к действиям в случае возникновения ЧС.

1.3.4. Первоочередное ЖОН рекомендуется организовать с учетом принципов своевременности и комплексности, то есть в полном объеме по всем необходимым в конкретной обстановке видам жизнеобеспечения.

1.3.5. Все мероприятия по первоочередному ЖОН рекомендуется состыковывать по срокам и месту с другими мероприятиями, проводящимися для спасения, сохранения жизни и здоровья пострадавшего населения.

1.3.6. При выборе мероприятий рекомендуется исходить из минимизации затрат времени, сил, технических, материальных и финансовых средств на их реализацию.

1.3.7. При организации первоочередного ЖОН по всем его видам органам управления региональных и территориальных подсистем РСЧС рекомендуется руководствоваться основными положениями и требованиями законодательных и нормативных документов, перечисленных в приложении № 13.

1.3.8. При функционировании на территории нескольких потенциально опасных объектов или вероятности возникновения на ней стихийных бедствий планы организации первоочередного ЖОН рекомендуется разрабатывать на все возможные случаи возникновения чрезвычайных ситуаций, а оценку возможностей и подготовленность - для крупномасштабных ЧС.

1.3.9. В режиме повседневной деятельности всех подсистем РСЧС рекомендуется обеспечивать постоянную готовность органов управления всех звеньев, сил и средств к выполнению задач по первоочередному ЖОН в случае возникновения на территории ЧС.

1.3.10. При планировании мероприятий по первоочередному ЖОН рекомендуется учитывать специфику их организации при различных источниках возникновения ЧС, влияние фактора времени на потери населения, заблаговременно разрабатывать механизм управления всеми силами и средствами, обеспечивающий их взаимодействие и оперативность при решении этих задач.

#### **1.4. Общие вопросы организации первоочередного жизнеобеспечения населения**

1.4.1. Первоочередное ЖОН при возникновении ЧС является одной из основных задач Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), позволяющее уменьшить его потери и сохранить ему здоровье. Ответственность за создание нормальных условий для жизнедеятельности населения субъектов Российской Федерации в повседневной жизни несут органы управления региональных и территориальных подсистем РСЧС.

1.4.2. Подготовку территории к первоочередному ЖОН рекомендуется осуществлять на основании постановления (решения) главы администрации субъекта Российской Федерации или постановления (закона) его законодательного органа. Ответственными за организацию подготовительных работ по этой задаче рекомендуется назначать органы управления, уполномоченные на решение задач по защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера. Органом управления в ЧС является комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧСиОБП) органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Глава органа исполнительной власти является председателем этой комиссии.

КЧСиОБП каждого субъекта Российской Федерации состоит из подкомиссий, решающих задачи защиты населения и территорий и ликвидации ЧС на основании положения о ней, утверждаемого главой администрации - председателем комиссии.

В связи со сложностью организации первоочередного ЖОН и многогранностью задач, целесообразно в составе КЧСиОБП субъектов Российской Федерации иметь специальную подкомиссию по решению этих задач, особенно в сейсмоопасных регионах и в субъектах Российской

Федерации, на территории которых имеются потенциально опасные объекты, аварии на которых могут привести к крупномасштабным ЧС.

1.4.3. Основными силами и средствами при решении задач по первоочередному ЖОН ЧС являются специально выделенные и подготовленные органы управления, специалисты и средства соответствующих министерств, ведомств, организаций и предприятий (независимо от форм собственности), ответственных за организацию ЖОН и осуществляющих свою деятельность на территории субъекта Российской Федерации.

1.4.4. Организационной основой решения задач первоочередного ЖОН ЧС являются планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

## **2. ХАРАКТЕРИСТИКИ ОСНОВНЫХ ИСТОЧНИКОВ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ОРГАНИЗАЦИЯ ПЕРВООЧЕРЕДНОГО ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ**

### **2.1. Влияние природных стихийных бедствий и техногенных аварий на население и систему жизнеобеспечения**

2.1.1. ЧС природного и техногенного характера подразделяются на локальные, муниципальные, межмуниципальные, региональные, межрегиональные и федеральные в зависимости от количества людей, пострадавших в этих ситуациях, размеров материального ущерба, а также границ зон распространения ЧС.

Независимо от типа ЧС природного и техногенного характера последствия их проявления приводят к формированию следующих зон: зона массовых (физических) разрушений (далее - ЗМР), зона радиоактивного загрязнения (далее - ЗРЗ), зона химического заражения (далее - ЗХЗ), зона массовых пожаров (далее - ЗМП), зона катастрофического затопления (далее - ЗКЗ), зона бактериологического заражения (далее - ЗБЗ).

2.1.2. Внезапность возникновения ЧС природного характера, особенно землетрясений, и техногенных аварий и катастроф, отсутствие методов и способов краткосрочного прогнозирования времени их возникновения, масштабность охватываемой ими территории, вероятность массового поражения населения требуют высокой подготовленности всех звеньев РСЧС и, прежде всего, территориальных ее подсистем, к ликвидации их последствий и организации первоочередного ЖОН.

Основные показатели, характеризующие влияние на население наиболее опасных для него стихийных бедствий и техногенных аварий, приведены в таблице 2.1.

2.1.3. При возникновении на территории субъекта Российской Федерации локальных, муниципальных, межмуниципальных, региональных ЧС организация первоочередного ЖОН рекомендуется осуществлять за счет собственных ресурсов.



При ЧС регионального, межрегионального и федерального характера расходы на проведение мероприятий по первоочередному ЖОН, в первую очередь, рекомендуется осуществлять за счет ресурсов субъекта Российской Федерации, а при их недостаточности орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации может обратиться в Правительство Российской Федерации за оказанием федеральной помощи.

2.1.4. Органам исполнительной власти всех уровней и органам управления, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, при них при выборе и планировании мероприятий по организации первоочередного ЖОН рекомендуется учитывать данные, приведенные в таблице 2.1.

Таблица 2.1

**Основные показатели, характеризующие опасные для населения стихийные бедствия и техногенные аварии**

Основные показатели	Источник возникновения чрезвычайной ситуации			
	Катастрофические землетрясения	Крупные аварии на химически опасных объектах	Аварии на радиационно опасных объектах с выбросом радиоактивных веществ в атмосферу	Наводнения
1	2	3	4	5
Возможность надежного прогнозирования начала событий	Нет	Нет	Нет	Есть
Возможная площадь зоны ЧС, кв.км.	Тысячи	Десятки	Десятки тысяч	Сотни
Возможная численность населения в зоне ЧС, чел.	Десятки и сотни тысяч	Десятки и сотни тысяч	Сотни тысяч или даже миллионы	Десятки и сотни тысяч
Возможные потери населения, чел.	Массовые потери населения	От нескольких десятков до нескольких тысяч	От нескольких сотен до десятков тысяч	Десятки - сотни
Социальный ущерб населению	Потери жилья, личного имущества, рабочих мест	Нет	Потери жилья, личного имущества, рабочих мест	Потери жилья, личного имущества
Возможное состояние системы жизнеобеспечения	Разрушение и повреждение практически всех подсистем жизнеобеспечения	Сохраняются, кратковременная невозможность использования	Сохраняются. В зоне сильного загрязнения не могут использоваться длительное время	Частичное повреждение отдельных подсистем
Продолжительность периода первичного жизнеобеспечения	До 30 суток в зоне ЧС	До 3 суток в местах временного отселения	До 30-40 суток в местах эвакуации	По статистическим данным региона
Основные мероприятия и виды жизнеобеспечения населения, снижающие его потери в ЧС	Все виды ЖОН. В первые дни приоритетными должны быть медицинское обеспечение и обеспечение водой	Экстренная эвакуация. Обеспечение медицинское и водой. В местах сосредоточения отселенного населения все виды ЖОН	Экстренная эвакуация. Медицинское обеспечение и обеспечение водой. На всех этапах эвакуации все виды ЖОН	Заблаговременная эвакуация. Обеспечение населения временным жильем.

## 2.2. Влияние фактора времени на потери населения в чрезвычайных ситуациях

2.2.1. Эффективность спасательных работ и проведения мероприятий по первоочередному ЖОН при возникновении ЧС, особенно, вызванных землетрясениями, крупными авариями на химически и радиационно опасных объектах, зависит от времени начала их проведения, их продолжительности и выбора наиболее оптимальных решений и мероприятий.

При планировании мероприятий по спасению и первоочередному ЖОН рекомендуется учитывать данные о возможных летальных исходах в зонах чрезвычайных ситуаций в зависимости от времени их реализации (таблица 2.2).

Таблица 2.2

### Возможные объемы летальных исходов в зонах ЧС в зависимости от времени задержки мероприятий

Мероприятия	Объемы летальных исходов (%) в зависимости от времени их задержки (час)				
	20	40	60	80	100
Извлечение людей из-под завалов зданий после землетрясений	10,5	25,0	43,0	67,0	96,0
Оказание медицинской помощи пораженным при землетрясениях. Структура потерь: 40% - легкая степень поражения; 20% - средней тяжести; 20% - тяжелой степени; 20% - крайне тяжелой степени	2,0	12,0	-	-	-
Обеспечение водой для питья	7,2	18,8	32,4	50,0	72,0
Обеспечение продуктами питания	24,0	62,0	115,0	168,0	240,0
Оказание медицинской помощи при тяжелых отравлениях аварийно химически опасными веществами	0,7	1,8	2,7	4,4	7,0

Примечание:

Приведенные в таблице 2.2 цифры соответствуют благоприятным погодным условиям. Высокая температура и низкая влажность воздуха могут сократить время выживания людей при отсутствии воды, а при низкой температуре воздуха резко сокращается время выживания людей, находящихся в завалах, и людей, лишенных крова и тепла. В таблице дано время обеспечения водой пострадавшего населения для питья. При планировании мероприятий необходимо учитывать, что водой должны быть обеспечены спасатели и медицинские формирования, оказывающие медицинскую помощь пораженным при землетрясениях, аварийно химически опасными веществами (далее - АХОВ) и радиоактивными веществами. Решающую роль в спасении жизни людей, как ни при каких других чрезвычайных ситуациях, играет фактор времени при воздействии на них АХОВ. Обеспечить в короткое время медицинскую помощь пораженным АХОВ при крупных авариях на химически опасных объектах даже при условии достаточной оснащенности и профессиональной подготовке личного состава медицинских токсикологических бригад и бригад скорой медицинской помощи не представляется возможным. Поэтому самым радикальным мероприятием, обеспечивающим сохранение жизни и здоровья населения, проживающего вблизи химически опасных объектов является экстренная его эвакуация из опасных зон при крупных авариях на них.

2.2.2. Своевременность предоставления жизнеобеспечивающей продукции и услуг пострадавшему населению в зоне ЧС достигается установлением и отработкой временных нормативов, таких как интервал времени от момента свершения до момента подачи сигналов оповещения населения, времени приведения в готовность и прибытия в зону ЧС соответствующих сил и средств РСЧС.

Нормативы времени организации первоочередного ЖОН в зоне ЧС рекомендуется сопоставлять с нормативами времени начала ведения спасательных работ и оказания экстренной медицинской помощи.

Данные нормативы рекомендуется разрабатывать территориальным органам управления РСЧС с учетом данных, приведенных в таблице 2.2, типов и масштабов ЧС и природно-климатических условий субъектов Российской Федерации.

Отработка местных временных нормативов позволит сохранить жизнь и здоровье населению и существенно уменьшить объемы мероприятий по организации первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения и затраты на их проведение.

**Примечание:**

Правительством Российской Федерации приняты постановления от 1 марта 1993 г. № 177 «Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени» и № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов». В этих документах приведены нормативы по расстояниям, охватываемым этими системами.

Для радиационноопасных объектов радиус действия локальной системы оповещения должен составлять 5 км вокруг объекта (включая поселок объекта), а для химически опасных - 2,5 км. Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 178 на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, вплоть до городов, на территории которых действуют потенциально опасные объекты, возложена ответственность за оповещение остального населения, проживающего в зонах возможного радиоактивного загрязнения или химического заражения, а также определены их права и обязанности по использованию для этого действующих местных радиовещательных и телевизионных станций. Но и в этих документах нет нормативов времени от момента аварии до момента подачи сигналов оповещения. Для установленных указанным выше постановлением радиусов оповещения радиоактивное или химическое облако или шлейф достигнут дальних границ этих зон при скорости ветра 5-7 м/с за 12-16 минут или за 6-8 минут, соответственно. Рекомендуется учитывать, что на таких небольших расстояниях облако или шлейф не размываются воздушными потоками и концентрация опасных веществ в них может быть очень высокой. Контроль за выполнением этих постановлений и установка автоматизированных систем оповещения персонала и населения на потенциально опасных объектах, независимых от человека и исключающих влияние на нее субъективных факторов (ожидание команды «сверху», некомпетентность персонала, обслуживающего систему сигнализации и оповещения, и т.п.) являются необходимыми условиями обеспечения безопасности населения.

### **3. ПОДГОТОВКА ТЕРРИТОРИИ К ОРГАНИЗАЦИИ ПЕРВООЧЕРЕДНОГО ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ**

#### **3.1. Исходные данные для организации первоочередного жизнеобеспечения населения**

3.1.1. Исходными данными для организации первоочередного ЖОН в случае возникновения на территории ЧС являются:

прогноз обстановки, которая может сложиться на территории в результате землетрясения, наводнения или иных стихийных бедствий, аварий на радиационно или химически опасных объектах;

прогнозируемая численность населения, которая может пострадать в результате этих стихийных бедствий или аварий (состав пострадавшего населения по возрасту и полу, среднемесячная численность больных, находящихся на стационарном лечении в медицинских организациях населенных пунктов);

прогнозируемая численность и структура вероятных санитарных потерь населения;

потребность населения в различных видах первоочередного жизнеобеспечения в случае возникновения ЧС;

продолжительность периода первоочередного ЖОН при различных источниках возникновения ЧС.

3.1.2. Прогнозы обстановки на территории, ожидаемой численности пострадавшего населения, численности и структуры санитарных потерь, о возможном состоянии жилого фонда, зданий и сооружений различного назначения, сетей водо-, газо-, электро- и теплоснабжения, дорожных сооружений (мостов, тоннелей, эстакад и т.п.) рекомендуется разрабатывать органами управления, уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, по имеющимся у них методическим документам. К разработке прогнозов могут быть привлечены специалисты инженерной инфраструктуры, потенциально опасных объектов и соответствующих отраслевых научно-исследовательских учреждений.

Подготовленные органами управления прогнозные данные рекомендуется передавать руководителям служб жизнеобеспечения для проведения детальных расчетов по потребностям пострадавшего населения в продукции или услугах этих служб.

3.1.3. Оценку потребностей населения по всем видам жизнеобеспечения, необходимой номенклатуре продукции и услуг по каждому виду рекомендуется проводить специалистами служб жизнеобеспечения. Они также проводят расчеты по необходимой численности своих специалистов для организации жизнеобеспечения, количеству необходимых технических средств (полевых кухонь, пекарен, пунктов санитарной обработки, дизельных электростанций,

простейших печек или электрообогревательных приборов, автоцистерн и емкостей для воды, полевых водопроводов, авторефрижераторов и т.п.) и их материально-техническому обеспечению в период эксплуатации, суточных объемов перевозок в период развертывания в зоне ЧС и в последующие дни.

3.1.4. Суточные потребности пострадавшего населения в продуктах питания, воде, коммунально-бытовых услугах, бытовом топливе рекомендуется рассчитывать по его прогнозируемой численности и нормам обеспечения в условиях ЧС. Общую потребность в этих видах жизнеобеспечения - путем умножения суточных потребностей на продолжительность периода первичного ЖОН.

В расчетах рекомендуется принимать следующие продолжительности периода жизнеобеспечения:

в зоне ЧС после землетрясения - до 30 суток;

в местах временного отселения после аварии на химически опасном объекте - до 3 суток;

в приемных эвакуационных пунктах после аварии на радиационно опасном объекте (вне зон опасного радиоактивного заражения) - до 3 - 10 суток (в зависимости от сроков организации эвакуации);

в местах сосредоточения отселенного населения из зон затопления при наводнениях - по среднестатистическим многолетним данным для данной местности.

3.1.5. При оценке потребностей пострадавшего населения в продуктах питания рекомендуется считать, что в первые 2 - 3 суток после стихийного бедствия, до организации в зоне ЧС приготовления горячей пищи, для его обеспечения представится возможность использовать только сухие пайки, консервированные и другие продукты, не требующие тепловой обработки. Хлеб потребуются доставлять из соседних населенных пунктов любым видом транспорта. Рекомендуется учитывать необходимость поставки в зону ЧС для грудных детей и детей до 3 лет готового детского питания, а для некоторых категорий больных - специального питания до их срочной эвакуации из зоны ЧС. При определении необходимых пострадавшему населению объемов хлеба, мяса, рыбопродуктов, картофеля, овощей, макаронных и крупяных изделий, жиров, сахара, соли, рекомендуется исходить из необходимости организации двухразового горячего питания в сутки и одного раза в сутки - консервированными продуктами или сборными пайками. Нормы обеспечения продуктами питания даны в таблицах п. 1.1, п. 1.2 и п. 1.5 приложения № 1.

3.1.6. Суточные потребности в воде в зоне ЧС оцениваются по общей численности пострадавшего населения по нормам обеспечения для различных нужд этого населения (таблица п.1.11 приложения № 1) с учетом потребностей в воде пораженных при оказании им медицинской помощи и при их лечении в зоне ЧС в полевых госпиталях.

3.1.7. Потребности в одежде и некоторых предметах первой необходимости могут возникнуть при землетрясениях, особенно в холодное время,

при загрязнении радиоактивными веществами и заражении опасными химическими веществами.

Перечень предметов первой необходимости, номенклатура и рекомендуемые размеры одежды и обуви и нормы обеспечения ими приведены в таблицах пп. 1.7 - 1.10 приложения № 1.

3.1.8. Потребности пострадавшего населения в средствах для обеспечения коммунально-бытовых услуг (душевых, умывальниках, туалетах, топливе, освещении) рекомендуется определять в соответствии с нормами для условий ЧС (таблица п. 1.12 приложения № 1).

3.1.9. Потребности во временном жилье, в основном в палатках, сборных юртах, сборных домиках, рекомендуется оценивать по численности населения, оставшегося без крова в зоне ЧС, вызванной землетрясением, или отселенного из опасных зон радиоактивного загрязнения или химического заражения в сборные эвакуационные пункты при дефиците жилья в населенных пунктах, в которых концентрируется пострадавшее население. Нормы обеспечения временным жильем даны в таблице п. 1.12 приложения № 1.

3.1.10. Потребности в медицинском обеспечении населения рекомендуется оценивать отдельно для пораженной его части и остального пострадавшего населения. Численность необходимого медицинского персонала (врачей, среднего медицинского персонала, санитаров) рекомендуется определять с учетом данных о прогнозируемой структуре санитарных потерь и о летальных исходах пораженных в зависимости от времени задержки оказания им медицинской помощи. Потребность в комплектах индивидуальных медицинских гражданской защиты и лекарственных препаратах для их пополнения рекомендуется определять по численности пострадавшего населения и продолжительности проведения профилактики (предупреждения или снижения тяжести последствий) поражений в случае радиоактивного, химического или бактериологического заражения (загрязнения). Потребность в медицинском имуществе, особенно в лекарственных средствах, рекомендуется определять по численности и ожидаемой структуре санитарных потерь и нормам, установленным Минздравом России для ЧС. Особое внимание рекомендуется уделять обеспечению медицинских формирований Всероссийской службы медицины катастроф (далее - ВСМК), оказывающих медицинскую помощь пострадавшим вне медицинской организации, получившим механические травмы при землетрясениях, антибиотиками, противошоковыми средствами, кровью и кровезаменителями, а получившим химические отравления - средствами, стимулирующими дыхательную и сердечную деятельность, обезболивающими, кислородом и водой.

Для остального пострадавшего населения потребность в специалистах и медицинском имуществе для оказания первичной медико-санитарной помощи рекомендуется определять нормами, установленными Минздравом России с учетом психологического состояния населения в условиях ЧС, особенно вызванных землетрясениями и авариями на радиационно опасных объектах.

Рекомендуется обеспечить санитарно-эпидемиологическую службу необходимыми методиками и средствами для контроля качества воды,

продуктов питания, средствами для проведения санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий по ликвидации антисанитарных последствий ЧС в соответствии с нормами, установленными Роспотребнадзором.

3.1.11. После завершения расчетов по суточным объемам необходимых материальных средств и услуг для каждого вида первоочередного ЖОН органам управления рекомендуется оценивать суммарные потребности пострадавшего населения в различных материальных средствах и услугах за весь период жизнеобеспечения, суточные объемы перевозок, количество и состав формирований, команд для организации первоочередного ЖОН.

Кроме того, рекомендуется учитывать потребности во всех видах жизнеобеспечения личного состава служб жизнеобеспечения, а также личного состава спасательных служб, формирований, аварийных бригад, привлекаемых к аварийно-восстановительным работам, комендантской службы по охране общественного порядка и охране сосредотачиваемых в зоне ЧС материальных ресурсов. Потребности этих категорий участников ликвидации последствий ЧС определяется по их суммарной численности и нормам обеспечения (таблицы п. 1.1, п. 1.4. приложения № 1).

Результаты расчетов рекомендуется учитывать службами по каждому виду жизнеобеспечения для оценки общей потребности в их продукции или услугах.

3.1.12. Все полученные данные по результатам расчетов (пп. 3.1.4 - 3.1.11) сводятся службами по каждому виду жизнеобеспечения в таблицы (таблицы пп. 2.2 - 2.4 приложения № 2). Один экземпляр таблиц представляется органу управления, уполномоченному на решение задач по защите населения и территорий от ЧС, для обобщения, анализа и разработки сводной ведомости потребностей пострадавшего населения и участников ликвидации последствий ЧС в материальных ресурсах, услугах и технических средствах.

3.1.13. Привлекаемые для ликвидации последствий ЧС спасательные воинские формирования МЧС России, воинские части и подразделения Минобороны России должны быть на автономном обеспечении.

## **3.2. Оценка возможностей территории по первоочередному жизнеобеспечению населения**

3.2.1. Возможности субъекта Российской Федерации по удовлетворению потребностей пострадавшего населения в случае возникновения на его территории ЧС и потребностей личного состава спасательных служб (отрядов, групп, команд, невоенизированных формирований, бригад), участвующих в ликвидации последствий этой ситуации, рекомендуется оценивать:

по запасам материальных средств, продуктов, товаров, имущества различного назначения, имеющихся в населенных пунктах на территории субъекта Российской Федерации;

по суточным объемам производства продуктов питания, пищевого сырья на предприятиях каждого населенного пункта этого субъекта, при этом особое внимание должно быть обращено на наличие продуктов питания, готовых

к употреблению без тепловой обработки, для снабжения населения в первые 3 суток после возникновения ЧС;

по численности специалистов каждого вида жизнеобеспечения, которые подготовлены и могут быть привлечены к работе в чрезвычайной ситуации;

по наличию мобильных технических средств жизнеобеспечения населения;

по численности пострадавшего в ЧС населения, которое может быть размещено и обеспечено всем необходимым в населенных пунктах субъекта Российской Федерации при его эвакуации из зоны ЧС;

по наличию и возможностям стационарных медицинских организаций в населенных пунктах субъекта Российской Федерации для приема пораженных из зоны ЧС;

по транспорту для всех видов транспортной работы (доставка в зону ЧС воды, продуктов питания, личного состава бригад, служб и формирований, топлива и ГСМ, палаток, юрт сборных и контейнерных домиков, технических средств жизнеобеспечения, эвакуации пострадавшего населения и т.п.);

по средствам для проведения разведки в зоне ЧС (самолетам, вертолетам, автотранспорту), специалистам и их оснащенности соответствующей аппаратурой и приборами для оценки радиационной и химической обстановки;

по специалистам и средствам контроля за качеством воды, пищи и проведения санитарно-эпидемиологических мероприятий в зоне ЧС или в местах сосредоточения эвакуируемого или отселенного населения.

3.2.2. Оценку возможностей субъекта Российской Федерации по удовлетворению потребностей пострадавшего населения рекомендуется проводить руководителями служб каждого вида ЖОН и их специалистами. Полученные данные сводятся в таблицы (таблица п.2.5 приложения № 2). Один экземпляр таблиц передается органу управления, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, для обобщения за субъект в целом (таблица п. 2.6 приложения № 2).

3.2.3. При заблаговременной оценке возможностей субъекта Российской Федерации рекомендуется исключать запасы различных материальных средств и их производство, а также сил и технических средств в населенных пунктах, которые могут попасть в зону ЧС. Возможность использования этих ресурсов уточняется данными разведки при возникновении ЧС.

### **3.3. Оценка подготовленности территории к решению задач по первоочередному жизнеобеспечению населения**

3.3.1. Оценку степени (уровня) подготовленности субъекта Российской Федерации к первоочередному ЖОН рекомендуется осуществлять по показателям подготовленности по каждому необходимому для пострадавшего населения виду продукции, материальных средств и услуг, а также необходимых сил, технических средств, транспорта.

Показатели подготовленности могут быть выражены в относительных (отношение возможностей к потребностям) или в натуральных величинах (разность между возможностями и потребностями). Если относительный



показатель подготовленности по какой-либо позиции материальных средств или услуг меньше единицы, то по этой позиции субъект Российской Федерации не подготовлен. Если разность отрицательная, она означает дефицит в этом материальном средстве или услуге, в технических средствах или специалистах, который должен быть ликвидирован в процессе подготовки территории к первоочередному ЖОН в ЧС.

Результаты расчетов по подготовленности субъекта РФ по каждому виду жизнеобеспечения заносятся в таблицы (таблица п. 2.6 приложения № 2).

3.3.2. Основным показателем подготовленности органов управления рекомендуется считать время, в течение которого руководитель (лицо, принимающее решение) сможет организовать работы по спасению, эвакуации населения из зон бедствия, оказанию медицинской помощи и снабжению населения продукцией и услугами жизнеобеспечения.

Промежуток времени, в течение которого руководителю необходимо будет принимать решения на организацию перечисленных мероприятий, включает следующие составляющие:

время на проведение разведки (инженерной, радиационной, химической, тыловой, медицинской) и оценки обстановки в зоне ЧС;

время на уяснение задач и выработку решений на проведение мероприятий по спасению, эвакуации и организации жизнеобеспечения населения в зоне ЧС;

время на выдвижение и развертывание соответствующих сил и средств для организации аварийно-спасательных работ, эвакуации, оказания медицинской помощи и снабжения пострадавшего населения в зоне ЧС, на маршрутах эвакуации и в районах временного отселения.

Отсчет этого периода производится от момента получения руководителем информации о возникновении ЧС (таблица 3.1).

Задачей органов управления в этом случае рекомендуется считать снижение числа летальных исходов за счет сокращения времени на организацию перечисленных мероприятий по спасению людей и в организации всех видов их жизнеобеспечения.

3.3.3. Оценкой подготовленности к проведению первоочередных аварийно-восстановительных работ на предприятиях и объектах системы жизнеобеспечения в зонах бедствия рекомендуется считать наличие необходимых сил и запасов материально-технических ресурсов. Перечень первоочередных аварийно-восстановительных работ на предприятиях и объектах системы жизнеобеспечения населения в зонах ЧС, их объемы, необходимые силы и средства рекомендуется определять на основании прогноза о масштабах и границах зон чрезвычайных ситуаций (землетрясений, наводнений и других ЧС, при возникновении которых могут быть разрушены здания, сооружения и инженерные сети).

На основании этой информации рекомендуется определять ущерб предприятиям и объектам систем жизнеобеспечения (полное или частичное разрушение зданий, сооружений и оборудования, систем и объектов инженерной инфраструктуры: линий электропередачи и связи, водопроводов, канализации, теплосетей, газопроводов и т.д.). Определение объема разрушений, сил и средств

для проведения первоочередных ремонтно-восстановительных работ рекомендуется осуществлять на основании имеющихся методик, нормативов (СНиП) по укрупненным показателям стоимости ремонтно-восстановительных работ.

Таблица 3.1

**Временные характеристики действий органов управления  
в зоне чрезвычайной ситуации**

Этапы действий органов управления	Временные характеристики этапов		
	начало (дата, часы, минуты)	окончание (дата, часы, минуты)	продолжительность (часы, мин.)
1. Возникновение ЧС	$t_0$	-	-
2. Получение сигнала о возникновении ЧС	$t_1$	$t_2$	$t_2 - t_1$
3. Оценка обстановки в зоне ЧС	$t_2$	$t_3$	$t_3 - t_2$
4. Аварийно-спасательные и другие неотложные работы (АСДНР) по оказанию медицинской помощи и ЖОН (оповещение, сбор, время в пути, развертывание и ведение спасательных работ, оказание медицинской помощи и др.)	$t_3$	$t_4$	$t_4 - t_3$
5. Эвакуация населения	$t_3$	$t_5$	$t_5 - t_3$
6. Окончание АСДНР в зоне ЧС	$t_3$	$t_6$	$t_6 - t_3$
7. Суммарная продолжительность периода организации и ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС	-	-	$t_6 - t_0$

Примечание:

Время окончания АСДНР в зоне ЧС ( $t_6$ ) может совпадать либо со временем  $t_4$ , либо со временем  $t_5$ .

### 3.4. Выбор и планирование мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения

3.4.1. При выборе мероприятий, т.е. конкретных путей, методов, способов решения проблемы первоочередного ЖОН в зоне ЧС, в местах временного отселения или размещения эвакуированного населения, рекомендуется руководствоваться основными принципами и требованиями, изложенными в пп. 1.2 и 1.3.

3.4.2. Оптимальность (экономическая целесообразность, эффективность) тех или иных мероприятий по организации первоочередного ЖОН зависит от целого ряда факторов:

источника возникновения ЧС и от прогнозируемых масштабов воздействия на население этого источника;

удаленности зоны ЧС от других населенных пунктов, в которых сосредоточены основные силы и материальные ресурсы, необходимые для решения этой задачи;

численности и состояния пострадавшего в ЧС населения;

развития и состояния дорожной сети;

наличия железных дорог в зоне ЧС;

наличия водоисточников в зоне ЧС и вблизи ее;

развитости инженерной и социальной инфраструктур населенных пунктов, в которые планируется эвакуировать пострадавшее население;

наличия зданий для временного жилья, запасов и объемов производства продукции жизнеобеспечения в этих населенных пунктах.

3.4.3. Конкретные мероприятия по каждому виду жизнеобеспечения рекомендуется разрабатывать руководителями и специалистами этих служб в соответствии с положениями об этих службах, ведомственными инструкциями, рекомендациями, руководствами и другими нормативными документами, регламентирующими задачи служб при ЧС, вызванных различными источниками их возникновения.

При выборе мероприятий по каждому виду жизнеобеспечения рекомендуется рассматривать возможные варианты решения задач с учетом факторов, перечисленных в п. 3.4.2 и фактора времени (п. 2.2, таблица 2.2), и принимать наиболее оптимальный. Так, обеспечение населения, пострадавшего при землетрясении, хлебом можно осуществлять путем доставки его в течение всего периода первоочередного жизнеобеспечения из соседних населенных пунктов автомобильным или железнодорожным транспортом или выпекать его в зоне ЧС, доставив в нее полевые армейские пекарни и поставлять для выпечки хлеба муку, дрожжи, соль, воду, топливо в течение всего периода жизнеобеспечения.

В составе мероприятий рекомендуется учитывать:

перечень решаемых задач по каждому виду жизнеобеспечения пострадавшего населения каждым подразделением невоенизированных формирований (бригад, отрядов, групп), численный состав этих подразделений;

перечень необходимых мобильных технических средств и материальных ресурсов, какой организацией, предприятием или учреждением и из какого населенного пункта они выделяются;

время выдвижения и прибытия этих сил, средств и материальных ресурсов к месту назначения;

должности и фамилии ответственных за исполнение лиц и их местонахождение при введении на территории чрезвычайного положения.

По каждому виду ЖОН рекомендуется разрабатывать мероприятия и графики ежесуточных поставок необходимых средств и материальных ресурсов для населения и личного состава, участвующего в ликвидации последствий ЧС.

С максимальной детальностью рекомендуется разрабатывать перечень мероприятий на первые двое-трое суток после возникновения ЧС.

В чрезвычайных ситуациях, вызванных землетрясениями, авариями на химически и радиационно опасных объектах, рекомендуется предусматривать

мероприятия по доставке воды автоцистернами и малыми емкостями (канистрами, флягами, бачками) одновременно с прибытием в зону ЧС спасательных и медицинских формирований.

Разработанные службами всех видов жизнеобеспечения мероприятия с указанием времени их реализации рекомендуется считать основой для разработки планов действий этих служб при введении на территории чрезвычайного положения.

Планы мероприятий каждой службы рекомендуется разрабатывать с учетом вероятности возникновения ЧС в каком-либо населенном пункте, на территории которого имеются потенциально опасные объекты, или вероятности катастрофического землетрясения в каком-либо одном или нескольких населенных пунктах субъекта Российской Федерации, т.е. планы должны быть многовариантными.

Время введения чрезвычайного положения является точкой отсчета реализации всех последующих мероприятий. Конкретные даты и часы проведения мероприятий проставляются руководителями служб при получении команды о введении чрезвычайного положения.

Разработанные службами всех видов жизнеобеспечения планы мероприятий передаются органу управления, уполномоченному на решение задач в сфере защиты населения и территорий от ЧС, для разработки общего плана организации первоочередного ЖОН в ЧС.

Перечень необходимых мероприятий по каждому виду первоочередного ЖОН в ЧС, вызванных землетрясениями, наводнениями и авариями на химически и радиационно опасных объектах приведен в приложении № 3.

3.4.4. План организации первоочередного ЖОН в ЧС рекомендуется разрабатывать органами управления, уполномоченными на решение задач в сфере защиты населения и территорий от ЧС, субъектов Российской Федерации.

Органам управления, уполномоченным на решение задач в сфере защиты населения и территорий от ЧС, рекомендуется проводить работу по согласованию действий всех служб видов жизнеобеспечения по времени, обобщать данные по объемам перевозок сил, материальных и технических средств этих служб, проводить расчеты по суточным и общим потребностям всех служб в электроэнергии, топливе, ГСМ, других материальных ресурсах и затратах финансовых средств на все эти мероприятия. Кроме того, в план организации жизнеобеспечения населения рекомендуется включить следующие мероприятия:

организация круглосуточного оперативного дежурства в нижестоящих органах исполнительной власти и их органах управления по делам ГО и ЧС;

организация работы оперативной группы (задачи, персональный состав, необходимые средства транспорта, связи);

организация общей инженерной, медицинской, тыловой, радиационной, химической разведок (задачи, персональный состав, транспортные средства, средства связи);

организация диспетчерской службы в пункте управления, развернутого в зоне ЧС в интересах ЖОН;

организация и охрана мест сосредоточения материальных средств и ресурсов в зоне ЧС;

организация приема, охраны, учета, хранения и распределения гуманитарной помощи;

организация срочной эвакуации из зоны ЧС семей с детьми дошкольного возраста, больных, нуждающихся в специальном лечебном питании (определении мест эвакуации, их подготовленности к приему эвакуированного из зоны ЧС населения, планирование транспорта).

Разработку мероприятий по эвакуации пострадавшего в ЧС населения рекомендуется проводить также заблаговременно в соответствии с Методическими рекомендациями по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

План организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайной ситуации рекомендуется разрабатывать в соответствии с Макетом плана организации первоочередного жизнеобеспечения, разработанным ВНИИ ГО и ЧС МЧС России в 2019 году. Рекомендуемый состав Плана ПЖОН:

полный перечень задач по каждому виду жизнеобеспечения;

кто конкретно выполняет эти задачи;

кто, когда, откуда поставляет необходимые технические средства и персонал для их обслуживания;

кто, когда, откуда поставляет необходимые материальные средства и ресурсы;

кто, кому докладывает о выполненных задачах или о необходимости помощи в решении этих задач;

кто конкретно несет ответственность за решение перечисленных задач.

Планы по организации первоочередного жизнеобеспечения населения по всем его видам рекомендуется утверждать главой исполнительной власти субъекта Российской Федерации - председателем КЧСиОПБ.

#### **4. ДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРИ УГРОЗЕ И ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

Четкость и оперативность действий органов управления всех уровней, личного состава формирований (отрядов, групп, бригад, команд), служб первоочередного ЖОН при возникновении на территории ЧС зависит от детальности планов, разработанных в режиме повседневной деятельности, их подготовленности к решению поставленных задач.

#### **4.1. Рекомендуемые действия органов управления при переводе сил в режим повышенной готовности**

4.1.1. Режим повышенной готовности для органов управления, сил и средств вводится в случае получения прогноза о возможности возникновения ЧС, при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки на подведомственной территории.

При получении информации о времени наступления, характере и масштабе ЧС, границах зон ее возможного распространения руководителям соответствующих служб жизнеобеспечения предлагается осуществить следующие действия:

уточнить численность населения, которое может попасть в зоны ЧС и объемы его потребностей в продукции (услугах) первоочередного жизнеобеспечения;

количество предприятий, объектов системы жизнеобеспечения, которые могут оказаться в зоне ЧС и прекратить свою деятельность;

возможный уровень удовлетворения потребностей населения в продукции и услугах ЖОН, в т. ч. за счет имеющихся запасов продукции и материальных ресурсов;

отдают распоряжение о приведении в готовность сил и средств невоенизированных формирований;

определяют приоритетные виды жизнеобеспечения в зависимости от характера возможной ЧС;

уточняют объемы задач по организации первоочередного ЖОН;

определяют места действия служб, бригад, невоенизированных формирований, уточняют маршруты и время их выдвижения;

определяют соответствие личного состава невоенизированных формирований штатной численности и принимают меры по их доукомплектованию;

определяют формирования, которые должны действовать в первом и втором эшелонах, и соответственно, находиться в первой и второй степени готовности;

уточняют базы и склады, из которых формирования будут снабжаться продукцией жизнеобеспечения;

уточняют количество транспортных средств для доставки продукции жизнеобеспечения и делаются заявки на их предоставление;

определяют перечень предприятий и объектов системы жизнеобеспечения, которые могут оказаться в зоне воздействия факторов ЧС и принимают меры по их безаварийной остановке;

принимают меры по снижению на предприятиях в зоне ожидаемой ЧС запасов АХОВ, горючих веществ до минимально необходимого технологического уровня;

оценивают наличие продукции жизнеобеспечения на базах и складах, определяют пути, способы и время их доставки в возможные зоны бедствий и районы эвакуации;

принимают меры по перебазированию запасов продукции жизнеобеспечения с предприятий, баз и складов, которые могут оказаться в зонах воздействия факторов ЧС, в безопасные места;

принимают меры по защите запасов продовольствия, пищевого сырья, товаров первой необходимости на предприятиях, базах и складах в случае невозможности их перебазирования в безопасные места;

принимают меры по обеспечению устойчивой работы предприятий и объектов системы жизнеобеспечения в случае нарушения энерго- и топливоснабжения, водоснабжения;

вводят усиленный контрольно-пропускной режим и охрану на объектах торговли и общественного питания, базах и складах, где сконцентрированы основные материальные ценности, необходимые для организации первоочередного ЖОН;

составляют и согласовывают с правоохранительными органами дополнительный перечень предприятий системы жизнеобеспечения, которые при возникновении ЧС должны быть взяты под охрану.

4.1.2. При получении информации о возможной эвакуации населения в районах эвакуации предлагается уточнить:

состояние жилого фонда населенных пунктов и степень их готовности к приему эвакуированного населения;

состояние водоисточников и систем водоснабжения и их возможностей;

состояние пунктов общественного питания и торговли, их производственные мощности;

возможности энерго- и топливообеспечения и предоставления необходимых коммунально-бытовых услуг, медицинского обеспечения.

При недостаточности в районах эвакуации населения жилого фонда органам управления целесообразно определить места возведения временных городков (палаточных, из сборных или передвижных домов) и принять меры по организации первоочередного ЖОН.

На основе этих уточненных данных проводится корректировка планов эвакуации населения и организации первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС.

4.1.3. Кроме перечисленных мероприятий органам управления рекомендуется уточнить:

планы взаимодействия с соответствующими органами управления министерств, ведомств, акционерных и коммерческих структур, чьи предприятия расположены на данной территории, объем их задач по организации первоочередного ЖОН;

объем необходимых поставок продукции жизнеобеспечения и выделение сил и средств для организации первоочередного ЖОН.

При необходимости они обращаются в установленном порядке в Правительство Российской Федерации или федеральные органы исполнительной власти (в зависимости от объема требуемых ресурсов) о заимствовании или разбронировании материальных ценностей из государственного резерва.

Для ЧС, источниками которых могут быть землетрясения и крупные аварии на химически и радиационно опасных объектах, вследствие невозможности прогнозирования времени их возникновения, режим повышенной готовности не вводится. В связи с этим все мероприятия, перечисленные в пп. 4.1 и 4.2, целесообразно периодически проводить органами управления в режиме повседневной деятельности, учитывая, что максимальные объемы работ по первоочередному ЖОН будут при указанных ЧС.

## **4.2. Организация первоочередного жизнеобеспечения населения в режиме чрезвычайной ситуации**

4.2.1. По получении сигнала о возникновении ЧС органы управления служб системы жизнеобеспечения в составе оперативной группы РСЧС рекомендуется осуществлять следующие действия:

оповещают руководителей подведомственных предприятий, учреждений и организаций по заранее установленной схеме оповещения и сигналам;

отдают распоряжения о вводе в действие планов мероприятий, соответствующих данному типу ЧС и получают информацию об их исполнении;

организуют оценку масштабов ущерба предприятиям и объектам системы жизнеобеспечения в зонах бедствия;

отдают распоряжения о выдвижении невоенизированных формирований в зону бедствия и районы эвакуации населения;

отдают распоряжения о переводе предприятий, учреждений и организаций на режим работы ЧС (при авариях на радиационно и химически опасных объектах режим работы предприятий и учреждений определяется режимами радиационной и химической защиты, а при возникновении очага инфекционного заболевания - режимом введенного карантина или обсервации);

уточняют численность пострадавшего населения и закрепляют его за предприятиями торговли и общественного питания;

осуществляют мероприятия по приему и размещению пострадавшего населения в стационарных пунктах временного размещения (далее - ПВР), а при их недостаточности организуют развертывание мобильных ПВР;

определяют порядок обеспечения пострадавшего населения (по спискам, талонам или иным формам организации снабжения);

организуют учет и охрану запасов продукции жизнеобеспечения на временных базах, складах и поступающих из других регионов;

организуют контроль за качеством продуктов питания, воды;

организуют медицинское обеспечение населения с зоне ЧС;

принимают меры по завозу продукции жизнеобеспечения в места размещения отселенного (эвакуируемого) населения;

принимают меры по захоронению зараженных (загрязненных) пунктов питания, пищевого сырья и товаров первой необходимости;

организуют санитарную обработку, дезактивацию (дегазацию) или уничтожение личного имущества населения, эвакуированного из зон радиоактивного загрязнения или химического заражения;



организуют санитарно-гигиенические мероприятия по консервации населенных пунктов, из которых эвакуировано население (очистку от мусора, фекальных вод, обработку продовольственных складов, холодильников и т.д.).

4.2.2. В случае привлечения сил и средств воинских частей органы управления совместно с их командованием рекомендуется определить количество подразделений по первоочередному жизнеобеспечению, их возможности и места их дислокации, выделяемые ресурсы жизнеобеспечения (объемы, номенклатуру продуктов питания, товаров первой необходимости и т.д.), согласовать действия войсковых подразделений с невоенизированными формированиями своих служб в зонах бедствия и районах эвакуации по организации первоочередного жизнеобеспечения, уточняют планы взаимодействия с другими министерствами, ведомствами и т.д. по организации первоочередного ЖОН.

### **4.3. Рекомендуемые действия органов управления и сил по организации первоочередного жизнеобеспечения населения при землетрясениях**

4.3.1. С установлением на территории режима ЧС целесообразно вводить в действие планы всех служб первоочередного ЖОН, а во всех органах управления, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, устанавливать круглосуточный режим работы.

В зону ЧС целесообразно направить оперативную группу по жизнеобеспечению в составе группы всех видов разведок; общей, инженерной, медицинской, тыловой, пожарной, химической, радиационной. Включенным в состав оперативной группы руководителям служб первоочередного ЖОН или их заместителям рекомендуется выполнять задачи, предусмотренные их планами.

При пункте управления предлагается создать диспетчерский пункт для оперативного управления процессом жизнеобеспечения в течение всего периода ликвидации ЧС.

Оперативной группе в первые часы после возникновения ЧС рекомендуется осуществить следующие действия:

организовать развертывание пункта управления в зоне ЧС со средствами дальней и ближней радиосвязи, который функционирует в течение всего периода ликвидации последствий землетрясения;

оценить общие масштабы разрушений зданий, сооружений и провести оценку состояния всех населенных пунктов в зоне ЧС.

С получением председателем КЧСиОПБ предварительных данных всех видов разведок в пострадавшие населенные пункты целесообразно направить разведывательные группы, решающие в интересах первоочередного ЖОН в этих населенных пунктах следующие задачи:

уточнение численности и состояние пострадавшего населения;

определение состояния зданий, сооружений, предприятий инженерной и социальной инфраструктур каждого населенного пункта;

оценка возможности использования предприятий, объектов, инженерных сетей каждого населенного пункта и их обслуживающего персонала для ЖОН этих населенных пунктов;

определение объемов и сроков аварийно-восстановительных работ на объектах системы водоснабжения, энерго- и теплоснабжения, объектах коммунально-бытового обеспечения, производства хлеба и других продуктов питания;

определение численности населения, потерявшего жилье, и возможности использования зданий, сооружений, убежищ, других общественных зданий, судов, железнодорожных вагонов для его временного размещения в них, а также потребности в мобильных ПВР на основе палаток, сборных и контейнерных домов, юртах и т.п.);

уточнение численности и категории населения, подлежащего эвакуации из зоны ЧС.

Членам оперативной группы от служб первоочередного ЖОН в каждом пострадавшем от землетрясения населенном пункте, в зависимости от численности и состояния их населения и состояния зданий и инженерной инфраструктуры, рекомендуется определить места:

развертывания мобильных ПВР;

размещения мобильных объектов коммунально-бытового обслуживания населения (полевых банно-прачечных комбинатов, душевых, туалетов, тепловых установок, передвижных дизельных силовых и осветительных агрегатов с соответствующей арматурой и т.п.);

пунктов выдачи продуктов питания и места приготовления и раздачи горячей пищи и воды;

развертывания медицинских формирований ВСМК;

размещения пункта междугородной связи;

размещения временных складов материальных средств связи;

размещения складов ГСМ и жидкого топлива для технических средств и транспорта, работающего в зоне ЧС;

свалок строительного мусора от разборки и расчистки завалов;

захоронения погибших и умерших;

скотомогильников.

На основании данных разведки и результатов работы оперативной группы начальникам служб жизнеобеспечения целесообразно внести коррективы в планы всех служб ЖОН, определить конкретные населенные пункты в зоне ЧС, режим работы подразделений невоенизированных формирований, служб, их численный состав и техническую оснащенность, маршруты и время их выдвижения в зону ЧС.

4.3.2. Управление действиями всех служб рекомендуется осуществлять из диспетчерского пункта основного пункта управления председателя территориальной КЧСиОПБ через дежурно-диспетчерские пункты органов управления, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, органов управления здравоохранением, при нижестоящих органах исполнительной власти.

Независимо от обстановки в зоне ЧС, после получения команды о введении в действие планов первоочередного ЖОН, в эту зону одновременно со спасательными формированиями, медицинскими формированиями ВСМК рекомендуется осуществить доставку воды в места работы спасателей, медицинских работников, противопожарных подразделений и аварийных бригад для работ на сетях газо-, тепло-, электро- и водоснабжения.

Остальным формированиям (отрядам, группам) целесообразно выдвигаться в соответствии с откорректированным временем согласно планам.

4.3.3. С прибытием в зону ЧС оперативной группы и личного состава разведорганов рекомендуется организовать информирование населения о создавшейся на территории чрезвычайной ситуации и о мерах, принимаемых органами управления РСЧС для ликвидации ее последствий.

В местах эвакуации (сосредоточения) пострадавшего населения в случае невозможности расселения его в стационарных условиях, целесообразно возводить мобильные ПВР.

4.3.4. Особое внимание в зоне ЧС после землетрясения при организации первоочередного ЖОН рекомендуется обратить на санитарно-гигиеническое и противозидемическое обеспечение. ГОСТы, нормативы и требования по этому виду обеспечения целесообразно соблюдаться неукоснительно при реализации мероприятий по всем видам жизнеобеспечения, т.к. несоблюдение требований санитарно-эпидемиологической службы в зоне ЧС может привести к еще большим, чем при самом землетрясении, потерям населения не только в зоне ЧС, но и на остальной территории субъекта Российской Федерации.

#### **4.4. Рекомендуемые действия органов управления и сил по организации первоочередного жизнеобеспечения населения при авариях на радиационно и химически опасных объектах**

4.4.1. Основным способом сохранения жизни и здоровья населения при аварии на радиационно и химически опасных объектах является его экстренная эвакуация из опасной зоны.

Органам управления в зависимости от данных радиационной (химической) разведки рекомендуется принимать решение об эвакуации (отселении) населения из опасной зоны в заранее предусмотренные планом эвакуации районы размещения.

4.4.2. Население, получившее в результате аварии тяжелые и средней тяжести поражения, после оказания экстренной медицинской помощи на специально развернутых медицинских пунктах, рекомендуется направлять в медицинские организации, где обеспечивается лечение и питание по специальным рационам лечебного питания.

Организацию жизнеобеспечения непораженного населения в местах эвакуации с отселением целесообразно осуществлять в порядке, изложенном в пп. 4.3.3 и 4.3.4.

4.4.3. Подготовка и использование средств коллективной защиты (защитных сооружений гражданской обороны) населения.

Создание и использование запасов средств индивидуальной защиты и медицинских средств индивидуальной защиты для защиты населения.

4.4.4. В зонах проживания населения с правом отселения (зоне защиты населения по следу радиоактивного облака, зоне пороговых токсодоз) рекомендуется проводить мероприятия по контролю качества воды, продовольствия, пищевого сырья, их защите от загрязнения (заражения), а также по санитарной обработке людей, специальной обработке одежды, имущества, транспорта, дезактивации и дегазации территорий, зданий и сооружений.

#### **4.5. Рекомендуемые действия органов управления и сил по организации первоочередного жизнеобеспечения населения при наводнениях**

4.5.1. Наводнения, как правило, могут быть вызваны весенними половодьями или сильными дождями в летне-осенний период года.

4.5.2. Органам управления, получив данные от гидрометеослужбы о возможном наводнении, вероятных уровнях поднятия воды и размерах зон затопления, рекомендуется принимать меры по вывозу из населенных пунктов, которые могут быть затоплены, материальных ресурсов и эвакуации населения. Жизнеобеспечение эвакуированного населения целесообразно организовать в порядке, изложенном в пп. 4.3.3 и 4.3.4.

## **II часть. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ПУНКТОВ ВРЕМЕННОГО РАЗМЕЩЕНИЯ ПОСТРАДАВШЕГО НАСЕЛЕНИЯ**

### **1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1.1. Обеспечение жильем пострадавшего населения является одним из видов ЖОН в зоне ЧС. Населению, оставшемуся без крова или нуждающемуся в эвакуации (отселении) из зоны ЧС, рекомендуется обеспечивать проживание в пунктах временного размещения (далее - ПВР).

1.2. Планирование создания ПВР пострадавшего населения, эвакуируемого (отселяемого) при угрозе и возникновении ЧС, целесообразно осуществлять органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при разработке планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на своей территории.

1.3. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется заблаговременно определять возможности использования зданий, сооружений, убежищ, других общественных зданий, судов, железнодорожных вагонов для временного размещения в них пострадавшего населения (стационарные ПВР), потребности в быстро развертываемых мобильных ПВР, создаваемых на основе палаток, сборных и контейнерных домов, юрт и т.п., а также определять задачи органов местного самоуправления по подготовке ПВР. Основным видом ПВР целесообразно считать стационарные, определение и подготовку которых рекомендуется проводить заблаговременно.

1.4. В помещениях учреждений дошкольного образования, санаториев, домов отдыха, гостиниц, пансионатов, пионерских лагерей и т.п., расположенных в безопасной зоне, рекомендуется развертывать ПВР для приема, учета и кратковременного пребывания эвакуируемых детей, содержащихся в учреждениях дошкольного образования, попадающих в зону ЧС, а также персонала данных детских учреждений.

1.5. Больных, проходящих курс лечения в медицинских организациях, попадающих в зону ЧС, рекомендуется эвакуировать вместе с медицинским и обслуживающим персоналом и временно размещать в медицинских организациях, расположенных в безопасной зоне.

1.6. В помещениях общеобразовательных учреждений, расположенных в безопасной зоне, рекомендуется развертывать ПВР для приема, учета и кратковременного пребывания школьников, эвакуируемых из аналогичных учреждений, попадающих в зону ЧС, преподавательского состава и технического персонала указанных учреждений, а также населения, эвакуируемого из опасной зоны.

1.7. Эвакуируемые в рабочее время работники предприятий, учреждений, организаций (далее – организации), остальное население, попадающие в зону ЧС, рекомендуется временно размещать на объектах, определенных решениями КЧСиОПБ в качестве ПВР.

1.8. Развертывание мобильных ПВР для пострадавшего населения и организация его жизнеобеспечения являются дорогостоящими мероприятиями, поэтому рекомендуется развертывать мобильные ПВР только при условии, когда исчерпаны все другие возможные пути решения расселения пострадавшего в ЧС населения.

1.9. Основными условиями создания мобильных ПВР являются:

большая численность пострадавшего в ЧС населения, для которого не могут быть созданы необходимые условия его проживания в зонах ЧС и местах эвакуации (при катастрофических землетрясениях и наводнениях или при сильном радиоактивном загрязнении или химическом заражении территории, когда требуется полная или частичная эвакуация пострадавшего населения);

вместимость общественных зданий (санаториев, домов отдыха, гостиниц, пансионатов, пионерских лагерей и т.п.) субъекта Российской Федерации, на территории которого возникла ЧС, не позволяет разместить всех пострадавших даже по минимальным нормам обеспечения жильем, продукцией и услугами жизнеобеспечения в условиях ЧС.

1.10. Такие условия могут возникнуть при угрозе возникновения или внезапно возникших национальных конфликтах.

Размещение переселенцев и создание необходимых условий для их проживания не входит в функции РСЧС, однако при возникновении межнациональных конфликтов или военных действий рекомендуется привлекать силы и средства РСЧС для решения задач эвакуации и жизнеобеспечения пострадавшего в результате этих конфликтов населения.

В этих случаях ПВР могут быть использованы в качестве временных пунктов приема беженцев и переселенцев до решения вопроса на федеральном уровне соответствующими органами исполнительной власти об их расселении на постоянные места жительства по России или возврата в места их постоянного проживания.

1.11. Мобильные ПВР предназначены для размещения пострадавшего населения, не нуждающегося в специализированной медицинской помощи.

## **2. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ СОЗДАНИЯ ПВР ПОСТРАДАВШЕГО НАСЕЛЕНИЯ**

2.1. Главной целью создания ПВР пострадавшего населения в ЧС является создание и поддержание необходимых условий для сохранения жизни и здоровья людей в наиболее сложный в организационном отношении период после возникновения ЧС.

2.2. ПВР предназначен для приема, временного размещения, учета и первоочередного жизнеобеспечения населения, отселенного (эвакуированного) из зоны ЧС или вероятной ЧС.

2.3. При выборе места размещения ПВР рекомендуется предусматривать максимальное использование инженерной (дорог, электро-, водо-, тепло- и канализационных сетей) и социальной (медицинских организаций, школ,

предприятий торговли и общественного питания, коммунально-бытовых служб и т.п.) инфраструктур населенного пункта, в границах которого или рядом с которым размещается ПВР.

2.4. Категории пострадавшего населения, нуждающиеся в первичной медико-санитарной помощи, беременных женщин, кормящих матерей, семьи с детьми дошкольного возраста, больных с тяжелыми (хроническими) заболеваниями рекомендуется размещать в стационарных ПВР, пригодных для жилья и имеющих системы жизнеобеспечения и медицинское обслуживание. Проживание этой категории населения в ПВР допускается только на период эвакуации его из зон бедствия.

2.5. При размещении ПВР в сельской местности целесообразно предусмотреть возможность выездного обслуживания пострадавшего населения предприятиями и учреждениями ближайшего города.

2.6. Выбор места развертывания ПВР осуществляется, исходя из недопущения нанесения ущерба естественным экологическим системам и необратимых изменений в окружающей природной среде.

2.7. Основными задачами ПВР при повседневной деятельности предлагается считать:

- планирование и подготовка к осуществлению мероприятий по организованному приему населения, выводимого из зон возможных ЧС;

- разработка необходимой документации;

- заблаговременная подготовка помещений, инвентаря и средств связи;

- обучение администрации ПВР действиям по приему, учету и размещению пострадавшего населения в ЧС;

- практическая отработка вопросов оповещения, сбора и функционирования администрации ПВР;

- участие в учениях, тренировках и проверках, проводимых территориальными органами МЧС России, органами, уполномоченными решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - органы по ГО и ЧС).

2.8. Основными задачами ПВР при возникновении ЧС предлагается считать:

- полное развертывание ПВР для эвакуируемого населения, подготовка к приему и размещению людей;

- организация учета прибывающего населения и его размещения;

- установление связи с КЧСиОПБ и эвакуационной комиссией, с ЕДДС, с организациями, участвующими в жизнеобеспечении эвакуируемого населения;

- организация жизнеобеспечения эвакуируемого населения;

- информирование об обстановке прибывающего в ПВР пострадавшего населения;

- представление донесений о ходе приема и размещения населения в КЧСиОПБ;

- подготовка пострадавшего населения к отправке в пункты длительного проживания (при продолжительном периоде восстановительных работ).

### 3. СОСТАВ АДМИНИСТРАЦИИ ПВР ПОСТРАДАВШЕГО НАСЕЛЕНИЯ

3.1. Штат администрации ПВР зависит от численности принимаемого пострадавшего населения в ЧС и предназначен для планирования, организованного приема и размещения отселяемого (эвакуируемого) населения, а также его обеспечения всеми видами ЖОН.

3.2. В штат администрации ПВР на 125-500 чел. могут входить:

начальник ПВР	- 1 чел.;
заместитель начальника ПВР	- 1 чел.;
группа встречи, приема, регистрации и размещения	- 4 чел.;
торговля и питание	- 1 чел.;
группа охраны общественного порядка	- 4 чел.;
группа комплектования, отправки и сопровождения	- 2 чел.;
стол справок	- 1 чел.;
медпункт	- 1 врач; 2 медсестры;
кабинет психологического обеспечения	- 1 психолог;
комната матери и ребенка	- 2 чел.

3.3. Начальника ПВР и его заместителей рекомендуется назначать распоряжением главы органа местного самоуправления. Остальной личный состав администрации ПВР целесообразно назначать приказом руководителя организации, на базе которой развертывается ПВР. Личный состав ПВР должен твердо знать свои функциональные обязанности и добросовестно их выполнять. Организационная структура ПВР представлена в приложении № 4.

3.4. Для функционирования ПВР рекомендуется выделять силы и средства: от службы охраны общественного порядка: 2 - 3 сотрудника и транспорт с громкоговорящей связью – для обеспечения охраны общественного порядка и регулирования при необходимости движения в районе расположения ПВР;

от медицинской службы (из числа близлежащих медицинских организаций): врач и средний медперсонал (2 - 3 человека) – для организации медицинского пункта в ПВР;

от службы торговли и питания: один представитель, а также средства и персонал (из числа близлежащих организаций торговли и общественного питания) – для развертывания пункта питания и обеспечения пострадавшего населения предметами первой необходимости.

Указанные силы и средства рекомендуется выделять согласно планам (расчетам) соответствующих организаций, участвующих в обеспечении мероприятий ЖОН.

3.5. Всем лицам, входящим в состав администрации ПВР, рекомендуется пройти теоретическую подготовку и практическую тренировку в объеме программы подготовки эвакуационных органов гражданской обороны.



#### **4. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПВР ПОСТРАДАВШЕГО НАСЕЛЕНИЯ**

4.1. Для непосредственной подготовки, планирования и приема пострадавшего населения и для распределения его по ПВР органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации рекомендуется принятие постановления «О расчете приема пострадавшего населения на пунктах временного размещения организациями и учреждениями».

4.2. Руководителю организации, на базе которой разворачивается ПВР, рекомендуется организовать разработку документов, материально-техническое обеспечение, необходимое для функционирования ПВР, практическое обучение администрации ПВР и несет персональную ответственность за готовность ПВР.

4.3. В своей деятельности администрация ПВР подчиняется КЧСиОПБ.

4.4. Администрация ПВР для качественного ЖОН составляет заявки на материальные средства, продукты питания для представления в КЧСиОПБ.

4.5. В целях организации работы ПВР администрации целесообразно отработать следующие документы:

приказ руководителя организации о создании ПВР;

функциональные обязанности администрации ПВР;

штатно-должностной список администрации ПВР;

табель оснащения медицинского пункта ПВР;

календарный план действий администрации ПВР (приложение № 5);

схема оповещения и сбора администрации ПВР (приложение № 6);

схема связи и управления ПВР (приложение № 7);

журнал регистрации размещаемого в ПВР населения (приложение № 8);

журнал полученных и отданных распоряжений, донесений и докладов в ПВР (приложение № 9);

журнал отзывов и предложений размещаемого в ПВР населения;

анкета качества условий пребывания (приложение № 10).

4.6. Для обеспечения функционирования ПВР предлагается предусмотреть:

указатели расположения элементов ПВР и передвижения населения;

перечень сигналов оповещения и порядок действий по ним;

электрические фонари;

электромегафоны;

инвентарь для уборки помещений и территории.

4.7. Всему личному составу администрации ПВР предлагается носить на груди бирки с указанием должности, фамилии, имени и отчества.

4.8. Целесообразно предусмотреть хорошее освещение всех помещений и всей прилегающей к ПВР территории.

4.9. Рекомендуемые документы начальника ПВР:

функциональные обязанности начальника ПВР;

договор на оказание услуг временного размещения населения, пострадавшего в ЧС;

схема оповещения личного состава ПВР (приложение № 6);

список личного состава ПВР;

схема размещения элементов ПВР;  
удостоверение начальника ПВР (приложение № 11);  
функциональные обязанности администрации ПВР;  
телефонный справочник.

4.10. Рекомендуемые документы группы регистрации и учета пострадавшего населения:

журнал регистрации эвакуируемого населения в ПВР (приложение № 8);  
телефонный справочник;  
функциональные обязанности.

4.11. Рекомендуемые документы медицинского пункта:

журнал регистрации пострадавшего населения, обратившегося за медицинской помощью, а также другими документами, регламентированными приказами Минздрава России.

4.12. Рекомендуемые документы стола справок:

журнал полученных и отданных распоряжений, донесений и докладов ПВР (приложение № 9);

телефонный справочник;

журнал отзывов и предложений размещаемого в ПВР населения;

список размещенного в ПВР населения;

список выбывшего из ПВР населения с направлением выбытия.

4.13. С получением решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации руководителю организации - начальнику ПВР рекомендуется организовать прием и размещение пострадавшего населения согласно календарному плану действий администрации ПВР.

4.14. В случае необходимости функционирование организаций, на базе которых разворачиваются ПВР, может быть приостановлено по решению глав органов местного самоуправления до завершения мероприятий по устранению поражающего воздействия источника ЧС.

4.15. Для размещения медицинского пункта, комнаты психологического обеспечения и организации пункта питания, разворачиваемых соответственно медицинской организацией и предприятием общественного питания, начальнику ПВР предлагается предусмотреть отдельные помещения.

4.16. Все вопросы жизнеобеспечения эвакуируемого населения начальнику ПВР предлагается решать во взаимодействии с КЧСиОПБ.

4.17. При возникновении на территории субъекта Российской Федерации ЧС любого характера (локальных, муниципальных, межмуниципальных, региональных, межрегиональных и федеральных) расходы на проведение мероприятий по временному размещению пострадавшего населения и его первоочередному жизнеобеспечению осуществляются за счет собственных средств организаций, муниципальных и региональных бюджетов.

При ЧС регионального, межрегионального и федерального характера расходы на проведение мероприятий по временному размещению пострадавшего населения и его первоочередному жизнеобеспечению, в первую очередь, осуществляются за счет ресурсов субъекта Российской Федерации, а при их недостаточности орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации

Федерации может обратиться в Правительство Российской Федерации за оказанием федеральной помощи.

## **5. СОДЕРЖАНИЕ ПОМЕЩЕНИЙ И ТЕРРИТОРИЙ ПВР**

5.1. Все здания, помещения и участки территории рекомендуется всегда содержать в чистоте и порядке. Предлагается предусмотреть ответственность руководителя ПВР за правильное использование зданий и помещений, за сохранность мебели, инвентаря и оборудования.

5.2. Размещение населения в помещениях рекомендуется производить из расчета не менее 12 м<sup>3</sup> объема воздуха на одного человека.

5.3. Комнаты рекомендуется пронумеровать, на наружной стороне входной двери каждой комнаты вывесить табличку с указанием номера комнаты и ее назначения, а внутри каждой комнаты – опись находящегося в ней имущества.

5.4. Комнату бытового обслуживания предлагается оборудовать столами для глажения, зеркалами и обеспечивается стульями, табуретами, необходимым количеством утюгов и инструментом для производства текущего ремонта одежды, ремонтными материалами и принадлежностями.

5.5. Кровати рекомендуется располагать не ближе 50 см от наружных стен с соблюдением равнения в один ярус, но не более чем в два яруса.

5.6. Одежда, белье и обувь при необходимости просушиваются в оборудуемых сушилках.

5.7. В помещениях ПВР на видном месте рекомендуется вывесить на информационных стендах распорядок дня, регламент работы, схема размещения, опись имущества, другие необходимые инструкции и журнал отзывов и предложений размещаемого в ПВР населения. Также могут быть установлены телевизоры, радиоаппаратура, холодильники и другая бытовая техника.

5.8. Все помещения рекомендуется обеспечить достаточным количеством урн для мусора. У наружных входов в помещения целесообразно оборудовать приспособления для очистки обуви от грязи и урны для мусора.

5.9. Организация ежедневной уборки помещений ПВР и поддержание чистоты в них рекомендуется возложить на руководителя ПВР.

5.10. Проветривание помещений в ПВР целесообразно производить дежурными перед сном и после сна.

5.11. На летний период окна помещений ПВР предлагается оборудовать мелкоячеистыми сетками для защиты от насекомых.

5.12. Имеющиеся вентиляционные устройства рекомендуется содержать в исправном состоянии. Принудительная вентиляция приводится в действие согласно инструкции.

5.13. При отсутствии водопровода в отапливаемых помещениях предлагается предусмотреть установку наливных умывальников; вода в них должна быть круглосуточно. Перед наполнением умывальников свежей водой оставшаяся вода сливается, умывальники очищаются, грязная вода выносится и выливается в отведенные для этого места.

5.14. Зимой в жилых помещениях поддерживается температура воздуха не ниже +18°C. Термометры вывешиваются в помещениях на стенах, вдали от печей и нагревательных приборов, на высоте 1,5 м от пола.

5.15. Для чистки одежды отводятся отдельные, специально оборудованные помещения или места.

5.16. Курение в зданиях и помещениях ПВР запрещается.

5.17. В ПВР рекомендуется оборудовать: душевую - из расчета 3 - 5 душевых сеток на этажную секцию, комнату для умывания - из расчета один умывальник на 5 - 7 человек, туалет - из расчета один унитаз и один писсуар на 10 - 12 человек, ножную ванну с проточной водой (в комнате для умывания) - на 30 - 35 человек, а также мойка на этажную секцию для стирки одежды. При умывальниках предусмотреть мыло.

5.18. Туалеты рекомендуется содержать в чистоте, проводить ежедневную дезинфекцию, иметь хорошую вентиляцию и освещение. Инвентарь для их уборки целесообразно хранить в специально отведенном для этого месте (шкафу). Наблюдение за содержанием туалетов может быть возложено на руководителя ПВР и дежурных.

5.19. Наружные туалеты предлагается устраивать с водонепроницаемыми выгребными ямами на расстоянии 40 - 100 м от жилых помещений, столовых. В северных районах это расстояние может быть меньше. Дорожки к наружным туалетам в ночное время освещаются. При необходимости (на ночь) в холодное время года в специально отведенных помещениях оборудуются писсуары.

5.20. Выгребные ямы туалетов своевременно очищаются и дезинфицируются.

## **6. ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПВР**

6.1. Начальник ПВР отвечает за организацию регистрации, подготовку и прием пострадавшего населения, за организацию работы всей администрации ПВР. Он является прямым начальником всего личного состава ПВР, несет личную ответственность за организацию, подготовку и прием пострадавшего населения.

6.2. Начальник ПВР подчиняется председателю КЧСиОПБ, руководителю организации, при которой создан ПВР, и работает в контакте с органом по ГО и ЧС субъекта Российской Федерации.

6.3. Начальник ПВР при повседневной деятельности обязан:

совершенствовать свои знания по руководящим документам приема и размещения пострадавшего населения;

знать количество принимаемого пострадавшего населения;

организовать разработку необходимой документации ПВР;

осуществлять контроль за укомплектованностью штата администрации ПВР;

организовывать обучение и инструктаж сотрудников администрации ПВР по приему, учету и размещению пострадавшего населения в ЧС;

разрабатывать и доводить порядок оповещения сотрудников администрации ПВР;

распределять обязанности между сотрудниками администрации ПВР, организовывать их тренировку и готовить их к выполнению своих обязанностей при угрозе и с объявлением ЧС;

участвовать в учениях, тренировках и проверках, проводимых органами местного самоуправления муниципального образования, органами по ГО и ЧС;

поддерживать связь с КЧСиОПБ.

6.4. Начальник ПВР при возникновении ЧС обязан:

установить связь с КЧСиОПБ и с организациями, участвующими в ЖОН;

организовать полное развертывание ПВР и подготовку к приему и размещению людей;

организовать учет прибывающего населения и его размещение;

контролировать ведение документации ПВР;

организовать жизнеобеспечение эвакуируемого населения, вести мониторинг его качества (приложение № 10);

организовать поддержание в ПВР общественного порядка (приложение № 12);

организовать информирование пострадавшего населения об обстановке;

своевременно представлять донесения о ходе приема и размещения населения в КЧСиОПБ;

организовать подготовку пострадавшего населения к отправке в пункты длительного проживания.

6.5. Заместитель начальника ПВР отвечает за разработку документации, обеспечение ПВР необходимым оборудованием и имуществом, подготовку администрации и практическое проведение приема пострадавшего населения; за развертывание ПВР и работу группы охраны общественного порядка, комнаты матери и ребенка и медицинского пункта. Он подчиняется начальнику ПВР и является прямым начальником всей администрации ПВР. В отсутствие начальника ПВР он выполняет его обязанности.

6.6. Заместитель начальника ПВР при повседневной деятельности обязан:

знать руководящие документы по организации приема и размещения пострадавшего населения;

изучить порядок развертывания ПВР;

организовать разработку документации ПВР;

организовать подготовку личного состава;

организовать подготовку необходимого оборудования и имущества;

заблаговременно готовить помещения, инвентарь и средства связи;

проводить практическую отработку вопросов оповещения, сбора и функционирования администрации ПВР;

участвовать в учениях, тренировках и проверках, проводимых органами по ГО и ЧС.

6.7. Заместитель начальника ПВР при возникновении ЧС обязан:

организовать оповещение и сбор членов ПВР с началом мероприятий по размещению пострадавшего населения;

в установленный срок привести в готовность к приему и размещению пострадавшего населения личный состав, помещение, связь и оборудование ПВР;

провести полное развертывание ПВР и подготовку к приему и размещению населения;

поддерживать связь с организациями, выделяющими транспорт для ПВР;

руководить работой группы охраны общественного порядка, комнаты матери и ребенка и медицинского пункта;

организовать обеспечение пострадавшего населения водой и оказание медицинской помощи;

представлять сведения о ходе приема пострадавшего населения.

6.8. Начальник группы встречи, приема, регистрации и размещения отвечает за ведение персонального учета, регистрацию и размещение эвакуируемого населения, за обобщение, анализ и представление сведений о прибытии и размещении эвакуируемого населения, за представление докладов в КЧСиОПБ. Он подчиняется начальнику и заместителю начальника ПВР и является прямым начальником личного состава группы.

6.9. Начальник группы встречи, приема, регистрации и размещения при повседневной деятельности обязан:

знать руководящие документы по организации приема и размещения пострадавшего населения;

организовать подготовку личного состава группы;

разработать необходимую документацию группы по учету и размещению прибывшего пострадавшего населения;

изучить порядок прибытия на ПВР пострадавшего населения и порядок его размещения;

участвовать в учениях, тренировках и проверках, проводимых органами по ГО и ЧС;

6.10. Начальник группы встречи, приема, регистрации и размещения при возникновении ЧС обязан:

подготовить рабочие места группы и доложить о готовности группы к приему населения, выводимого из зон возможных ЧС;

распределять обязанности между членами группы;

организовать учет, регистрацию и размещение пострадавшего населения;

доводить своевременно информацию о всех изменениях в обстановке до пострадавшего населения;

докладывать начальнику ПВР о ходе приема и размещения прибывшего пострадавшего населения;

передавать в стол справок списки размещенного в ПВР населения, а также списки выбывшего из ПВР населения с направлением выбытия;

составлять списки пострадавшего населения начальникам и старшим колонн при отправке их в пункты длительного проживания.

6.11. Начальник группы комплектования, отправки и сопровождения отвечает за ведение учета транспорта и его распределение для вывоза пострадавшего населения к местам постоянного размещения, организованную отставку колонн в сопровождении проводников по населенным пунктам района. Он подчиняется начальнику и заместителю начальника ПВР и является прямым начальником личного состава группы.

6.12. Начальник группы комплектования, отправки и сопровождения при повседневной деятельности обязан:

- знать руководящие документы по организации приема и размещения пострадавшего населения;

- организовать подготовку личного состава группы;

- знать какой транспорт, от каких организаций выделяется на ПВР для вывоза пострадавшего населения, порядок установления связи с руководителями этих организаций;

- знать количество прибывающего пострадавшего населения, маршруты следования и места временного размещения пострадавшего населения;

- разработать необходимую документацию группы;

- изучить порядок прибытия на ПВР пострадавшего населения и порядок его комплектования, отправки и сопровождения;

- участвовать в учениях, тренировках и проверках, проводимых органами по ГО и ЧС.

6.13. Начальник группы комплектования, отправки и сопровождения при возникновении ЧС обязан:

- при поступлении распоряжения на прием населения – подготовить рабочие места, документацию группы и доложить о готовности группы к приему населения, выводимого из зон ЧС;

- вести учет выделяемого транспорта и его распределение для вывоза пострадавшего населения к местам временного размещения;

- осуществлять организованную отставку колонн в сопровождении проводников по населенным пунктам района.

6.14. Начальник группы охраны общественного порядка отвечает за поддержание общественного порядка на территории ПВР, организованный выход пострадавших на посадку в транспорт или к исходным пунктам маршрутов пешей эвакуации. Он подчиняется заместителю начальника ПВР и является прямым начальником личного состава группы.

6.15. Начальник группы охраны общественного порядка при повседневной деятельности обязан:

- организовать подготовку личного состава группы;

- участвовать в учениях, тренировках и проверках, проводимых органами по ГО и ЧС;

6.16. Начальник группы охраны общественного порядка при возникновении ЧС обязан:

- обеспечивать безопасность граждан и поддержание общественного порядка на территории ПВР;

организованный выход пострадавшего населения к местам временного размещения.

6.17. Начальник медицинского пункта отвечает за своевременное оказание медицинской помощи заболевшим пострадавшим и госпитализацию нуждающихся в ней в медицинскую организацию; за контроль санитарного состояния помещений ПВР и прилегающей территории. Он подчиняется начальнику ПВР и является прямым начальником личного состава медпункта.

6.18. Начальник медицинского пункта в режиме ЧС обязан:

оказывать первую медицинскую помощь заболевшим пострадавшим;

госпитализировать нуждающихся пострадавших в ближайшую медицинскую организацию;

контролировать санитарное состояние помещений и территории ПВР;

участвовать в разработке режима питания и составлении раскладок продуктов;

осуществлять систематический медицинский контроль за качеством питания личного состава и доброкачественностью воды;

контролировать качество продовольствия на продовольственном складе ПВР и в пункте приема пищи, а также качество приготовленной пищи.

6.19. Старший (старшая) стола справок отвечает за своевременное предоставление информации по всем вопросам работы ПВР обратившимся за справками пострадавшим. Он (она) подчиняется заместителю начальника ПВР и является прямым начальником сотрудников стола справок.

6.20. Старший (старшая) стола справок в режиме повседневной деятельности обязан (обязана):

иметь адреса и номера телефонов КЧСиОПБ, ближайших ПВР; организаций, которые выделяют транспорт; знать порядок установления связи с руководителями этих организаций;

подготовить справочные документы.

6.21. Старший (старшая) стола справок в режиме ЧС обязан (обязана) давать справки пострадавшему населению о нахождении пунктов питания, медицинских организаций, отделений связи и сберкасс, о порядке работы бытовых учреждений и их местонахождении и по всем вопросам, связанным с размещением населения на данный ПВР.

6.22. Психолог отвечает за психологическое обеспечение пострадавших при ЧС.

6.23. Психолог обязан в режиме ЧС:

оказывать экстренную психологическую помощь пострадавшим в результате ЧС;

проводить мероприятия по реабилитации пострадавших при ЧС.

6.24. Сотрудники комнаты матери и ребенка отвечают за оказание помощи женщинам, эвакуируемым с малолетними детьми, организует прием, регистрацию и отправку специальным транспортом беременных женщин и женщин с малолетними детьми после получения ими ордера на подселение.



## 7. ОРГАНИЗАЦИЯ ПИТАНИЯ В ПВР

7.1. Питание является важным фактором для сохранения и поддержания укрепления здоровья населения, пребывающего в ПВР.

7.2. Режим питания населения определяет количество приемов пищи в течение суток, соблюдение физиологически обоснованных промежутков времени между ними, целесообразное распределение продуктов по приемам пищи, положенных по нормам продовольственных пайков в течение дня, а также прием пищи в строго установленное расписанием дня время.

7.3. Разработку режима питания населения целесообразно возложить на начальника ПВР, его заместителя и медицинскую службу.

7.4. Для населения, пребывающего в ПВР, в зависимости от возраста и норм продовольственных пайков устанавливается трех- или четырехразовое питание.

7.5. Трехразовое питание (завтрак, обед и ужин) целесообразно организовать в ПВР, где преобладает взрослое население (старше 18 лет).

7.6. Часы приема пищи населением определяются начальником ПВР.

7.7. Промежутки между приемами пищи не должны превышать 7 часов.

7.8. С учетом этого при установлении расписания дня ПВР, завтрак планируется после 1 часа с момента подъема, обед – в соответствии с расписанием дня, ужин – за 2 - 3 часа до отбоя.

7.9. Рекомендуемое энергосодержание норм продовольственных пайков при трехразовом питании по приемам пищи распределяется: на завтрак – 30 - 35 %, на обед – 40 - 45 % и на ужин – 30 - 20 %. В зависимости от условий и расписания дня ПВР распределение продовольственного пайка может быть изменено начальником ПВР.

7.10. Для детей младше 18 лет рекомендуется организовывать четырехразовое питание за счет продуктов суточной нормы: завтрак, обед, полдник и ужин.

7.11. Предлагается предусмотреть завтрак из мясного или рыбного блюда с крупяным и овощным гарниром, хлеба, масла коровьего, сахара и чая.

7.12. На обед предусматривается основная часть продуктов продовольственного пайка и, как правило, планируются холодная закуска, первое и второе блюда, компот или кисель.

7.13. Ужин рекомендуется планировать из мясного или рыбного блюда с гарниром, молочной каши, хлеба, масла коровьего, сахара и чая.

7.14. Рекомендуемые требования к режиму питания реализуются в раскладке продуктов, которая позволяет наиболее правильно и рационально использовать продукты продовольственного пайка для приготовления разнообразной и физиологически полноценной пищи, а также ознакомить население ПВР и должностных лиц, контролирующую организацию и состояние питания, с ассортиментом планируемых блюд, количеством продуктов, подлежащих закладке в котел на одного человека, и расчетным выходом готовых блюд, мясных и рыбных порций.

7.15. Раскладка продуктов составляется заместителем начальника ПВР совместно с начальником медицинской службы и инструктором-поваром (старшим поваром). Подписывается она заместителем начальника ПВР, начальником продовольственной и медицинской служб и утверждается начальником ПВР.

7.16. Контроль за состоянием питания населения ПВР целесообразно осуществлять начальником ПВР, его заместителем, начальниками медицинской и продовольственной служб.

7.17. Контроль за организацией и состоянием питания населения рекомендуется осуществлять также комиссиями и должностными лицами органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти при проведении проверок.

## **8. РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

8.1. До заселения пострадавших руководитель организации, на базе которой разворачивается ПВР (далее - начальник ПВР), организует проверку состояния подъездов и проездов к зданиям и пожарным водосточникам, путей эвакуации, систем противопожарного водоснабжения, автоматических средств пожаротушения и сигнализации, систем противодымной защиты и оповещения людей о пожаре, средств связи и первичных средств пожаротушения объекта, при выявлении недостатков принять меры по приведению их в работоспособное состояние и устранению нарушений требований пожарной безопасности. Начальник ПВР имеет право установить дополнительные меры пожарной безопасности, не отраженные в настоящем Положении, исходя из складывающейся обстановки.

8.2. Начальник ПВР устанавливает и обеспечивает соблюдение на территории, в зданиях и помещениях объекта противопожарный режим с учетом требований настоящего раздела. При необходимости вносит дополнения и изменения в действующие инструкции о мерах пожарной безопасности (разработать инструкции о мерах пожарной безопасности для вновь организованных временных поселков, судов, железнодорожных вагонов).

8.3. Начальник ПВР обеспечивает проведение дополнительного противопожарного инструктажа рабочих и служащих действующих объектов.

8.4. Начальник ПВР организует изучение пострадавшим населением инструкции о мерах пожарной безопасности, определить ответственного за соблюдение требований пожарной безопасности по каждому помещению.

8.5. Для отопления зданий, помещений и транспортных средств следует, как правило, использовать существующие системы отопления.

8.6. Все системы и приборы отопления должны соответствовать требованиям нормативных и нормативно-технических документов.

8.7. Использование дополнительных систем и приборов отопления разрешается по согласованию с местными органами федерального государственного пожарного надзора.

8.8. Обеспечение зданий и сооружений ручными и передвижными огнетушителями следует осуществлять согласно требованиям действующих правил.

8.9. При отсутствии или недостатке огнетушителей по согласованию с органами государственного пожарного надзора допускается использовать:

ящики с песком емкостью не менее  $0,3 \text{ м}^3$ , укомплектованные совковой лопатой (для тушения пожаров электроустройств следует применять сухой просеянный песок);

бочки с водой емкостью не менее  $0,2 \text{ м}^2$ , укомплектованные двумя ведрами (для тушения пожаров целлюлозных, текстильных и других аналогичных материалов). Бочка и ведра должны окрашиваться в красный цвет. В зимнее время вместо бочки с водой может быть установлен ящик с песком;

полотна из воздухонепроницаемых негорючих тканей, куски толстой шерстяной ткани или брезента размером  $1,5 \times 1,5$  (для тушения пожаров путем набрасывания на горящие предметы).

8.10. Глажение, сушка и стирка, а также приготовление пищи должны производиться в отведенных для этих целей помещениях.

8.11. При использовании электрических плиток, керогазов, керосинок и примусов их следует устанавливать на устойчивые основания из негорючих материалов на расстоянии не менее 1 м от отопительных и нагревательных приборов и 2 м от выходов из помещений. Заправлять топливом и оставлять керогазы, керосинки и примусы без присмотра в период их работы запрещается.

8.12. Топливо к керосинкам, керогазам и примусам допускается хранить непосредственно в помещении, где используются эти приборы (за исключением зальных помещений, коридоров и лестничных клеток), при этом запас топлива (керосина и других жидкостей) следует хранить в плотно закрывающейся небыющей таре. Емкость тары должна быть не более 5 л, при этом ее следует располагать на расстоянии не менее 2 м от выхода из помещения.

8.13. Порядок хранения и порядок пользования электроприборов определяется администрацией ПВР.

8.14. При печном отоплении порядок и время отопления помещений, приема и выдачи топлива устанавливает начальник ПВР. При применении печного отопления начальник ПВР определяет график дежурств ответственных, контролирующих процесс топки печей.

8.15. Топка печей должна оканчиваться не позднее 20 часов.

8.16. Запрещается пользоваться неисправными печами, применять для растопки горючие жидкости, оставлять печи во время топки без надзора, просушивать топливо в печах или у печей и хранить его в жилых помещениях, а также колоть и пилить дрова в помещениях, коридорах и на лестницах.

8.17. На случай аварий или временного выключения электрического освещения по иным причинам у дежурных предусматриваются резервные источники освещения, места хранения которых определяет руководитель ПВР.

8.18. Размещение пострадавшего населения в зданиях, не приспособленных для временного проживания людей, а также на судах, в железнодорожных вагонах, инвентарных зданиях нежилого назначения, палатках и т.п. следует согласовывать с территориальными органами надзорной деятельности МЧС России.

8.19. Хранение на территории объектов товарно-материальных ценностей, предназначенных для пострадавших, должно осуществляться согласно требованиям настоящих правил.

8.20. Подключение токоприемников к действующим и временным электрическим сетям должно производиться после проведения соответствующих расчетов, допускающих возможность таких подключений. О допустимом количестве подключаемых приборов и их мощности администрацией объекта должны быть проинструктированы все проживающие в зданиях пострадавшие.

8.21. Использование печей, работающих на жидком и газообразном топливе, не допускается в палатках и мобильных зданиях.

8.22. При отсутствии естественных водоисточников на территории временных поселков следует предусматривать устройство пожарных резервуаров емкостью не менее 100 м<sup>3</sup> из расчета один резервуар на 0,125 км<sup>2</sup>, расположенных на расстоянии не более 300 м друг от друга.

8.23. Временные поселки должны быть обеспечены телефонной связью или радиосвязью с подразделениями пожарной охраны.

8.24. На территории объектов устанавливаются указатели мест размещения телефонными аппаратами (радиостанций).

8.25. Помещения, не эксплуатируемые в период размещения в здании пострадавших, следует держать постоянно закрытыми на замки, ключи от которых должны находиться у дежурного персонала.

8.26. Проведение огневых и других пожароопасных работ в помещениях зданий III - V степени огнестойкости, палаточных и быстровозводимых модульных сооружениях ПВР, при наличии в них эвакуированных не допускается.

8.27. Размещение в помещениях коек, раскладушек, мебели и т.п. следует осуществлять таким образом, чтобы от каждого спального места обеспечивался свободный выход в эвакуационный проход, имеющий ширину не менее 1 м, а напротив дверей - не менее ширины дверей, но не менее 1 м.

8.28. Телевизоры устанавливаются на расстоянии не менее 2 м от выходов из помещений и 1 м от отопительных и нагревательных приборов. Закрывать вентиляционные отверстия телевизоров, устанавливать их вплотную к занавесам и портьерам, а также оставлять включенный телевизор без присмотра не допускается. После отключения телевизора тумблером следует вынимать вилку шнура питания и розетки.

8.29. В помещениях, в которых размещены пострадавшие, запрещается:  
хранить легковоспламеняющиеся и горючие жидкости;  
загромождать проходы и выходы;  
устраивать перегородки;  
использовать для освещения керосиновые лампы, свечи и коптилки;

разжигать печи с помощью легковоспламеняющихся и горючих жидкостей.

8.30. При размещении пострадавшего населения в зальных помещениях использовать горючие материалы для утепления строительных конструкций не допускается.

8.31. Размещение мобильных ПВР следует осуществлять с учетом требований нормативных документов по проектированию населенных пунктов, организации, производству и приемке строительных и строительного-монтажных работ.

8.32. Мобильные ПВР следует располагать на расстоянии не менее 100 м от лесных массивов хвойных пород и хлебных массивов, не менее 50 м от лесных массивов смешанных пород и не менее 20 м от лесных массивов лиственных пород. Вокруг этих ПВР следует устраивать полосу вспаханного или вскопанного грунта шириной не менее 4 м (допускается в качестве противопожарной преграды использовать дороги с твердым покрытием, участки земли с отсутствием растительности).

8.33. На торфяных грунтах мобильные ПВР необходимо располагать на суходолах не ближе 500 м от границ полей добычи фрезерного торфа и 400 м от полей сушки кускового торфа.

8.34. Вокруг мобильных ПВР, располагаемых на торфяных грунтах, должна быть устроена минерализованная полоса шириной не менее 10 м или вырыта канава шириной (по дну) не менее 3 м и глубиной до минерализованного слоя или на 0,5 м ниже уровня грунтовых вод.

8.35. При наличии действующих мелиоративных каналов должны быть проведены работы по их очистке.

8.36. Палатки рекомендуется устанавливать группами общей вместимостью не более чем на 50 человек, но не более 10 палаток. Палатки следует устанавливать рядами. Расстояние между палатками в ряду должно быть не менее 3 м, а между рядами - не менее 5 м.

8.37. Разрывы между группами палаток должны быть не менее 15 м, а расстояние от палаток до служебных, складских и бытовых зданий не менее 30 м.

8.38. Мобильные жилые здания допускается размещать группами. Расстояние между зданиями в группе должно быть не менее 1 м. При этом площадь территории, занятой группой мобильных зданий не должна превышать 400 м<sup>2</sup>. Расстояние между группами зданий, а также от них других строений должно быть не менее 15 м.

8.39. Изменение функционального назначения мобильных зданий необходимо согласовывать с органами государственного пожарного надзора.

8.40. На территории временных поселков по фронту палаток или мобильных зданий через каждые 150 м следует устраивать пожарные щиты, укомплектованные двумя огнетушителями, бочкой с водой емкостью не менее 0,3 м<sup>3</sup>, двумя совковыми лопатами, ломом, багром и топором.

8.41. С наступлением холодов пенные и водные огнетушители следует размещать в одной из палаток или в здании (о чем должно быть указано на пожарном щите), а воду из бочки сливать, заменяя их ящиками с песком и лопатами.

8.42. Площадки для хранения горюче-смазочных материалов емкостью до 100 м<sup>3</sup> следует располагать на расстоянии не менее 60 м от границы временного поселка. При большем количестве горюче-смазочных материалов при устройстве площадок для их хранения следует руководствоваться требованиями Технического регламента о требованиях пожарной безопасности.

8.43. По периметру площадок для хранения горюче-смазочных материалов емкостью не более 100 м<sup>3</sup> следует устраивать полосу вспаханного или вскопанного грунта шириной не менее 4 м.

8.44. На территории площадок для хранения горюче-смазочных материалов должны быть установлены знаки безопасности в соответствии с ГОСТ Р 12.2.143-2009.

8.45. Склады твердого топлива следует располагать на расстоянии не менее 25 м от зданий и сооружений.

8.46. Места стоянки техники должны располагаться на расстоянии не менее 60 м от палаток и мобильных зданий. Вокруг мест стоянки техники должны устраиваться полосы вспаханного или вскопанного грунта шириной не менее 4 м.

8.47. Молниезащита временных поселков должна выполняться в соответствии с нормами по проектированию и устройству молниезащиты зданий и сооружений.

8.48. Оповещение людей о пожаре на территории временного поселка должно осуществляться через сеть громкоговорящей связи с управлением из помещения с круглосуточным пребыванием людей.

8.49. Железнодорожные вагоны для размещения эвакуированных должны располагаться в тупиках группами, включающими не более 20 вагонов, с разрывом между группами не менее 12 м и обеспечением в конце тупика свободного пути длиной не менее 18 м. При размещении вагонов на параллельных путях вагоны следует размещать не чаще, чем через путь или устраивать разрывы не менее 12 м между группами вагонов.

8.50. Расстояние от железнодорожных вагонов для размещения эвакуированных до вагонов с опасными грузами должно быть не менее 200 м, а до зданий и сооружений – не менее 50 м.

8.51. Для проезда пожарных автомобилей между группами железнодорожных вагонов следует устраивать временные переезды, а вдоль железнодорожных путей - дороги шириной не менее 3,5 м.

8.52. На каждую группу вагонов предусматривается пожарный щит, укомплектованный в соответствии с требованиями п. 8.40.

8.53. При отсутствии сети противопожарного водоснабжения, в теплое время года, в качестве источников водоснабжения допускается использовать железнодорожные цистерны, заполненные водой, оборудованные устройствами

для забора воды пожарными машинами, из расчета одна цистерна на каждые 40 вагонов, но не менее одной.

8.54. Количество размещаемых людей не должно превышать вместимости вагонов.

8.55. Выходы из вагонов оборудуются лестницами шириной не менее 0,8 м с уклоном не более 1:1.

8.56. Окна вагонов закрывать на ключ не допускается.

8.57. Ключи от дверей изнутри вагона должны быть вставлены в гнезда замков и закреплены в них.

8.58. Освещение вагонов предусматривается электрическое:

при стоянке в пределах крупных железнодорожных узлов и станций - от местных источников энергоснабжения;

при стоянке на участках дороги, где отсутствуют местные источники энергоснабжения - от передвижных электростанций.

8.59. Для отопления вагонов допускается использовать электрические обогреватели или временные металлические печи на твердом топливе.

8.60. Электроподогреватели водоналивных и сливных труб, не имеющие устройств автоматического отключения, следует включать не более чем на 15 - 20 мин. Электрообогрев вагона с электроотоплением напряжением 3000 В при ручном режиме необходимо включать не более чем на 30 - 40 мин (в зависимости от температуры в купе вагона).

8.61. При эксплуатации пассажирских вагонов не допускается:

использовать нагревательные приборы и другие электропотребители, не предусмотренные схемой и инструкцией завода изготовителя вагонов;

включать токопотребители вагона без соответствующего контроля за показаниями на приборах вольтметра, амперметра;

включать электрокалориферы при неработающей вентиляции и допускать их перегрев сверх допустимой температуры выше 28<sup>0</sup>С по показанию дистанционного термометра;

оставлять междувагонные электрические соединения (штепселя, головки и пр.) не убранными в холостые розетки и защитные коробки;

эксплуатировать неисправные аккумуляторные батареи (при наличии короткозамкнутых элементов, обрыве более 10% жил гибкой перемычки или провода, без крыш или с открытыми коробками предохранителей, с поврежденными или залитыми электролитом чехлами, с несоответствующей плотностью и уровнем электролита и т.п.).

8.62. Расстановка судов осуществляется в соответствии с утвержденным планом.

8.63. Расстояние между судами, используемыми для размещения эвакуированных, не менее 15 м.

8.64. Причалы обеспечивают свободный проезд пожарных машин и установку у каждого судна расчетного их количества (вдоль причала проезд шириной не менее 3,5 м).

8.65. На каждые полные или неполные десять судов необходимо устраивать пожарный пирс для установки не менее 4 пожарных автомобилей. Для забора воды в зимний период необходимо устраивать наземные приемные колодцы диаметром не менее 0,5 м.

8.66. В акватории стоянки судов необходимо предусмотреть установку на каждые 200 пог.м береговой линии не менее одной плавучей пожарной насосной станции с организацией на ней круглосуточного дежурства.

8.67. На каждом судне для эвакуации людей устанавливаются в открываемых в леерном ограждении палуб проходах не менее двух трапов с главной и двух – со второй палуб.

8.68. Для утепления палуб в зимний период допускается использовать только негорючие утеплители.

8.69. Хранение пиротехнических средств, легковоспламеняющихся и горючих жидкостей, а также производство окрасочных, сварочных и других огнеопасных работ на судах в период размещения на них эвакуированных не допускается.

8.70. Бункеровку судов горючим следует производить в дневное время закрытым способом через специальные присоединительные устройства. Пребывание эвакуированных на судах в период их бункеровки не допускается.

8.71. Руководители парокондуктов, управлений пути и т.п. при расположении на их территории группы судов обеспечивают место их отстоя средствами пожарной защиты, предусмотренными «Правилами пожарной безопасности на судах внутреннего водного транспорта Российской Федерации» (утверждены приказом Минтранса России от 24.12.2002 № 158).

8.72. На период приема пищи двери основных и запасных эвакуационных выходов из ресторанов необходимо держать открытыми.

8.73. Для отопления судов используются только штатные отопительные установки и приборы. Использование дополнительных отопительных приборов допускается только с разрешения капитана судна.



## Рекомендуемые нормы и нормативы первоочередного жизнеобеспечения различных групп населения в ЧС

Таблица п. 1.1

**Рекомендуемые нормы физиологических потребностей в пищевых веществах и энергии для различных групп населения (в день)**

№ групп	Категории населения	Энергия, кКал	Белки, г	Жиры, г	Угле-воды, г
I	Пострадавшее в ЧС население	2300	58	74	320
II	Спасатели, рабочие разбирающие завалы при ведении спасательных работ, личный состав медицинских формирований ВСМК	4200	114	150	570
III	Другие категории участников ликвидации последствий землетрясения	3300	92	108	470

Примечание:

1. Нормы утверждены приказом Министра здравоохранения СССР от 28.05.1991 № 5786-91.
2. Средние энергозатраты на основной обмен в организме человека в покое составляет 1700 Ккал в сутки.
3. В холодное время года нормы обеспечения всех групп населения должны быть увеличены на 10 - 15 %.
4. Пострадавшее в ЧС население, работающее на сохранившихся предприятиях или принявшее участие в ликвидации последствий землетрясения в зоне ЧС должно обеспечиваться по соответствующим нормам.

Таблица п. 1.2

**Рекомендуемые нормы обеспечения продуктами питания  
пострадавшего в ЧС населения**

№ п/п	Наименование продукта	Единицы измерения	Количество
1	Хлеб из смеси ржаной обдирной из пшеничной муки 1 сорта	г / чел. в сутки	250
2	Хлеб белый из пшеничной муки 1 сорта	-«-	250
3	Мука пшеничная 2 сорта	-«-	15
4	Крупа разная	-«-	60
5	Макаронные изделия	-«-	20
6	Молоко и молокопродукты	-«-	200
7	Мясо и мясопродукты	-«-	60
8	Рыба и рыбопродукты	-«-	25
9	Жиры	-«-	30
10	Сахар	-«-	40
11	Картофель	-«-	300
12	Овощи	-«-	120
13	Соль	-«-	20
14	Чай	-«-	1

Примечание:

1. Нормы физиологических потребностей в пищевых веществах и энергии для различных групп населения Российской Федерации. - М.: Медицина, 1992.

2. Сборник нормативных и инструктивных материалов по применению закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС». - М, 1992.

3. Перечень и нормы замены продуктов питания, приведенные в таблице пп. 1.2 - 1.4, другими, в зависимости от наличия продовольственных ресурсов, производится в соответствии с перечнем и нормами (коэффициентами) замены (таблица п. 1.5).

Таблица п. 1.3

**Рекомендуемые нормы обеспечения продуктами питания спасателей, рабочих, разбирающих завалы при ведении спасательных работ, личного состава медицинских формирований ВСМК**

№ п/п	Наименование продукта	Единицы измерения	Количество
1	Хлеб из смеси ржаной обдирной и пшеничной муки 1 сорта	г / чел. в сутки	600
2	Хлеб белый из пшеничной муки 1 сорта	-«-	400
3	Мука пшеничная 2 сорта	-«-	30
4	Крупа разная	-«-	100
5	Макаронные изделия	-«-	20
6	Молоко и молокопродукты	-«-	500
7	Мясо и мясопродукты	-«-	100
8	Рыба и рыбопродукты	-«-	60
9	Жиры	-«-	50
10	Сахар	-«-	70
11	Картофель	-«-	500
12	Овощи	-«-	180
13	Соль	-«-	30
14	Чай	-«-	2

Примечание:

1. Нормы утверждены Главным государственным санитарным врачом от 28.05.1991 № 5786-91.
2. Справочник спасателя. Кн.1. - М.: МЧС России, ВНИИ ГОЧС, 1994.

Таблица п. 1.4

**Рекомендуемые нормы обеспечения продуктами питания других категорий участников ликвидации последствий землетрясения**

№ п/п	Наименование продукта	Единицы измерения	Количество
1	Хлеб из смеси ржаной обдирной из пшеничной муки 1 сорта	г / чел. в сутки	400
2	Хлеб белый из пшеничной муки 1 сорта	-«-	400
3	Мука пшеничная 2 сорта	-«-	24
4	Крупа разная	-«-	80
5	Макаронные изделия	-«-	30
6	Молоко и молокопродукты	-«-	300
7	Мясо и мясопродукты	-«-	80
8	Рыба и рыбопродукты	-«-	40
9	Жиры	-«-	40

№ п/п	Наименование продукта	Единицы измерения	Количество
10	Сахар	-«-	60
11	Картофель	-«-	400
12	Овощи	-«-	150
13	Соль	-«-	25
14	Чай	-«-	1,5

Примечание:

1. Нормы утверждены Главным государственным санитарным врачом от 28.05.1991 № 5786-91.

2. Нормы физиологических потребностей в пищевых веществах и энергии для различных групп населения Российской Федерации.- М.: Медицина, 1992.

Таблица п. 1.5

Рекомендуемые нормы замены продуктов при выдаче населению

№ п/п	Наименование показателей	Количество, г	
		Заменяемого продукта	Продукта-заменителя
1	Хлеб из смеси ржаной обдирной муки и пшеничной муки 1 сорта заменять:	100	
	сухарями из муки ржаной обдирной, пшеничной обдирной и 2 сорта		60
	галетами простыми из муки пшеничной обдирной и 2 сорта		60
	мукой ржаной обдирной и мукой пшеничной 1 сорта		42+28
	хлебом из муки пшеничной 2 сорта		95
	хлебом белым из муки пшеничной 1 сорта		90
2	Хлеб белый из муки пшеничной 1 сорта заменять:	100	
	сухарями из муки пшеничной 1 сорта		65
	мукой пшеничной 1 сорта		75
	галетами простыми из муки пшеничной 1 сорта		65
	батонами простыми и нарезными из муки пшеничной 1 сорта		95
	хлебом из муки пшеничной высшего сорта		85
	хлебом из муки пшеничной 2 сорта		105
3	Крупы разную заменять:	100	
	макаронными изделиями		100
	концентратами крупяными, крупноовощными и овощами		100
	картофелем свежим		500
	овощами свежими		500
	овощами квашеными и солеными		500
	картофелем и овощами сушеными, пюре картофельным сухим, картофельной крупой, картофелем и овощами сублимационной сушки		100
	консервами овощными первых обеденных блюд без мяса		375
	консервами овощными заправочными		250
	консервами овощными закусочными		375

№ п/п	Наименование показателей	Количество, г	
		Заменяемого продукта	Продукта- заменителя
4	Мясо - говядину, свинину, баранину заменять:	100	
	мясными блоками на костях		100
	мясными блоками без костей		80
	олениной		130
	субпродуктами первой категории		100
	субпродуктами второй категории		300
	мясом птицы потрошенной		100
	мясом птицы полупотрошенной и непотрошенной		120
	мясокопченостями (ветчина, грудинка, рулеты, колбаса полукопченая)		60
	консервами мясными разными		75
	консервами из птицы с костями		100
	рыбой (в охлажденном, мороженом и соленом виде без головы)		150
	консервами рыбными разными		120
	сыром сычужным твердым		48
	сыром плавленым		72
	яйцами куриными, шт.		2
5	Жиры животные топленые, маргарин заменять:	100	
	маслом коровьим		67
	маслом растительным		100
	жиром-сырцом		130
	салом-шпик		100
6	Сахар заменять:	100	
	карамелью		50
	вареньем, джемом, повидлом		140
	мармеладом		130
	печеньем		100
	вафлями		100
	халвой		120
	пастилой		120
7	Чай черный байховый заменять:	100	
	чаем растворимым		80
	кофейным напитком		800
8	Сигареты пятого, шестого, седьмого классов, шт. заменять:	12	
	папиросами пятого класса		12

Примечание:

1. Нормы физиологических потребностей в пищевых веществах и энергии для различных групп населения Российской Федерации. - М: Медицина, 1992.

Таблица п. 1.6

**Рекомендуемые среднесуточные наборы продуктов  
для детей возраста до 1 года**

№ п/п	Наименование продуктов	Количество продуктов в граммах по возрастным группам (месяцам)			
		до 3	4-6	7-9	10- 12
1	Хлебопродукты:				
	хлеб пшеничный (или сухари)			10	40
	хлеб ржаной				15
2	Крупа, макаронные изделия:		16	18	30
	"геркулес"		8	18	30
	рисовая				3
	манная		8	4,5	3
	гречневая				5
	макаронные изделия			4,5	6
3	Картофель		70	70	100
4	Овощи, всего, в том числе:		70	70	100
	морковь		28	28	30
	свекла		5	5	10
	капуста белокочанная		28	28	36
	перец сладкий				1
	лук репчатый				5
	зелень и другие овощи		9	9	13
	горошек зеленый				5
5	Фрукты:				
	фруктовое пюре		50	100	100
	сок фруктовый	10-30	40	50	50
	сухофрукты				10
6	Сахар, кондитерские изделия:				10-15
	печенье			10	20
7	Масло растительное		1-2	2-4	4-6
8	Рыба и рыбопродукты			30	40
9	Мясо и мясопродукты:				
	мясо (для бульона)			60	80
10	Молоко и молочные продукты:				
	молочные смеси	90	70	55	55
	молоко натуральное		80	180	200
	кефир			100	100
	творог		40	50	50
	масло сливочное		2	5	10
11	Яйцо		1/4	1/2	1

Примечание:

1. Рационы детского питания приведены на основе данных Центрального Ордена Ленина института усовершенствования врачей (9 кафедра физиологии развития и воспитания детей).

2. Нормы физиологических потребностей в пищевых веществах и энергии для различных групп населения Российской Федерации. - М.: Медицина, 1992.

**Рекомендуемые комплекты одежды, белья и обуви  
для выдачи пострадавшему населению**

Время года	Для мужчин		Для женщин	
	Наименование одежды, белья, обуви	Количество	Наименование одежды, белья, обуви	Количество
Лето	Брюки	1	Платье летнее	1
	Сорочки	1	Чулки, пара	1
	Носки, пара	1	Белье нательное	1
	Белье нательное (майки, трусы)	1	(комплект из 2-х предметов)	
	Обувь летняя, пара	1	Обувь летняя, пара	1
Зима	Пальто, куртка	1	Пальто, куртка	1
	Костюм	1	Платье, костюм	1
	Сорочка	1	Белье нательное	1
	Белье нательное (комплект из 2-х предметов)	1	(комплект из 2-х предметов)	
	Носки, пара	1	Чулки, пара	1
	Шапка	1	Платок головной	1
	Обувь, пара	1	Шапка вязанная	1
	Перчатки, варежки, пара	1	Обувь, пара	1
			Перчатки, варежки, пара	1
Весна, осень	Плащ, куртка	1	Плащ, куртка	1
	Костюм	1	Платье, костюм	1
	Сорочка	1	Белье нательное	1
	Белье нательное (комплект из 2-х предметов)	1	(комплект из 2-х предметов)	
	Носки, пара	1	Чулки, пара	1
	Головной убор (кепи, береты)	1	Платок головной	1
	Обувь, пара	1	Обувь, пара	1

**Примечание:**

Приведенные в таблицах пп. 1.7 - 1.9 комплекты одежды, белья и обуви рекомендованы Минторгом СССР. Отчет о НИР 88123. - М.: Минторг СССР, ВНИЭТсистем.

**Ассортимент одежды, белья и обуви, предназначенный для выдачи населению  
и рекомендуемые размеры и роста**

Ассортимент	Мужской вариант			Женский вариант		
	размеры	%	рост	размеры	%	рост
Верхняя одежда:	88	17		88	20	
пальто	92	24		92	20	
куртки, костюмы	96	25	164-30%	96	20	
	100	17	170-40%	100	15	
белье нательное	104	10	176-25%	104	10	
	108	5	182-5%	108	7	
платье				116	2	
сорочки мужские	38/44	17				
	39/46	24				
	40/48	25	164-30%			
	41/50	17	170-40%			
	42/52	10	176-25%			
	43/54	5	182-5%			
	44/56	1				
	46/60	1				
Обувь	38	5		34	3	
	39	9		35	13	
	40	13		36	12	
	41	32	полнота	37	15	
	42	14	узкая 10%	38	31	
	43	10	средняя 60%	39	11	
	44	12	широкая	40	7	
			30%			
	45	3		41		
	46	3				
	23	5		21		
			на размер			
			обуви:			
Чулки - носки	25	9	40,41,	23	25	
	27	45	42, 43,	25	46	
	29	14	44,45,	27	18	
	31	22	46	29	8	
	33					
Головные уборы	55	5				
	56	25				
	57	25				
	58	30				
	59	10				
	60	5				
Перчаточные изделия	9	1		8,5	33	
	10	3		9	34	
	11	57		9,5	33	
	12	7				

Таблица п. 1.9

**Рекомендуемые размеры одежды и обуви для выдачи пораженному населению (детям)**

Одежда					
Возрастная группа	Ясельная группа	Дошкольная группа	Школьная младшая, средняя группы	Старшая школьная и подростковые группы	
Количество лет	до 2,5	2,5-7	7-12	12-17,5	
Размеры	22, 24, 26	28, 30, 32,	34, 36, 38	40, 42, 44, 46	
% к общему количеству детской одежды	15	25	25	35	
Обувь					
Возраст	Пинетки	Малая детская	Детская	Школьная	Подростковая
Количество лет	до 2	2-5	5-9	9-12	свыше 12
Размеры	16-22	23-28	29-31	32-35	36-40
% к общему количеству детской одежды	15	15	25	20	25

Таблица п. 1.10

**Рекомендуемые нормы обеспечения населения предметами первой необходимости**

№ п/п	Наименование предметов	Единицы измерения	Количество
1	Миска глубокая металлическая	шт. /чел.	1
2	Ложка	-«-	1
3	Кружка	-«-	1
4	Ведро	шт. на 10 чел.	2
5	Чайник металлический	-«-	1
6	Мыло	г/чел./мес.	200
7	Моющие средства	-«-	500
8	Постельные принадлежности	компл. /чел.	I

**Примечание:**

Рекомендации по оборудованию и жизнеобеспечению полевого палаточного лагеря для временного размещения эвакуированных и беженцев. - М.: ГКЧС, 1992.



Таблица п. 1.11

## Рекомендуемые нормы обеспечения населения водой

№ п/п	Виды водопотребления	Единицы измерения	Количество
1	Питье	л/чел. в сутки	2,5/5,0
2	Приготовление пищи, умывание, в том числе:	-«-	7,5
	- приготовление пищи и мытье кухонной посуды	-«-	3,5
	- мытье индивидуальной посуды	-«-	1,0
	- мытье лица и рук	-«-	3,0
3	Удовлетворение санитарно-гигиенических потребностей человека и обеспечение санитарно-гигиенического состояния помещений	-«-	21,0
4	Выпечка хлеба и хлебопродуктов	л/кг	1,0
5	Прачечные, химчистки	-«-	40,0
6	Для медицинских организаций	л/чел. в сутки	50,0
7	Полная санобработка людей	л/чел.	45,0

Примечание:

1. ГОСТ 22.3.006-87В «Нормы водоснабжения населения».

2. В числителе указаны нормы водообеспечения для питья взрослого населения и подростков (от 14 лет и старше), а в знаменателе - нормы для детей от 1 года до 14 лет и кормящих матерей.

3. Норму для питья людям, выполняющим работу различной категории тяжести, умножают на коэффициенты, приведенные в следующей таблице:

Категория работ	Коэффициент
Легкая - I	1,125
Средней тяжести - II	
II а	1,330
II б	1,540
Тяжелая - III	1,750

4. Норму водообеспечения для питья людям, находящимся большую часть суток в помещении с повышенной температурой, умножают на коэффициенты, приведенные в следующей таблице:

Температура воздуха в помещении, градусов	Коэффициент
20-22	1,00
25	1,35
30	2,30
35	3,35
37	4,00

Таблица п. 1.12

**Рекомендуемые нормы обеспечения населения жильем  
и коммунально-бытовыми услугами**

№ п/п	Виды обеспечения (услуг)	Единицы измерения	Количество
1	Размещение в общественных зданиях и временном жилье	м <sup>2</sup> /чел.	2,5 – 3 <sup>1</sup>
2	Умывальниками	чел./1 кран	10 – 15 <sup>1</sup>
3	Туалетами	чел./1 очко	30 - 40 <sup>1</sup>
4	Банями и душеными установками	мест/чел.	0,007 <sup>2</sup>
5	Прачечными	кг белья на 1 чел в сутки	0,12 <sup>2</sup>
6	Химчистками	-«-	0,0032 <sup>2</sup>
7	Предприятиями общественного питания	мест/1 чел.	0,035 <sup>2</sup>
8	Предприятиями торговли	м <sup>3</sup> /чел.	0,07 <sup>3</sup>
9	Бытовым теплом:		
	летом: максимально	кг у.т. на 1 чел. в сутки	1,95 <sup>3</sup>
	минимально	-«-	0,33 <sup>3</sup>
	зимой: максимально	-«-	4,78 <sup>3</sup>
	минимально	-«-	0,41 <sup>3</sup>

Примечание:

1. Организация медицинского обеспечения рассредоточения и эвакуации населения. Инструкция. - М.: Воениздат, 1987.

2. Нормы уточнены ЦЭНИИ с участием АКХ им. К.Д. Памфилова, МТИ Минбыта, ВНИИЭТсистем.

3. Нормы разработаны НИУ МТП РСФСР.



**Потребности  
пострадавшего населения и участников ликвидации последствий землетрясений  
в продуктах питания и пищевом сырье в зоне ЧС**

Показатели, единицы измерения	Суточная потребность			Потребности населения за период ЖОН	Суточная потребность участников ликвидации ЧС			Потребности участников ликвидации ЧС за период ЖОН	Общие потребности за период ЖОН		
	всего	В том числе			всего	в том числе					
		детей до 1 года	детей до 7 лет			больных со спец. питанием	спасателей – хирургов			других категорий	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	I. Продукты питания и пищевое сырье										
	II. Технические средства										
	III. Обслуживающий персонал технических средств и другие специалисты										
	IV. Специальный транспорт и транспорт общего назначения										
	V. Ресурсы для функционирования технических средств (электроэнергия, топливо, ГСМ)										

Таблица п. 2.3

**Потребности  
пострадавшего населения в медицинском обеспечении  
после землетрясения в зоне ЧС**

Показатели, единицы измерения	Всего	в том числе:				Примечание
		Для первой медицинской помощи	Для стационарного лечения в зоне ЧС	Для амбулаторного лечения пораженных в зоне ЧС	Для непораженного населения и участников ликвидации	
1	2	3	4	5	6	7
		I. Категории медицинских работников				
		II. Медикаменты и перевязочные средства				
		III. Медицинское имущество				
		IV. Специальный транспорт и транспорт общего назначения				
		V. Ресурсы для функционирования медицинских учреждений (электроэнергия, топливо, GSM)				

Таблица п. 2.4

**Потребности в транспортной работе по всем видам первоочередного жизнеобеспечения населения и участников ликвидаций последствий землетрясения в зоне ЧС**

Вид транспортных работ	Суточный объем перевозок	Общий объем перевозок за период ЖОН	Примечание
1	2	3	4
<b>I. Первоочередные перевозки</b>			
<b>II. Повседневные перевозки</b>			
<b>III. Периодические перевозки</b>			



## Подготовленность

(наименование субъекта РФ)

к первоочередному обеспечению пострадавшего населения и участников ликвидации последствий землетрясения продуктами питания и пищевым сырьем в зоне ЧС

Показатели, единицы измерения	Потребности населения, Пн	Потребности участников ликвидации ЧС, Пу	Общие потребности, Пz	Возможности территории Вz	Показатель подготовленности $K = Bz - Пz$ (+ - норма, -- дефицит)
I	2	3	4	5	6
I. По продуктам питания и пищевому сырью					
II. По подвижным техническим средствам					
III. По обслуживающему персоналу технических средств и другим специальностям					
IV. По ресурсам для функционирования подвижных технических средств (электроэнергия, топливо и т. п.)					
V. По специальному транспорту и транспорту общего назначения					



## Пояснения к приложению № 2

1. В данном приложении приведены формы таблиц подготовленности субъектов Российской Федерации к первоочередному жизнеобеспечению населения в чрезвычайной ситуации.

Таблицы приведены применительно к чрезвычайной ситуации, вызванной землетрясением, наиболее сложной по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в зоне ЧС.

В качестве примера даны таблицы по потребностям пострадавшего населения в продуктах питания и пищевом сырье, а также в медицинском обеспечении, видах жизнеобеспечения наиболее объемных по организации. Данные по другим его видам обобщаются в аналогичных по форме документах.

Формы таблиц применимы и для других видов ЧС. Органы управления по делам ГО и ЧС и органы управления системы жизнеобеспечения субъектов Российской Федерации могут использовать в работе по подготовке территории к организации первоочередного жизнеобеспечения населения и другие, привычные им, формы документов.

2. В течение всего периода первоочередного жизнеобеспечения населения в зоне ЧС, после землетрясения суточные потребности населения и участников ликвидации его последствий будут изменяться в связи с эвакуацией из нее части пораженных в лечебные учреждения других населенных пунктов, а также эвакуацией семей с детьми дошкольного возраста и больных, требующих специального питания. Коррективы в предварительно подготовленные данные об общих потребностях во всех видах жизнеобеспечения вносятся соответствующими службами по результатам разведки и работы в зоне ЧС по согласованию с органом по делам ГО и ЧС субъекта РФ.

3. В качестве показателей в формах документов приводятся: полный перечень нормируемых материальных средств и услуг по всем видам жизнеобеспечения; перечень подвижных технических средств, которые могут использоваться в зоне ЧС; перечень персонала по обслуживанию этих средств; перечень видов работ по каждому виду жизнеобеспечения и специалистам для выполнения этих работ, потребностям в различных ресурсах для функционирования этих средств; перечень специального транспорта по видам жизнеобеспечения и транспорта общего назначения.

4. Возможности населенных пунктов РФ и подведомственных им сельских районов по другим видам первоочередного жизнеобеспечения оцениваются по их способности выделения материальных и технических средств и обслуживающего персонала к ним, специалистов различного профиля, транспорта для работы в зоне ЧС после землетрясения (из общих возможностей каждого населенного пункта), а также по их возможности приема и обеспечения эвакуированного из опасных зон пострадавшего населения и при других источниках ЧС по всем видам жизнеобеспечения и всем основным их показателям (площади зданий, которые могут быть использованы под временное или постоянное жилье, возможностям его социальной и инженерной инфраструктур).

Данные о возможностях населенных пунктов заносятся в формы, аналогичные форме таблицы п. 2.5.

5. Подготовленность субъектов Российской Федерации к первоочередному жизнеобеспечению населения в ЧС, вызванной землетрясением, оценивается отдельно по каждому виду жизнеобеспечения. Данные расчетов заносятся в формы, аналогичные таблице п. 2.6.

6. Подготовленность субъекта Российской Федерации к первоочередному жизнеобеспечению населения при ЧС, вызванных авариями на химически и радиационно опасных объектах, а также при наводнениях оцениваются по его возможностям провести экстренную эвакуацию населения из опасных зон и по возможностям населенных пунктов территория к приему и жизнеобеспечению эвакуированного или временно отселенного из опасных зон населения (см. п. 4).

## **Рекомендуемый перечень мероприятий по организации жизнеобеспечения населения в случае землетрясения**

### **1. Обеспечение населения водой**

Определение состояния магистрального водопровода, возможности его восстановления (сроки, силы, средства).

Выяснение состояния стационарных и передвижных лабораторий анализа воды и их готовности к работе.

Определение:

мест забора воды для обеспечения пунктов питания, медпунктов, пунктов обогрева и технических нужд;

состояния защищенных мощностей водопроводов, артезианских скважин, шахтных колодцев, защищенных резервуаров, законсервированных запасов воды;

потребного количества для покрытия дефицита;

возможности внешнего водоснабжения и доставки воды передвижными емкостями (расчет потребности);

порядка строительства временных водоводов (расчет мощностей);

потребного количества опреснителей, очистных установок, препаратов для обеззараживания воды.

### **2. Обеспечение населения питанием**

Определение состояния сохранившихся мощностей по производству продуктов питания, пищевой и мясомолочной промышленности, в т. ч. хлеба и хлебобулочных изделий, крупы и макаронных изделий, мяса и мясопродуктов, рыбы и рыбопродуктов, молокопродуктов, жиров, сахара, овощей и овощных консервов, соли.

Определение состояния предприятий общепита, а также наличия запасов продовольствия на складах текущего довольствия, в т.ч. подвижных, с использованием возможностей войск и флота.

Выяснение потребности и определение возможности выпечки хлеба на сохранившихся мощностях хлебозаводов (комбинатов).

В случае нехватки мощностей следует использовать возможности армейских хлебопекарен; необходимо определить их потребное количество, пути доставки и направить соответствующие запросы.

Возведение временных сооружений или навесов для кухонь и столовых, армейских пекарен и других мобильных технических средств.

### **3. Обеспечение предметами первой необходимости (одеждой, обувью, постельными принадлежностями, посудой, моющими средствами)**

Определение необходимого количества и ассортимента предметов первой необходимости.

Организация сбора, сортировки и подготовки к использованию предметов первой необходимости из поврежденных и разрушенных складов.

Установление возможности обеспечения пострадавших за счет собственных резервов.

Определение места и порядка выдачи, организация подвижных пунктов и отделений служб снабжения.

Выяснение объема дефицита и путей его покрытия за счет перераспределения в собственном районе с использованием возможностей войск и флота, других регионов.

Определение объема, сроков и путей доставки, отправка соответствующих запросов.

Создание специальных органов для получения, учета и распределения предметов первой необходимости, поступающих из других регионов, а также иностранных источников гуманитарной помощи.

#### **4. Обеспечение населения жильем**

Развертывание пунктов временного размещения лиц, оставшихся без крова в зоне землетрясения и в местах их эвакуации, используя для этого, в первую очередь, санатории, дома отдыха, пансионаты, спортивные и пионерские лагеря, другие общественные здания, суда, железнодорожные вагоны.

При нехватке имеющихся стационарных ПВР развертывание мобильных ПВР на основе палаток, юрт, передвижных и сборных домов и т.п.

Проведение инвентаризации сохранившегося жилого фонда.

Создание страхового фонда документации по оборудованию под жилье общественных зданий.

Организация проведения оценки состояния поврежденных жилых и общественных зданий.

В случае нехватки временного жилья необходимо определить требуемое количество, пути и средства доставки недостающего из других регионов, порядок приема и распределения для пострадавших, направить соответствующие запросы.

#### **5. Медицинское обеспечение населения**

Организация работы медицинских формирований ВСМК.

Уточнение мест размещения, состояния сохранившихся стационарных медицинских организаций, их койкоемкости, наличие медицинского персонала.

Выяснение возможности использования административных зданий под медицинские организации.

Уточнение состояния, запасов медицинского имущества, медикаментов. Определение необходимости и дополнительной потребности в уникальной аппаратуре (аппаратах искусственной почки и др.), медикаментах, запасах донорской крови и других средствах.

Уточнение потребного количества медперсонала, его специализации.

Определение путей ликвидации дефицита за счет перераспределения внутренних ресурсов, а также по объему поставок из других регионов, направление соответствующих заявок.

Принятие мер по созданию складов медицинского оборудования, лекарств, другого медицинского имущества.

Определение потребности в дополнительном развертывании лечебной базы с учетом возможностей армейских и флотских медицинских организаций.

Организация бесперебойного снабжения медицинских организаций водой, теплом, энергетикой.

Организация противоэпидемических мероприятий в целях предупреждения инфекционных заболеваний.

При наличии большого количества погибших следует предусмотреть создание моргов, ведение работы по опознанию погибших, установлению и регистрации фактов смерти.

## **6. Обеспечение населения коммунально-бытовыми услугами**

Уточнение запасов сохранившихся топливных ресурсов и стационарных энергопроизводств.

Уточнение потребного количества топлива.

Определение необходимых объемов и сроков ремонта водопроводных, канализационных, тепловых, газовых и электроэнергосетей, необходимых для этого сил и средств.

Установление необходимого количества нестандартных, простейших средств обогрева и электроснабжения (печей, передвижных малогабаритных котельных, дизель-электростанций, аккумуляторов и т.д.).

Использование в качестве тепло-энергоносителей локомотивов, военных кораблей, а также судов пассажирского, торгового, рыболовного флотов.

Проработка вопросов обеспечения населения в зоне землетрясения и местах эвакуации банями, душевыми, прачечными, туалетами. При нехватке стационарных использовать передвижные, в т.ч. армейские; следует направлять соответствующие запросы.

Необходимо предусмотреть обеспечение населения необходимыми силами и средствами для погребения погибших, а также местами для погребения.

## **7. Информационное обеспечение**

Организация оперативного информирования населения с использованием автомобилей с громкоговорящей связью, радио и других средств информации о сложившейся обстановке и порядке действий.

Создание информационных групп по 3 человека из депутатов, ответственных работников исполнительных и законодательных органов власти, определение путей обхода мест проживания и нахождения людей для выяснения нужд, запросов, настроения и доведения оперативной информации.

Организация информационного центра с использованием всех средств информации в целях своевременного пресечения паники, необоснованных слухов и домыслов, информирование населения об обстановке, мерах безопасности, о возможностях и местах обеспечения водой, питанием, предметами первой необходимости, местах размещения медицинских пунктов и лечебных учреждений, о порядке обеспечения коммунально-бытовыми услугами.

В местах выдачи населению продуктов питания или горячей пищи устанавливаются информационные щиты.

Создаются справочно-информационные службы для информации о местах и времени захоронения погибших, о размещении пострадавших в медицинских организациях и местах расселения эвакуированных.

Проведение психологического воздействия речевыми сообщениями в целях снижения стрессового состояния населения необходимо организовывать через соответствующие службы.

## **Перечень рекомендуемых мероприятий по организации жизнеобеспечения населения в случае радиационного, химического, бактериологического загрязнения (заражения)**

### **1. Обеспечение населения водой**

Надежная защита от радиоактивного, химического и других видов заражения (загрязнения) системы водоснабжения и автономных водозаборов (герметизация, покрытие пленками).

Сохранение запасов подземных источников (путем нормирования и распределения).

Подготовка на водопроводах, использующих воду из поверхностных источников, очистных сооружений к работе по специальным режимам с целью очистки воды от радиоактивных, отравляющих, сильнодействующих ядовитых веществ (АХОВ) и бактериологических средств.

Создание на водопроводных станциях запаса реагентов, реактивов, консервантов для очистки и консервации воды.

Создание мобильных средств для оперативного контроля зараженности воды радиоактивными, отравляющими веществами, бактериальными средствами и экстренного доведения информации до населения о ее состоянии.

Подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды.

Создание, а в случае необходимости - использование запасов быстро разворачиваемых резервуаров различных типоразмеров и сборно-разборных трубопроводов.

Организация доставки и распределения воды среди населения, а также снабжение водой служб общественного питания и хлебопечения, в том числе полевых кухонь.

Обеспечение населения водой в ходе эвакуации (отселения), если она проводится.

Создание резерва мобильных энергоисточников для системы водоснабжения и важнейших автономных водозаборных сооружений.

### **2. Обеспечение населения продуктами питания**

Организация контроля качества продуктов питания в зонах возможного радиоактивного и химического загрязнения.

Подготовка сети общественного питания к функционированию в условиях заражения (загрязнения) окружающей среды.

Создание резерва приборов, оборудования и реактивов для контроля и обеззараживания продуктов питания и пищевого сырья от радиоактивного и химического заражения, а также для дезинфекции и дератизации.

Определение потребного количества пунктов питания, в том числе подвижных, с использованием местных ресурсов и возможностей войск и флотов. Выявление объектов дефицита, подготовка и отправка соответствующих запросов.

Использование подвижных полевых кухонь, хлебопекарен и т.п. в случае выхода из строя (загрязнения) стационарных складов продовольствия, хлебопекарен, столовых.

Создание специального органа, в распоряжение которого передаются временные хранилища и транспорт для получения, учета и распределения продовольствия, поступающего в помощь пострадавшим из других регионов, а также из иностранных источников.

### **3. Обеспечение предметами первой необходимости (одеждой, обувью, постельными принадлежностями, посудой, моющими средствами)**

Организация проведения систематического контроля заражения (загрязнения) предметов первой необходимости, хранящихся на складах и предназначенных к выдаче населению.

Создание резерва приборов, реактивов и средств специальной обработки для контроля и обеззараживания предметов первой необходимости.

Организация захоронения установленным порядком зараженных (загрязненных) предметов первой необходимости, непригодных (по показаниям объективного контроля) для дальнейшего использования.

Определение потребного количества и ассортимента (в соответствии с временными нормами) предметов первой необходимости для населения, попавшего в зону заражения (загрязнения).

Организация сбора, сортировки и подготовки к использованию предметов первой необходимости с соответствующим контролем загрязненности.

Определение возможностей обеспечения пострадавших за счет собственных резервов.

Определение мест и порядка выдачи, организация подвижных пунктов и отделений служб снабжения.

Выявление объема дефицита и пути его покрытия за счет перераспределения в собственном районе с использованием возможностей войск, флота и других регионов, сроков и путей доставки. Подготовка и отправка соответствующих заявок.

Создание специального органа для получения, учета и распределения предметов первой необходимости, поступающих из других регионов, а также иностранных источников.

### **4. Обеспечение населения средствами коллективной и индивидуальной защиты**

Подготовка и использование средств коллективной защиты (защитных сооружений гражданской обороны) населения.

Укрытие населения в защитных сооружениях в связи с трудностью и, даже в ряде случаев, невозможностью при необходимости полной эвакуации населения из городов, необходимостью организации быстрой защиты населения от поражающего воздействия пароголового облака выброса при радиационной или химической аварии.

Использование средств коллективной и индивидуальной защиты в целях исключения или снижения доз внешнего облучения, радиоактивного загрязнения поверхности тела и одежды людей, а также химического заражения.

Обеспечение населения средствами индивидуальной защиты планируется и осуществляется на ранней и промежуточной фазах радиационной или химической аварии как обязательное дополнение к укрытию и эвакуации населения.

Создание и использование запасов средств индивидуальной защиты для защиты населения. Развертывание пунктов выдачи средств индивидуальной защиты.

### **5. Обеспечение населения жильем**

Организация проведения герметизации помещений упрощенными методами и подручными средствами с целью предотвращения попадания в жилье помещения радиоактивных и других веществ.

Организация контроля на зараженность и загрязненность помещений, где проживают люди, предназначенных для заселения.

Организация в случае необходимости дезактивации, дегазации, дезинсекции и дератизации зданий.

Создание резерва приборов, реактивов и средств специальной обработки для контроля зараженности, проведения дегазации и дезактивации зданий.

Развертывание пунктов временного размещения лиц, оставшихся без крова и в местах их эвакуации, используя для этого, в первую очередь, санатории, дома отдыха, пансионаты, спортивные и пионерские лагеря, другие общественные здания, суда, железнодорожные вагоны.

При нехватке имеющихся стационарных ПВР развертывание мобильных ПВР на основе палаток, юрт, передвижных и сборных домов и т.п.

Определение необходимого количества временного жилья, путей и сроков поставки недостающего из других регионов, подготовка и отправка соответствующих запросов.

## **6. Медицинское обеспечение**

Организация работы медицинских формирований ВСМК в период йодной и другой профилактики (предупреждения или снижения тяжести последствий) поражений в случае радиоактивного, химического или бактериологического заражения (загрязнения), а также для оказания помощи пострадавшим.

Организация лечебно-эвакуационных мероприятий.

Уточнение необходимого количества медперсонала (его специализации), медикаментов и медицинского имущества, определение путей ликвидации дефицита за счет перераспределения внутренних ресурсов, а также необходимости поставки из других регионов, подготовка и отправка соответствующих запросов.

Определение потребности в дополнительном развертывании вне зон заражения (загрязнения) лечебной базы с учетом возможностей армейских и флотских медицинских организаций.

Обеспечение бесперебойного снабжения медицинских организаций водой, теплом, энергетикой.

Организация противозидемиологических мероприятий в целях предупреждения инфекционных заболеваний.

Организация регулярного санитарно-гигиенического контроля за внешней средой, водоснабжением, питанием и санитарно-просветительной работы среди населения.

Для спасателей и пострадавших должен проводиться комплекс фармаколого-психологических мероприятий.

Для профилактики и лечения прогнозируемых ближайших и отдаленных медицинских последствий необходимо предусмотреть комплекс специальных мероприятий (наблюдение, контроль пораженных и др.).

## **7. Обеспечение населения коммунально-бытовыми услугами**

Проведение обеззараживания коммунальных и бытовых сточных вод, организация мест общего пользования (бань, прачечных, душевых и т.п.) за пределами зон возможного радиоактивного и химического заражения (загрязнения). При их недостатке или выходе из строя стационарных следует предусмотреть резерв передвижных.

Обеспечение эвакуированных (переселенных) простейшими средствами обогрева и электроснабжения (печами, передвижными малогабаритными котельными, дизель- и бензоэлектростанциями и др.)

Обеспечение населения необходимыми силами и средствами для погребения погибших, а также местами для погребения.

## **8. Информационное обеспечение населения**

Организация своевременного и полного информирования населения и органов управления о факте радиоактивного, химического или бактериологического заражения (загрязнения).

Проведение мероприятий информационного плана о степени заражения (загрязнения) района проживания, о санитарной обстановке на прилегающей местности, а также о мерах безопасности при употреблении продуктов питания, способах приготовления и правилах приема пищи в условиях заражения (загрязнения) окружающей среды, о правилах содержания и порядке использования предметов первой необходимости.

Создание информационного центра в целях постоянного доведения до пострадавшего населения сообщений об обстановке и порядке действий, о возможностях обеспечения водой, питанием и предметами первой необходимости, о местах размещения медицинских пунктов и лечебных учреждений, о порядке обеспечения коммунально-бытовыми услугами, о местах расселения эвакуированного (переселенного) населения.

Организация проведения психологического воздействия текстовыми речевыми сообщениями с целью понижения стрессового состояния населения.



## **Перечень рекомендуемых мероприятий по организации жизнеобеспечения населения в случае наводнения**

### **1. Обеспечение населения водой**

Определение потребного количества воды для хозяйственно-питьевых нужд в районе бедствия.

Уточнение состояния и возможности использования действующих и поврежденных систем хозяйственно-питьевого водоснабжения и автономных водозаборов:

оборудование недостающих пунктов забора, очистки и раздачи воды в передвижную тару;

организация подвоза недостающего количества воды наливным транспортом и в расфасовке, а также подачу ее по временным водоводам, в т. ч. полевым;

использование всех сохранившихся и вновь оборудованных систем водоснабжения и автономных водозаборов, водоочистных сооружений и установок;

использование простейших способов добычи и очистки воды, в т.ч. и самим населением;

введение нормирования водопотребления и усиленного контроля качества воды;

организация нормирования и усиленного контроля качества воды;

организация восстановления и ремонта поврежденных систем хозяйственно-питьевого водоснабжения, автономных водозаборных сооружений.

### **2. Обеспечение населения питанием**

Определение состояния мощностей по производству продуктов питания, пищевой и мясо-молочной промышленности, в том числе хлеба и хлебобулочных изделий; крупы и макаронных изделий; мяса и мясопродуктов; рыбы и рыбопродуктов; молокопродуктов; жиров; сахара; овощей и овощных консервов; соли и др.; предприятий общепита; запасов продовольствия на различных складах; пунктов питания, включая подвижные.

Выявление потребности и возможности выпечки хлеба на сохранившихся мощностях хлебозаводов (комбинатов).

В случае нехватки мощностей - использовать армейские хлебопекарни, определив их требуемое количество, пути доставки и направить соответствующие запросы.

### **3. Обеспечение предметами первой необходимости (одеждой, обувью, постельными принадлежностями, посудой, моющими средствами)**

Определение потребного количества и номенклатуры предметов первой необходимости.

Организация сбора, сортировки и подготовки к использованию предметов первой необходимости из поврежденных и подтопленных складов.

Определение возможностей обеспечения пострадавших за счет собственных ресурсов, включая имеющиеся резервы.

Определение мест и порядка выдачи, организация подвижных пунктов и отделений служб снабжения.

Выявление объемов дефицита и путей его покрытия за счет перераспределения продукции в собственном районе с использованием возможностей войск и флота, других регионов.

Определение объемов, сроков, путей доставки и отправки соответствующих запросов.

Создание специального органа для получения, учета и распределения предметов первой необходимости, поступающих из других регионов.

#### 4. Обеспечение населения жильем

Развертывание пунктов временного размещения (ПВР) лиц, оставшихся без крова, используя для этого, в первую очередь, санатории, дома отдыха, пансионаты, спортивные и пионерские лагеря, другие общественные здания, суда, железнодорожные вагоны.

При нехватке имеющихся стационарных ПВР развертывание мобильных ПВР на основе палаток, юрт, передвижных и сборных домов и т.п.).

Создание страхового фонда документации по оборудованию под жилье общественных зданий.

Определение потребности во временном жилье в случае его нехватки, путей и средств доставки недостающего из других регионов, порядка приема и распределения пострадавших; подготовка и отправка соответствующих запросов.

Организация проведения оценки состояния поврежденных жилых и общественных зданий после схода воды.

#### 5. Медицинское обеспечение населения

Организация работы медицинских формирований ВСМК.

Подготовка лечебно-эвакуационных мероприятий.

Уточнение мест размещения, состояния стационарных медицинских организаций, их койкочемкости, наличие медицинского персонала.

Уточнение состояния, запасов медицинского имущества, медикаментов. Определение необходимости и дополнительной потребности медикаментов, запаса донорской крови и других средств.

Уточнение потребного количества медперсонала, его специализации.

Определение путей ликвидации дефицита в медикаментах и медицинском имуществе за счет перераспределения внутренних ресурсов, а также объемов поставок из других регионов, подготовка и отправка соответствующих заявок.

Создание запасов лекарств, оборудования и другого медицинского имущества в необходимых объемах и номенклатуре.

Определение потребности в дополнительном развертывании лечебной базы с учетом возможностей армейских и флотских медицинских организаций.

Обеспечение бесперебойного снабжения медицинских организаций водой, теплом, энергетикой.

Организация противоэпидемических мероприятий в целях предупреждения инфекционных заболеваний.

#### 6. Обеспечение населения коммунально-бытовыми услугами

Уточнение сохранившихся топливных ресурсов и стационарных тепло-энергосносителей.

Уточнение потребного количества топлива.

Определение необходимых объемов и сроков ремонта водопроводных, канализационных, тепловых, газовых и электро- и теплосетей, необходимых для этого сил и средств.

Установление необходимого количества нестандартных, простейших средств обогрева и электроснабжения (печей, передвижных малогабаритных котельных, дизель-электростанций, аккумуляторов и т.д.),

Проработка вопросов обеспечения населения в зоне наводнения и местах эвакуации банями, душевыми, прачечными, туалетами. При нехватке стационарных использование передвижных, в том числе армейских, подготовка и отправка соответствующего запроса.

Обеспечение населения необходимыми силами и средствами для погребения погибших, а также местами погребения.

## **7. Информационное обеспечение**

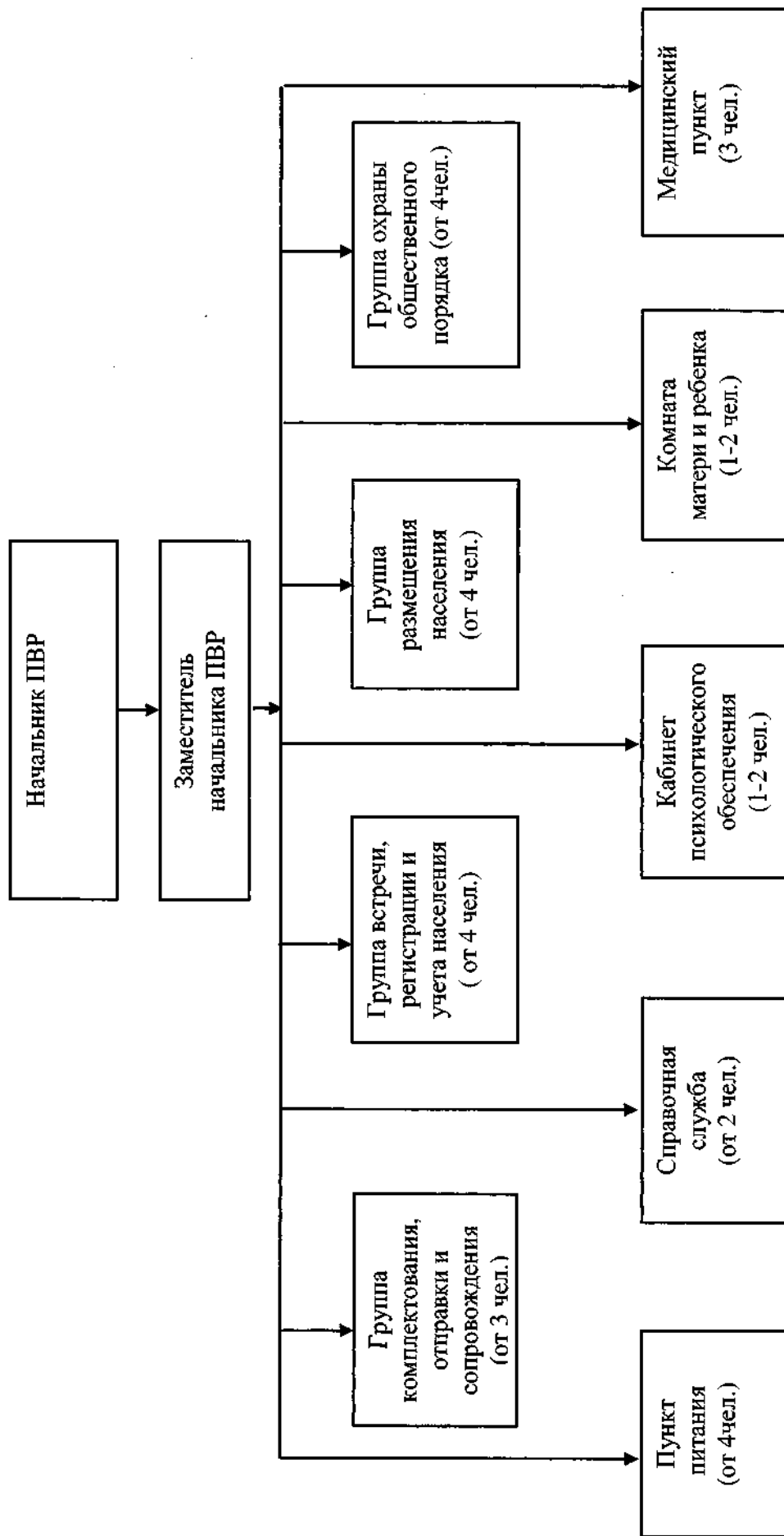
Организация оперативного информирования населения с использованием автомобилей с громкоговорящей связью, радио и других средств информации о сложившейся обстановке и порядке действия.

Создание информационных групп по 3 человека из депутатов, ответственных работников исполнительных и законодательных органов власти для выяснения нужд, запросов, настроения пострадавшего населения и доведения до него оперативной информации.

Информирование населения об обстановке, мерах безопасности, о возможностях обеспечения водой, питанием, предметами первой необходимости, о местах размещения медицинских пунктов и лечебных учреждений, о порядке обеспечения коммунально-бытовыми услугами; организация информационного центра с привлечением всех средств массовой информации, определение периодичности информирования населения, создание справочно-информационной службы.

Организация через соответствующие службы проведения психологического воздействия текстовыми речевыми сообщениями в целях снижения стрессового состояния населения.

**Рекомендуемая структура  
администрации пункта временного размещения**



Начальник пункта временного размещения \_\_\_\_\_

(подпись, ФИО, дата)

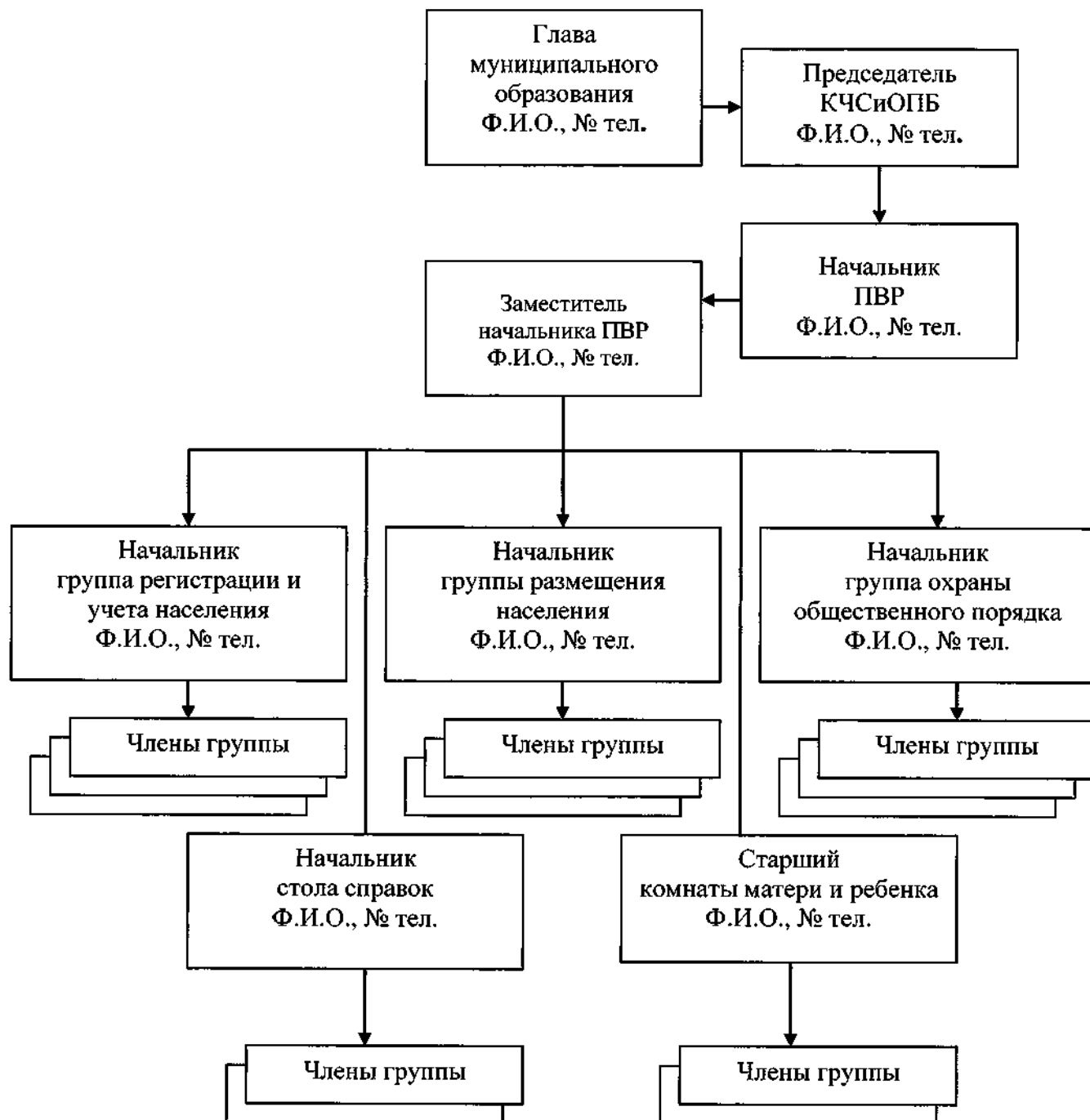
**Календарный план  
действий администрации пункта временного размещения**

№ п/п	Проводимые мероприятия	Ответственные	Время выполнения, мин., час.						Исполнители
			10	20	40	1	2	3	
<b>При получении сигнала оповещения (распоряжения) на развертывание</b>									
1.	Оповещение и сбор администрации ПВР	начальник ПВР							
2.	Уточнение состава ПВР и функциональных обязанностей	заместитель начальника ПВР							
3.	Установление связи с рабочими группами КЧСиОПБ	заместитель начальника ПВР							
4.	Занятие группами ПВР рабочих мест	начальники групп							
5.	Организация охраны	начальник группы ООП							
6.	Доклады начальников групп о готовности к работе	начальник группы							
7.	Доклад в КЧСи ОПБ о готовности к приему пострадавшего населения	начальник ПВР							
<b>При получении распоряжения на прием эвакуанселения</b>									
1.	Объявление сбора администрации ПВР постановка задачи	начальник ПВР							
2.	Установление связи с рабочими группами КЧСиОПБ, ЭК	заместитель начальника ПВР							
3.	Встреча и размещение работников мед. учреждений	заместитель начальника ПВР							
4.	Выставление регулировщиков движения	ОВД района							
5.	Организация охраны внутри ПВР	начальник группы ООП							
6.	Прием пострадавшего населения, учет и размещение в комнатах отдыха	начальники групп							
7.	Организация медицинского обслуживания	начальник медпункта							
8.	Организация досуга детей	начальник комнаты матери и ребенка							
9.	Организация питания пострадавшего населения	предприятия торговли и питания							

Начальник пункта временного размещения \_\_\_\_\_

(подпись, ФИО, дата)

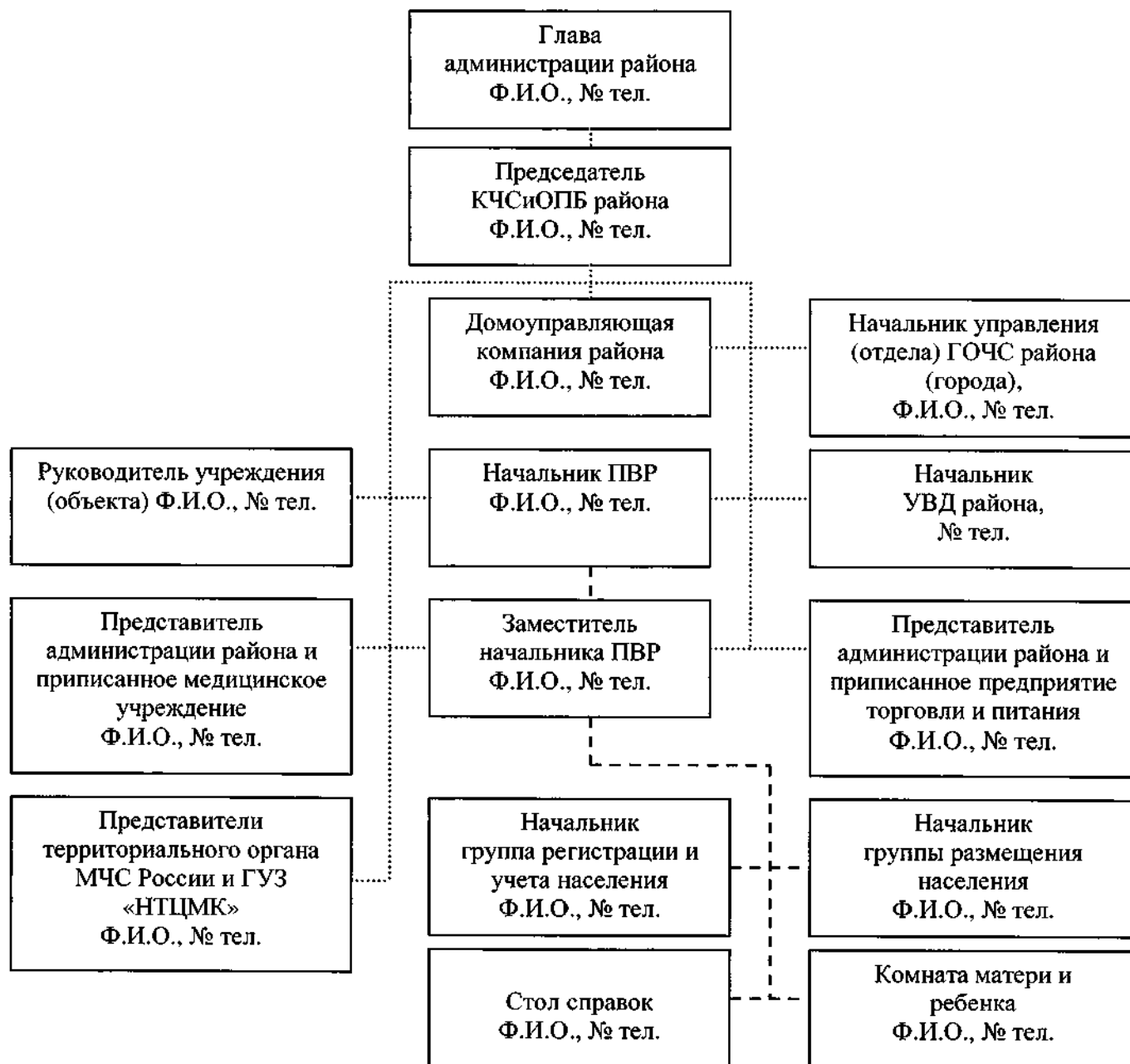
**Схема  
оповещения и сбора администрации пункта временного размещения**



Начальник пункта временного размещения

\_\_\_\_\_  
(подпись, ФИО, дата)

**Схема  
связи и управления пункта временного размещения**



..... - оповещение по мобильной и проводной телефонной связи  
 - - - - -

Начальник пункта временного размещения

\_\_\_\_\_  
 (подпись, ФИО, дата)

**Журнал  
регистрации пострадавшего населения в пункте временного размещения**

№ п/п	Ф.И.О. размещенного в ПВР	Возраст	Домашний адрес	Место работы	Время, час., мин.		Примечание
					приб.	убыт.	
1.							
2.							
3.							
4.							
5.							
6.							
7.							
8.							
9.							
10.							
11.							
12.							
13.							
14.							
15.							
16.							
17.							
18.							
19.							
20.							
21.							
22.							
23.							
24.							
25.							
	<b>ИТОГО:</b>						



**Журнал  
полученных и отданных распоряжений, донесений и докладов  
пункта временного размещения**

Дата и время получения (передачи) информации	От кого поступило распоряжение (донесение)	Краткое содержание (Ф.И.О., объект, № телефона)	Кому доведено	Фамилия и роспись принявшего (передавшего) распоряжение (донесение)	Примечание

**Примечание:**

Журнал ведет дежурный стола справок администрации пункта временного размещения.

## Анкета качества условий пребывания

1. Ф.И.О., количество полных лет

.....

2. Место работы, должность, контактные телефоны

.....

3. Удовлетворены ли Вы условиями пребывания в ПВР (нужное подчеркнуть), если плохо, то напишите, чем именно:

- бытовые условия	Хорошо/Удовлетворительно/Плохо
- питание	Хорошо/Удовлетворительно/Плохо
- медицинское обеспечение	Хорошо/Удовлетворительно/Плохо
- психологическое обеспечение	Хорошо/Удовлетворительно/Плохо
- информационно-правовое обеспечение	Хорошо/Удовлетворительно/Плохо

.....

**Я**

в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», со статьей 9 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» даю согласие администрации (органа местного самоуправления) на автоматизированную, а также без использования средств автоматизации обработку персональных данных, связанных с оперативным принятием мер по ликвидации последствий паводка на территории (органа местного самоуправления), а именно совершение действий, предусмотренных п. 3 ст. 3 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных). Настоящее согласие действует со дня его подписания до дня окончания принятия мер по ликвидации последствий ЧС на территории (органа местного самоуправления).

«    »                      20    г.

.....  
(подпись)

**УДОСТОВЕРЕНИЕ**

Выдано гр. \_\_\_\_\_

в том, что он действительно назначен начальником пункта временного размещения № \_\_\_\_\_ по приему и размещению эвакуированного населения при возникновении чрезвычайных ситуаций \_\_\_\_\_ района.

М.П.

Председатель КЧСиОПБ

\_\_\_\_\_ района

\_\_\_\_\_ (подпись)

" \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**Обязательство  
по соблюдению установленных правил размещения  
в ПВР граждан, пострадавших в ЧС**

1. Я \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество)

и члены моей семьи: \_\_\_\_\_  
(степень родства; фамилия, имя и отчество члена семьи)

в период размещения в ПВР № \_\_\_\_\_, находящегося по адресу:

обязуюсь:

- соблюдать Правила внутреннего распорядка пункта временного размещения пострадавшего в ЧС населения (далее - ПВР, пункт) и обязанности граждан, находящихся в нем, установленные его администрацией;

- предоставлять необходимую информацию и документы должностным лицам администрации ПВР, для организации регистрации и учета прибывающих в пункт граждан и ведения адресно-справочной работы;

- соблюдать в ПВР общественный порядок;

- бережно относиться к помещениям, имуществу и оборудованию ПВР, поддерживать в здании пункта необходимые санитарные нормы, правила пожарной безопасности;

- в случае нанесения мною или членами моей семьи пункту материального ущерба (порча помещений, а также мебели, постельных принадлежностей, имущества, инвентаря, оборудования и т.д. ПВР или их хищение), компенсировать его из личных средств;

- по окончании функционирования ПВР выехать из пункта в сроки, определенные его администрацией.

2. Я и члены моей семьи ознакомлены с Правилами внутреннего распорядка ПВР населения и обязанностями граждан находящихся в нем и предупреждены об ответственности за нарушение указанных правил.

3. Моя контактная информация:

- сотовый телефон \_\_\_\_\_

- рабочий телефон \_\_\_\_\_

- телефон и адрес проживания моих родственников \_\_\_\_\_

Дата \_\_\_\_\_

Подпись \_\_\_\_\_

**Перечень  
основных законодательных и нормативных актов, определяющих  
требования к первоочередному жизнеобеспечению населения  
в чрезвычайных ситуациях**

**Общие**

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.05.1994 № 420 «О защите жизни и здоровья населения Российской Федерации при возникновении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных стихийными бедствиями, авариями и катастрофами».

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 734 «Об утверждении Положения о Всероссийской службе медицины катастроф».

ГОСТ Р 22.3.01-94. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях. Общие требования.

ГОСТ Р 22.3.05-96. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения.

СНиП 2.01.51-90. Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны, утвержденные постановлением Госстроя СССР, Госплана СССР и Минобороны СССР от 26.04.1990.

**Медицинская помощь**

ГОСТ В 17689-83. Средства индивидуальной защиты кожи человека. Номенклатура показателей качества.

ГОСТ 23255-78. Средства индивидуальной защиты от радиоактивных веществ. Термины и определения.

ГОСТ В 24426-80. Оборудование автомобилей медицинской эвакуации. Типовое санитарное оборудование автобусов для размещения раненых и больных. Общие технические условия.

ГОСТ В 25911-83. Автомобили медицинской эвакуации. Общие технические требования.

Приказ Минздрава России от 15.02.2013 № 70н «Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями комплекта индивидуального медицинского гражданской защиты для оказания первичной медико-санитарной помощи и первой помощи».

### **Обеспечение водой**

ГОСТ Р 51232-98. Питьевая вода. Общие требования к организации и методам контроля качества.

ГОСТ Р 51593-2000. Вода питьевая. Отбор проб.

ГОСТ 18963-73. Вода питьевая. Методы санитарно-бактериологического анализа.

ГОСТ 2761-84. Источники централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения. Гигиенические, технические требования и правила выбора.

ГОСТ 3351-74. Вода питьевая. Методы определения вкуса, запаха, цветности и мутности.

ГОСТ 4979-49. Вода хозяйственно-питьевая и промышленного водоснабжения. Методы химического анализа.

ГОСТ В 22.1.004-83. Водоснабжение в районах размещения рассредоточиваемого и эвакуированного населения. Общие требования.

ГОСТ 27065-86. Качество воды. Термины и определения.

ГОСТ 27384-2002. Вода. Нормы погрешности измерений показателей состава и свойства.

ГОСТ 22.0.004-86В. Защита водоемностей и систем водоснабжения. Общие требования к обеззараживанию оборудования и сооружений.

ГОСТ 22.3.006-87В. Нормы водоснабжения населения.

ГОСТ 22.3.007-87. Общие требования к оценке естественной защищенности подземных вод и использования подземных и поверхностных вод.

ГОСТ 27283-87. Средства индивидуальные химические для обеззараживания воды от бактериологических средств. Общие требования.

ГОСТ 27488.1-87. Режимы специальной очистки воды и работы водоочистных станций при заражении (загрязнении) водоемностей. Общие требования.

ГОСТ 27488.2-87. Защита систем коммунального водоснабжения от радиоактивных веществ, отравляющих веществ и бактериальных (биологических) средств. Общие требования.

ГОСТ 25745-83. Пленки ультрафильтрационные для обеззараживания воды. Общие технические требования.

### **Обеспечение продуктами питания и продовольственным сырьем**

ГОСТ 27488.3-88. Защита продовольствия, пищевого сырья и кормов. Общие требования.

ГОСТ 27488.8-88. Контроль зараженности (загрязненности) продовольствия, пищевого сырья и кормов. Общие требования.

ГОСТ 27488.9-88 В. Ликвидация последствий заражения (загрязненности) продовольствия, пищевого сырья и кормов. Общие требования.

ГОСТ 27488.10-88 В. Защита продовольствия, пищевого сырья и кормов при хранении. Общие требования.

ГОСТ 27488.11-88. Тара, упаковка, упаковочные материалы для защиты продовольствия при хранении. Общие технические требования.

ГОСТ 27488.18-91 В. Защита продовольствия и пищевого сырья от радиоактивных веществ при авариях на радиационно опасных объектах. Общие требования.

ГОСТ 20500-76. Упаковка с повышенными защитными свойствами для продовольственных товаров. Общие технические условия.

ГОСТ 2433-80. Мясо и мясные продукты. Методы отбора проб.

ГОСТ 9968-81. Изделия колбасные и продукты из мяса. Методы микробиологического анализа.

ГОСТ 10444.0-77. Консервы. Методы микробиологического анализа.

ГОСТ 13342-77. Овощи сушеные. Упаковка, маркировка, транспортировка и хранение.

ГОСТ 15113.0-77. Концентраты пищевые. Правила приемки, отбор и подготовка проб.

ГОСТ 15113.2-77. Концентраты пищевые. Методы определения примесей и зараженности вредителями хлебных запасов.

ГОСТ 8227-66. Хлеб и хлебобулочные изделия. Укладывание, хранение и транспортирование.

ГОСТ 26312.3-84. Крупа. Метод определения зараженности вредителями хлебных запасов.

ГОСТ 26791-85. Мука, крупа, хлопья овсяные и толокно. Упаковка, маркировка, транспортирование и хранение.

ГОСТ 26929-86. Сырье и продукты пищевые. Подготовка проб. Минерализация для определения токсичных элементов.

ГОСТ 26968-86. Сахар. Методы микробиологического анализа.

ГОСТ 19496-74. Мясо. Метод гистологического анализа.

ГОСТ 21237-75. Мясо. Методы бактериологического анализа.

ГОСТ 7702.1-74. Мясо птицы. Методы химического и микроскопического анализа свежести мяса.

ГОСТ 7702.2-74. Мясо птицы. Методы бактериологического анализа.

ГОСТ 23453-79. Молоко. Методы определения примеси аномального молока в сборном.

ГОСТ 26809-86. Молоко и молочные продукты. Правила приемки, методы отбора и подготовки проб к анализу.

ГОСТ 8218-56. Молоко. Метод определения чистоты.

ГОСТ 24 066-80. Молоко. Метод определения аммиака.

ГОСТ 8764-73. Консервы молочные и молкосодержащие. Методы контроля.

ГОСТ 9225-84. Молоко и молочные продукты. Метод микробиологического анализа.

ГОСТ 25102-82. Молоко. Метод определения содержания спор мезофильных анаэробных бактерий.

ГОСТ 26972-86. Зерно, крупа, мука, толокно для продуктов детского питания. Методы микробиологического анализа.

ГОСТ 12430-66. Продукция сельскохозяйственная. Методы отбора проб при карантинном досмотре и экспертизе.

### **Обеспечение населения коммунально-бытовыми услугами**

ГОСТ 22270-76. Оборудование для кондиционирования воздуха, вентиляции и отопления. Термины и определения.

ГОСТ В 19823-74. Средства очистки воздуха фильтрующие для объектов коллективной защиты. Метод определения степени негерметичности.

ГОСТ В 23836-79. Средства очистки воздуха фильтрующие для объектов коллективной защиты. Термины и определения.

ГОСТ В 22.1.005-84. Воздух защитных сооружений. Санитарно-гигиенические требования.

**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ**

---

**УТВЕРЖДАЮ**  
Заместитель Министра Российской Федерации  
по делам гражданской обороны, чрезвычайным  
ситуациям и ликвидации последствий  
стихийных бедствий



**П.Ф. Барышев**

«20» 08 2020 г.

2-4-41-14-11

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**  
по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов  
материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций  
природного и техногенного характера

Москва, 2020



**Методические рекомендации по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / МЧС России, М. 2020.**

Методические рекомендации по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти, резервов материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, местных и объектовых резервов материальных ресурсов) (далее – Методические рекомендации) разработаны в целях совершенствования методического руководства созданием, хранением, использованием и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, для повышения эффективности функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Методические рекомендации разработаны на основе нормативных правовых актов, руководящих, методических и нормативно-технических документов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с учетом накопленного в МЧС России опыта методического руководства созданием, хранением, использованием и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций различного характера.

В Методических рекомендациях изложены научно-обоснованные принципы создания, хранения, использования и восполнения, резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также порядок отчетности об их состоянии.

В Приложениях к Методическим рекомендациям представлены:

примерная номенклатура резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

типовые документы по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

нормы первоочередного жизнеобеспечения различных групп населения для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

формы донесений по состоянию резервов материальных ресурсов, пояснения к ним и регламент представления донесений.

МЧС России рекомендует руководствоваться методическими рекомендациями для обеспечения единого методического подхода к созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

## Содержание

	Стр.
Введение	4
1. Общие положения	5
2. Порядок создания резервов материальных ресурсов	6
3. Порядок хранения резервов материальных ресурсов	10
3.1. Организация хранения резервов материальных ресурсов	10
3.2. Склады и требования к ним	12
3.3. Организация приема материальных ценностей и контроля их состояния	13
3.4. Порядок хранения продовольствия и пищевого сырья	13
3.5. Порядок хранения лекарственных средств и медицинских изделий	14
3.6. Порядок хранения транспортных средств	15
3.7. Порядок хранения средств связи	15
3.8. Порядок хранения строительных материалов	16
3.9. Порядок хранения нефтепродуктов	16
3.10. Порядок хранения средств индивидуальной защиты	17
4. Рекомендации по освежению и замене резервов материальных ресурсов	
5. Использование резервов материальных ресурсов	19
6. Восполнение резервов материальных ресурсов	19
7. Рекомендации по отчетности о состоянии резервов материальных ресурсов	19
 <b>Приложения</b>	
1. Примерная номенклатура резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	25
2. Типовые документы по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС	28
3. Нормы первоочередного жизнеобеспечения различных групп населения в ЧС	44
4. Формы донесений по состоянию резервов материальных ресурсов, пояснения к ним и регламент представления донесений	55
5. Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих порядок создания, хранения, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС	64

## ВВЕДЕНИЕ

Эффективность ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) природного и техногенного характера во многом определяется эффективностью деятельности единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС). Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС (далее – резервы материальных ресурсов) являются важнейшей и неотъемлемой составляющей этой системы на всех уровнях и входят в комплекс мероприятий по предупреждению ЧС, снижению рисков их возникновения, а также уменьшению возможных негативных последствий.

Достаточность и рациональность размещения продовольствия, пищевого сырья, медицинских изделий, лекарственных препаратов, транспортных средств, средств связи, строительных материалов, топлива, средств индивидуальной защиты и других материальных ресурсов позволяют оперативно устранить непосредственную опасность для жизни и здоровья людей, ликвидировать ЧС, минимизировать ее масштабы, и, как следствие, решить главную задачу – спасти людей и организовать первоочередное жизнеобеспечение населения в ЧС.

Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера являются материальными ценностями, создаваемыми заблаговременно и предназначенными для экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения ЧС.

Методические рекомендации по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти, резервов материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, местных и объектовых резервов материальных ресурсов) предназначены для совершенствования функционирования РСЧС (в части, касающейся создания, хранения, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера).

Методические рекомендации являются инструментом оказания практической помощи при решении комплекса организационных, правовых и экономических мероприятий, проводимых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в процессе создания, хранения, использования и восполнения резервов материальных ресурсов.

## 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Методические рекомендации разработаны в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

Резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и включают продовольствие, пищевое сырье, медицинские изделия, лекарственные препараты, транспортные средства, средства связи, строительные материалы, топливо, средства индивидуальной защиты и другие материальные ресурсы.

Резервы материальных ресурсов предназначены для использования при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее – АСДНР) по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья людей, для развертывания и содержания пунктов временного размещения пострадавшего населения, пунктов питания и организации первоочередного жизнеобеспечения в условиях ЧС природного и техногенного характера.

Создание и использование резервов материальных ресурсов основывается на следующих принципах:

определенность целевого назначения – формируются целевые резервы, учитывающие потенциальные возможности проявления ЧС применительно к соответствующим региональным, отраслевым и производственным особенностям;

рациональность размещения – обеспечение максимальной степени сохранности резервов при возникновении ЧС и дислокация их в зонах, исходя из оценки степени риска возникновения в них чрезвычайных ситуаций;

мобильность – поддержание высокой степени подготовленности резервов к оперативному перемещению в зоны ЧС, а также осуществления приемки, переработки и подготовки материальных ресурсов резервов к использованию при ликвидации ЧС;

достаточность – величина резервов, их структура, ассортимент, качественные показатели и характеристики, которые должны обеспечивать проведение первоочередных работ по ликвидации ЧС в соответствии с прогнозируемым ущербом, программой и последовательностью проведения работ, спецификой региона или объекта, видом ЧС;

управляемость – соответствие системы управления созданием и использованием резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС на различных уровнях задачам, решаемым в процессе ликвидации чрезвычайных ситуаций и ее сопряженность со всеми органами различного уровня, участвующими в ликвидации ЧС;

экономичность – объемы, номенклатура и величина затрат (финансовых ассигнований), выделяемых на создание резервов материальных ресурсов, которые должны обеспечивать проведение первоочередных работ по ликвидации ЧС с минимальным привлечением материальных ресурсов из иных источников, а также определяться в соответствии с прогнозируемым ущербом и спецификой территории (объекта).

Финансирование расходов по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов осуществляется за счет:

средств федеральных органов исполнительной власти – резервы материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти;

средств бюджетов субъектов Российской Федерации – резервы материальных ресурсов субъектов Российской Федерации;

средств бюджетов муниципальных образований – резервы материальных ресурсов органов местного самоуправления;

собственных средств предприятий, учреждений и организаций – объектовые резервы материальных ресурсов.

МЧС России осуществляет методическое руководство созданием, хранением, использованием и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (резервов материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти, резервов материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, местных и объектовых резервов материальных ресурсов).

## **2. ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ РЕЗЕРВОВ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ**

Настоящие методические рекомендации представляют единый методический подход к созданию, хранению, использованию и восполнению следующих видов резервов:

резервы материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти;

резервы материальных ресурсов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

резервы материальных ресурсов органов местного самоуправления;

резервы материальных ресурсов организаций.

Номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов, а также контроль за созданием, хранением, использованием и восполнением указанных резервов устанавливаются создавшим их органом.

Номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов определяются с учетом:

- прогнозируемых видов, масштабов и характера ЧС;
- предполагаемого объема работ по ликвидации ЧС;
- максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации ЧС;
- продолжительности периода жизнеобеспечения, в течение которого должно осуществляться устойчивое снабжение населения по нормам, установленным в ЧС;
- природных, экономических и иных особенностей региона или объекта;
- величины ассигнований, выделенных на создание соответствующего вида резервов.

Ответственность за создание, накопление, хранение, освежение и поддержание в готовности к использованию резервов материальных ресурсов возлагается на руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Резервы материальных ресурсов создаются:

федеральными органами исполнительной власти. Для регламентирования порядка создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов федеральный орган исполнительной власти издает нормативный правовой акт о порядке создания, хранения, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, утверждающий положение о резерве, объемах и номенклатуре резерва;

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления – для ликвидации ЧС регионального, межмуниципального и муниципального характера, в том числе для организации первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при ЧС, включающего развертывание и содержание пунктов временного размещения населения, пунктов обогрева и питания; оснащения аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб (далее – АСФ, АСС) для проведения АСДНР и других мероприятий. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации издают распорядительный документ высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации о Порядке

создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций субъекта Российской Федерации. При этом следует подчеркнуть, что номенклатура и объемы резерва субъекта Российской Федерации должны быть утверждены решением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. В противном случае эти резервы могут считаться ведомственными или объектовыми. Аналогичную работу проводят и органы местного самоуправления;

организациями – для ликвидации ЧС локального характера, в том числе для защиты работников организации при ЧС природного и техногенного характера и оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований (при их наличии) (далее – НАСФ) для проведения АСДНР. Порядок создания резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС определяется приказом руководителя организации.

*Примерная номенклатура резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера представлена в приложении 1.*

В указанных нормативных правовых документах рекомендуется предусмотреть ответственных за создание резервов материальных ресурсов, источники финансирования, порядок выпуска и возмещения ресурсов, учета и контроля их хранения и использования.

*Типовые документы по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС представлены в приложении 2.*

Исходя из классификации ЧС и предназначения резервов материальных ресурсов, рекомендуется:

федеральным органам исполнительной власти рассчитывать объемы создаваемых резервов в соответствии с предназначением и территориальным размещением резерва федерального органа исполнительной власти;

субъектам Российской Федерации рассчитывать объемы создаваемых резервов с учетом первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения соответственно не менее 500 человек и оснащения АСФ и АСС, участвующих в ликвидации ЧС регионального (межмуниципального) характера;

муниципальным образованиям рассчитывать объемы создаваемых резервов с учетом первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения не менее 50 человек и оснащения АСФ и АСС, участвующих в ликвидации ЧС муниципального характера;

организациям рассчитывать объемы создаваемых резервов с учетом оснащения НАСФ и защиты сотрудников организации.

В расчетах рекомендуется принимать следующие продолжительности периода первоочередного жизнеобеспечения населения:

в зоне ЧС после землетрясения – до 30 суток;

в местах временного отселения после аварии на химически опасном объекте – до 3 суток;

в приемных эвакуационных пунктах после аварии на радиационно опасном объекте (вне зон опасного радиоактивного заражения) – до 3-10 суток (в зависимости от сроков организации эвакуации);

в местах сосредоточения отселенного населения из зон затопления при наводнениях – по среднестатистическим многолетним данным для данной местности.

*Нормы первоочередного жизнеобеспечения различных групп населения в ЧС представлены в приложении 3.*

Сухопутным территориям Арктической зоны Российской Федерации, районам Крайнего Севера и местности, приравненной к районам Крайнего Севера, изолированным административно-территориальным единицам, не имеющим развитой транспортной сети, рекомендуется формировать резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС в большем объеме и в расширенной номенклатуре по сравнению с регионами, расположенными в центральной части Российской Федерации.

Учитывая, что по интенсивности протекания ряд ЧС классифицируется как ЧС с внезапно и быстро распространяющейся опасностью, и то, что они могут произойти в любое время, в том числе в выходные дни, ночное время, то есть тогда, когда большинство организаций не работает, наиболее целесообразно иметь максимальный объем заложенных в резерв материальных ресурсов. Такие ресурсы можно изъять с места хранения в любое время, обеспечить оперативную загрузку их в транспортные средства и доставку в зоны ЧС.

В связи с этим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и организациям рекомендуется ежегодно планировать и выделять из соответствующих бюджетов средства для поддержания фактического накопления материальных ресурсов в резервах для ликвидации ЧС.

При накоплении резервов материальных ресурсов необходимо учитывать экономические и производственные возможности территорий. В первоочередном порядке целесообразно закупать материальные ресурсы, не производимые



в регионе и материальные ресурсы, наиболее часто используемые по назначению.

Федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и организациям рекомендуется постоянно совершенствовать работу в области создания резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС по следующим направлениям:

- оптимизация номенклатуры и объемов резерва материальных ресурсов;
- принятие мер по реальному накоплению резервов материальных ресурсов, соблюдению правил хранения материальных средств резерва, своевременному восполнению, освежению и замене.

Созданные резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера могут быть использованы в целях гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### **3. РЕКОМЕНДУЕМЫЙ ПОРЯДОК ХРАНЕНИЯ РЕЗЕРВОВ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ**

#### **3.1. Организация хранения резервов материальных ресурсов**

Резервы материальных ресурсов всех уровней хранятся как в специализированных складских помещениях (складах, хранилищах), так и в специализированных местах хранения (далее – склады) при соблюдении необходимых требований к их хранению.

При невозможности (нецелесообразности) организации хранения отдельных видов материальных ресурсов в организациях, подведомственных органам, создающим резервы, их хранение может быть организовано на договорной основе в других организациях при соблюдении условий хранения и оперативной доставки по назначению.

Основной задачей хранения резервов материальных ресурсов является обеспечение их количественной и качественной сохранности в течение всего периода хранения, а также обеспечение постоянной готовности к быстрой выдаче по назначению.

Выполнение основной задачи обеспечивается:

- правильным размещением, устройством, оборудованием, содержанием и использованием складов;
- тщательным приемом поступающих материальных ресурсов и устранением выявленных недостатков;
- подготовкой материальных ресурсов к хранению;

подготовкой мест хранения и поддержанием в них условий, снижающих влияние окружающей среды на материальные ресурсы;

созданием необходимых условий хранения для каждого вида материальных ресурсов (температура, относительная влажность воздуха, вентиляция) и соблюдением санитарно-гигиенических требований;

постоянным наблюдением за качественным состоянием хранимых материальных ресурсов и своевременным проведением мероприятий, обеспечивающих их сохранность (очистка, просушка, консервация, техническое обслуживание, техническая проверка, перекладка, проведение лабораторных испытаний, переконсервация, борьба с вредителями и др.);

проведением периодических проверок материальных ресурсов, условий и мест их хранения;

строгим соблюдением режима хранения материальных ресурсов в зависимости от их физических и химических свойств;

максимальной механизацией погрузочно-разгрузочных и внутрискладских работ при приемке, складировании, отпуске, консервации и подработке материальных ресурсов;

правильным подбором и обучением, работников складов, наличием штатной единицы начальника склада;

надежной организацией охраны складов и соблюдением правил пожарной безопасности;

своевременной заменой и освежением материальных ресурсов в соответствии с установленными сроками хранения;

поддержанием в исправном состоянии подъездных путей к складам и местам погрузки в любое время года и суток.

Руководители организаций, в которых размещаются резервы материальных ресурсов, несут ответственность за их сохранность.

На все виды резервов материальных ресурсов устанавливаются и доводятся в установленном порядке сроки хранения.

В случае утраты или порчи резервов материальных ресурсов в результате несоблюдения необходимых условий при хранении, их восполнение производится за счет средств объектов, осуществляющих хранение этих материальных ресурсов.

Руководители организаций, на которых размещены резервы материальных ресурсов, систематически проверяют наличие, качественное состояние, условия хранения, учет и готовность к использованию материальных ресурсов резервов.

### 3.2. Склады и требования к ним

Склад для хранения материальных ресурсов является составной частью складского хозяйства организации. Его состав (количество и техническое устройство мест хранения) зависит от номенклатуры и объема хранящихся материальных ресурсов.

По техническому устройству места хранения могут быть открытыми, полузакрытыми и закрытыми.

Открытые (открытая площадка) – открытый участок территории, приспособленный для хранения материалов, но не обеспечивающий защиту от воздействия внешней среды.

Полузакрытые (навесы) – крыша на опорах, предохраняющая от прямого воздействия осадков и солнечной радиации.

Закрытые (отапливаемые и неотапливаемые хранилища) – капитальные сооружения, предохраняющие от воздействия осадков, запыления, солнечной радиации, а также резких колебаний температуры и влажности воздуха.

По назначению места хранения могут быть специализированными и универсальными.

Специализированные (холодильные камеры, резервуары и т.п.) предназначены для хранения определенных видов материалов, не допускаемых к совместному хранению с другими материалами или требующих специальных условий и режимов хранения, или для хранения больших объемов одной номенклатуры.

Универсальные предназначены для хранения широкой номенклатуры материалов, требующих одинаковых условий и режимов хранения. При необходимости, для улучшения работы на таких складах, могут быть выделены специализированные участки (секции) для одноименных материалов.

Основными требованиями, предъявляемыми к складу, являются:  
соответствие емкости склада резерву хранимых материалов;  
обеспечение сохранности количества и качества материалов;  
рациональная организация складского оперативного процесса (приемка, внутрискладские работы, выдача).

Места хранения должны соответствовать общим требованиям строительных норм и правил, а также действующим нормам и правилам проектирования складов для материалов, требующих специальных условий и режимов хранения (ядовитые, легковоспламеняющиеся и т.п.).

Склад должен быть укомплектован противопожарным оборудованием, инвентарем, резервами песка (воды).

### **3.3. Организация приема материальных ценностей и контроля их состояния**

Прием материалов является одной из основных операций общего технологического процесса работы склада и включает количественную и качественную проверку материалов и документальное оформление приема. Проверка количества поступивших материалов должна предшествовать проверке их качества.

Прием по количеству заключается в проверке соответствия количества поступивших материальных ресурсов данным, указанным в транспортных и сопроводительных документах поставщика (транспортная накладная, счет-фактура и т.п.).

Проверка количества должна производиться в единицах измерения, указанных в сопроводительных документах, а также способами и средствами, указанными в государственных стандартах и технических условиях на соответствующие материалы.

При несоответствии поступивших материалов по количеству и качеству, а также при отсутствии сопроводительных документов или неправильном их оформлении составляется рекламационный акт, который высылается в установленном порядке поставщику.

### **3.4. Порядок хранения продовольствия и пищевого сырья**

При хранении продовольствия и пищевого сырья необходимо руководствоваться требованиями СанПин 2.3.2.1324-03 «Гигиенические требования к срокам годности и условиям хранения пищевых продуктов».

Продукты, которые при соблюдении установленных правил хранения не нуждаются в специальных температурных режимах, считаются нескоропортящимися. К нескоропортящимся продуктам относятся: мука и сухие изделия из муки, крупы, сахар, соль, чай, засушенные овощи и фрукты, пряности, специи, отдельные виды консервированных продуктов, мясные и рыбные консервы, бутилированные и минеральные воды и пр. Их хранение осуществляется в закрытых отапливаемых и неотапливаемых складах.

Продукты, требующие для обеспечения безопасности специальных температурных и/или иных режимов и правил, без обеспечения которых они могут нанести вред здоровью человека, считаются скоропортящимися и особо скоропортящимися и подлежат хранению в условиях холода. К таким продуктам относятся: мясо и рыба, сливочное масло и маргарин, колбасные и мясные

изделия, полуфабрикаты из рыбы и мяса, молочные продукты и овощи, фрукты и пр. Их хранение осуществляется в морозильных камерах и холодильниках.

При хранении продуктов в холодильниках необходимо руководствоваться СанПиН от 29 сентября 1988 г. 4695-88 «Санитарные правила для холодильников».

Хранение пищевых продуктов должно осуществляться в установленном порядке при соответствующих параметрах температуры, влажности и светового режима для каждого вида продукции.

В помещениях холодильных систем с некруглосуточным присутствием обслуживающего персонала, рекомендуется устанавливать сигнализаторы аварийной концентрации паров хладагента в воздухе рабочей зоны.

Не допускается совместное хранение сырых продуктов и полуфабрикатов вместе с готовыми к употреблению пищевыми продуктами.

### **3.5. Порядок хранения лекарственных средств и медицинских изделий**

Хранение лекарственных средств необходимо осуществлять в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 23 августа 2010 г. № 706н «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств».

Требования к хранению медицинских изделий устанавливаются производителем этих изделий и указывается в эксплуатационной документации на медицинское изделие (подраздел «Условия транспортирования и хранения») в соответствии с требованиями приказа Минздрава России от 19 января 2017 г. № 11н «Об утверждении требований к содержанию технической и эксплуатационной документации производителя (изготовителя) медицинского изделия».

Хранение отдельных видов медицинских изделий (резиновые изделия, изделия из пластмасс, перевязочные средства и вспомогательные материалы, хирургические инструменты, металлические изделия из чугуна, железа, олова, латуни, серебряные и нейзильберные инструменты) необходимо осуществлять в соответствии с приказом Минздрава России от 13 ноября 1996 г. № 377 «Об утверждении Инструкции по организации хранения в аптечных учреждениях различных групп лекарственных средств и изделий медицинского назначения», а также приказом Минздравсоцразвития России от 23 августа 2010 г. № 706н «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств».

Хранение приборов, аппаратуры и медицинского оборудования необходимо осуществлять в соответствии с ГОСТ 20790-93/ГОСТ Р 50444-92

«Межгосударственный стандарт. Приборы, аппараты и оборудование медицинские. Общие технические условия».

### **3.6. Порядок хранения транспортных средств**

Выбор того или иного способа хранения транспортных средств должен базироваться на анализе требований к их хранению, возможностей организации, осуществляющей хранение (наличие помещений, стоянок, площадок и т.п.) и климатических особенностей территорий.

Хранение транспортных средств может быть организовано в помещениях (на закрытых стоянках) и на площадках (открытых и закрытых).

Устройство и оснащение помещений и стоянок, их планировка должны обеспечивать соблюдение правил техники безопасности, противопожарной безопасности, технической эксплуатации транспортных средств и их сохраняемости.

Независимо от способа хранения необходимо, чтобы стоянки обеспечивали свободный проход к подвижному составу, а также отвечали требованиям ВСН 01–89 «Предприятия по обслуживанию автомобилей», СП 43.13330.2012 «Свод правил. Сооружения промышленных предприятий», СНиП 31-03-2001 «Свод правил. Производственные здания» и ПОТ РМ-027-2003 «Межотраслевые правила по охране труда на автомобильном транспорте».

### **3.7. Порядок хранения средств связи**

Хранение средств связи необходимо осуществлять в соответствии с требованиями эксплуатационной документации, установленными производителем этих средств.

В зависимости от технических условий по режиму хранения средства связи могут храниться в отапливаемых и неотапливаемых хранилищах (помещениях) и на открытых площадках.

Правила и порядок хранения средств связи определяются техническими условиями на них.

### **3.8. Порядок хранения строительных материалов**

При организации хранения строительных материалов необходимо руководствоваться требованиями:

СНиП 12-03-2001 «Безопасность труда в строительстве. Часть 1. Общие требования»;

Правил по охране труда при погрузочно-разгрузочных работах и размещении грузов, утвержденных приказом Минтруда России от 17 сентября 2014 г. № 642н;

ВСН 212-85 Указания по приемке, складированию, хранению и транспортированию основных строительных материалов и изделий на базах трестов комплектации и УПТК строительных организаций Главмосстроя.

### **3.9. Порядок хранения нефтепродуктов**

Хранение нефтепродуктов осуществляется в подземных, заглубленных и наземных резервуарах.

Резервуарам и их оборудованию (трубопроводы, насосные станции, сливно-наливные сооружения, устройства для подогрева вязких нефтепродуктов) необходимо отвечать следующим требованиям:

обеспечивать полную количественную и качественную сохранность нефтепродуктов при длительном хранении с выполнением требований ГОСТ 1510-84. «Нефть и нефтепродукты. Маркировка, упаковка, транспортирование и хранение»;

надежно изолировать хранящиеся нефтепродукты от атмосферы с помощью дыхательной аппаратуры, обеспечивать проектное давление и вакуум, а также иметь устройство для контроля за давлением и вакуумом;

наземные резервуары окрашиваются светлой краской, заглубленные резервуары заизолированы и засыпаны грунтом до проектной нормы в целях уменьшения суточного перепада температуры в газовом пространстве;

для контроля за уровнем и утечкой нефтепродуктов резервуары оборудуются автоматизированными системами определения количества и контроля для своевременного обнаружения утечки при появлении неисправностей;

резервуары для хранения автомобильного и авиационного бензина оборудуются средствами для снижения потерь, плавающими крышами, газоуравнительными системами.

В резервуарах, предназначенных для хранения вязких нефтепродуктов (моторные масла, дизельное топливо летних марок), необходимо иметь средства подогрева продуктов до температуры, обеспечивающей проведение технологических операций с соблюдением установленных нормативов по загрузке ж/д цистерны.

Резервуары для хранения бензина и топлива целесообразно оборудовать гильзами для отделения газового пространства резервуара от атмосферы при вскрытии замерного люка и дисками-отражателями на патрубках дыхательной аппаратуры.

Хранение каждой марки нефтепродукта осуществляется отдельно с закреплением за ней отдельного технологического комплекса.

### **3.10. Порядок хранения средств индивидуальной защиты**

Хранение средств индивидуальной защиты осуществляется в соответствии с требованиями:

приказа МЧС России от 27 мая 2003 г. № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля»;

приказа МЧС России от 1 октября 2014 г. № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты».

Средства индивидуальной защиты в местах хранения размещаются отдельно от других материальных ресурсов и должны соответствовать утверждённой номенклатуре и требованиям ГОСТов (технических условий). Их качественное состояние должно быть подтверждено паспортами, формулярами, актами лабораторных испытаний и свидетельствами.

## **4. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОСВЕЖЕНИЮ И ЗАМЕНЕ РЕЗЕРВОВ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ**

По истечении сроков хранения резервов материальных ресурсов, установленных соответствующими стандартами и техническими условиями, проводится контроль их состояния с целью принятия решения продления срока хранения или освежения (замены) материальных ресурсов. При этом материальные ресурсы подвергаются анализам, физико-химическим и физико-механическим испытаниям. Контрольно-измерительный инструмент и другие средства измерения подлежат контролю технического состояния и проверке точности показаний в установленные сроки в специальных организациях.

В случае, когда по истечении срока хранения установлено, что в качественном состоянии материальных ресурсов не произошло изменений, приводящих к невозможности использования их по назначению, срок хранения может быть продлен, но не более чем на половину первоначально установленного срока.



Контролю за качественным состоянием материалов, срок хранения которых продлен, необходимо уделять особое внимание. При появлении признаков ухудшения качества этих материалов следует в кратчайшие сроки производить их освежение.

При невозможности принятия решения о продлении срока хранения материальных ресурсов проводится их освежение (замена).

Освежение резервов – это выпуск материальных ресурсов из резервов в связи с истечением установленного срока хранения материальных ресурсов, тары, упаковки, а также вследствие возникновения обстоятельств, могущих повлечь за собой порчу или ухудшение качества хранимых материальных ресурсов до истечения установленного срока их хранения, при одновременной поставке и закладке в резервы равного количества аналогичных материальных ресурсов.

Освежение резервов осуществляется в соответствии с ежегодно разрабатываемыми планами и производится органами, их создавшими, из тех же источников финансирования, что и накопление.

Основанием для определения очередности освежения резервов являются дата изготовления и срок хранения.

Освежению, в первую очередь, подлежат материальные ресурсы, у которых при очередной проверке выявлено какое-либо отклонение от нормы (изменение основных технических показателей и т.д.), а также с продленными сроками годности.

Освежение резервов, находящихся в организациях, осуществляющих их ответственное хранение, а также замена их на продукцию аналогичного ассортимента и качества, производится указанными организациями самостоятельно, без привлечения дополнительных бюджетных средств.

Для определенных видов материальных ресурсов может устанавливаться иной порядок их освежения и замены.

Замена резервов – это выпуск материальных ресурсов из резервов при одновременной поставке и закладке в них равного количества аналогичных или других однотипных материальных ресурсов в связи с изменением стандартов и технологий изготовления изделий или изменением номенклатуры резервов.

## **5. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕЗЕРВОВ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ**

Решение об использовании резерва материальных ресурсов принимается органом, создавшим этот резерв.

Каждое решение о выпуске материальных ресурсов из резерва сопровождается письменным распоряжением указанного органа, в котором, кроме целевого назначения выделенных из резерва материальных ресурсов, необходимо указывать и источники восполнения израсходованных материальных средств резерва.

## **6. ВОСПОЛНЕНИЕ РЕЗЕРВОВ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ**

Восполнение резервов материальных ресурсов, израсходованных при ликвидации ЧС, осуществляется органом, создавшим эти резервы.

Объемы и номенклатура восполняемых материальных ресурсов резервов должны соответствовать объемам и номенклатуре израсходованных при ликвидации ЧС ресурсов, если нет иного решения органа, издавшего распоряжение о выпуске материальных ресурсов из резервов.

Восполнение материальных ресурсов, израсходованных при ликвидации ЧС, осуществляется в соответствии с решением органа, издавшего распоряжение о выпуске материальных ресурсов из резерва и определившего источники их восполнения, или за счет средств организаций, в интересах которых использовались материальные средства резерва.

## **7. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОТЧЕТНОСТИ О СОСТОЯНИИ РЕЗЕРВОВ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ**

Федеральным органам исполнительной власти рекомендуется представлять в МЧС России «Донесения о создании, наличии, использовании и восполнении резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» по форме 1/РЕЗ ЧС один раз в год, к 15 января по состоянию на 1 января текущего года.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации ежеквартально рекомендуется представлять к 5 числу месяца, следующего за отчетным кварталом, в главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации «Донесения о создании, наличии, использовании и восполнении резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» по форме 1/РЕЗ ЧС по состоянию на первое число месяца, следующего за отчетным кварталом.

Главным управлениям МЧС России по субъектам Российской Федерации рекомендуется представлять в территориальные органы МЧС России, наделенные полномочиями осуществления на территории федерального округа сбора,

обобщения и анализа сведений по вопросам (далее – уполномоченные территориальные органы МЧС России), указанные донесения к 8 числу месяца, следующего за отчетным кварталом.

Уполномоченные территориальные органы МЧС России организуют сбор, обобщение и представление в МЧС России соответствующих донесений за каждый субъект Российской Федерации к 11 числу месяца, следующего за отчетным кварталом.

В объемы резервов материальных ресурсов субъекта Российской Федерации не рекомендовано включать резервы, созданные органами местного самоуправления. Резервы, созданные организациями за счет своих средств, являются объектовыми резервами и их использование осуществляется по решениям руководителей организаций. Информация об этих резервах в форму № 1/РЕЗ ЧС не включается.

Органам местного самоуправления рекомендуется представлять в главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации «Донесения о создании, наличии, использовании и восполнении резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органов местного самоуправления» по форме 2/РЕЗ ЧС два раза в год, по состоянию на 1 января и 1 июля, соответственно к 8 января и 8 июля.

Главным управлениям МЧС России по субъектам Российской Федерации рекомендуется представлять в уполномоченные территориальные органы донесения соответственно к 11 января и 11 июля. Уполномоченные территориальные органы МЧС России организуют сбор, обобщение и представление в МЧС России соответствующих донесений к 15 января и 15 июля.

*Формы донесений по состоянию резервов материальных ресурсов, пояснения к ним и регламент представления донесений представлены в Приложении 4.*

**Примерная номенклатура  
резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций  
природного и техногенного характера**

№ п/п	Наименование материальных ресурсов	Единица измерения
<b>1. Продовольствие и пищевое сырье</b>		
1.	Мука: мучные смеси; мука пшеничная 1 сорта, 2 сорта, высшего сорта; ржаная 1 сорта, 2 сорта и др.	тонн
2.	Мучные изделия: сухари, хлеб, макаронные изделия, галеты и др.	тонн
3.	Крупа разная: рисовая, гречневая, пшено, манная, овсяная и др.	тонн
4.	Детское питание: сухие молочные смеси, консервы, соки	тонн
5.	Масло: животное, растительное, жиры	тонн
6.	Молоко сухое	тонн
7.	Овощи-фрукты: картофель, картофель сушеный, овощи сушеные, сухофрукты и др.	тонн
8.	Консервы мясные: говядина тушеная, свинина тушеная, говядина в собственном соку, свинина в собственном соку и др.	тонн
9.	Консервы рыбные: в масле, в собственном соку, в томатном соусе	тонн
10.	Консервы растительные: соки, смеси, овощные салаты, овощная икра	тонн
11.	Консервы молочные: сгущенные, концентрированные	тонн
12.	Индивидуальный рацион питания	компл.
13.	Соль	тонн
14.	Сахар: песок, сахар-рафинад	тонн
15.	Вода питьевая бутилированная	тонн
16.	Чай: фасованный, развесной	тонн
<b>2. Лекарственные средства и медицинские изделия</b>		
1.	Лекарственные средства	упаковка/ ампула/ флакон/ тубус
2.	Медицинские изделия:	
2.1.	комплект биологической защиты, состоящий из защитного костюма с дополнением к нему защитной маски (респиратора), защитных очков, бахил особо прочных, перчаток медицинских, шапочки и маски медицинской трехслойной	компл.
2.2.	маска медицинская трехслойная на резинках, нестерильная	штук
2.3.	респиратор класса FFP3 с маской и сменными фильтрами	штук
2.4.	перчатки медицинские	штук
2.5.	очки медицинские защитные	штук
2.6.	бахилы	штук

№ п/п	Наименование материальных ресурсов	Единица измерения
2.7.	облучатель бактерицидный переносной	штук
2.8.	рециркулятор бактерицидный передвижной	штук
2.9.	ранцевый аэрозольный генератор	штук
2.10.	дезинфицирующие средства личной гигиены объемом не менее 20 мл	флакон
2.11.	средства для дезинфекции (5 л.)	канистра
2.12.	перевязочные средства: бинты (стерильные, нестерильные), вата, марля, салфетки	штук
<b>3. Строительные материалы</b>		
1.	Цемент, смеси и др.	тонн
2.	Кирпич	куб.м
3.	Песок	куб.м
4.	Стекло	кв.м
5.	Кровельные материалы: шифер, рубероид, пленка, кровельное железо	усл.м
6.	Пиломатериалы: доски, фанера, ДСП, ДВП, древесина деловая и др.	куб.м
7.	Гвозди, уголки	кг
8.	ЖБИ: плиты, фундаментные блоки, перекрытия и др.	куб.м
9.	Арматура	тонн
10.	Металлопрокат: черных металлов, листовой, сортовой, профили и др.	тонн
11.	Трубы стальные: нефтепроводные, катаные, тянутые, водопроводные, газопроводные и др.	м
12.	Сантехника	компл.
13.	Задвижки: краны и др.	штук
14.	Кабельная продукция: кабели силовые, телефонные и др.	км
15.	Провод разный	м
16.	Скобяные изделия	штук
<b>4. Топливо</b>		
1.	Бензин: разные марки	тонн
2.	Керосин: разные марки	тонн
3.	Дизельное топливо	тонн
4.	Топливо авиационное	тонн
5.	Масло: моторное, трансмиссионное	тонн
6.	Мазут топочный	тонн
<b>5. Аварийно-спасательный и шанцевый инструмент</b>		
1.	Сварочное оборудование и имущество: аппараты, электроды, карбид, газ	штук
2.	Мотопилы	штук
3.	Инструмент: слесарный, шанцевый и др.	компл.
4.	Насосы разные	штук

№ п/п	Наименование материальных ресурсов	Единица измерения
<b>6. Вещевое имущество</b>		
1.	Одежда летняя: мужская, женская, детская	компл.
2.	Одежда теплая: верхняя мужская, женская, детская; костюмы, халаты, телогрейки, брюки ватные	компл.
3.	Одежда специальная: комплекты (брюки, куртки), халаты, комбинезоны, брюки, куртки	компл.
4.	Обувь: утепленная мужская, женская, детская; легкая мужская, женская, детская; валенки, рабочие ботинки, сапоги кирзовые, сапоги резиновые	пар
5.	Головные уборы: теплые, легкие	штук
6.	Рукавицы: перчатки рабочие, утепленные	пар
7.	Белье нательное: мужское, женское, детское	компл.
<b>7. Ресурсы жизнеобеспечения</b>		
1.	Палатки: разных типов, зимние, летние	компл.
2.	Раскладушки	штук
3.	Кровати	штук
4.	Постельные принадлежности: одеяла, подушки, матрацы, спальные мешки, постельное белье (простыни, наволочки и др.)	штук
5.	Полотенца	штук
6.	Моющие средства: мыло хозяйственное, туалетное, стиральные порошки и др.	кг
7.	Рукомойники	штук
8.	Посуда	штук
9.	Спички	короб.
10.	Свечи	кг
11.	Миникотельные, блочные котельные	штук
12.	Арматура осветительная	штук
13.	Отопительное оборудование: рефлекторы, радиаторы, печи на твердом и жидком топливе, в т.ч. длительного горения, тепловые пушки и др.	штук
14.	Уголь, топливные брикеты	тонн
15.	Табачные изделия: сигареты, папиросы	пачек
16.	Средства личной гигиены	штук
<b>8. Специальное съемное оборудование и комплектующие изделия</b>		
1.	Электрооборудование: электродвигатели, трансформаторы, электростанции (передвижные, малогабаритные) и др.	штук
<b>9. Средства индивидуальной защиты</b>		
1.	Средства индивидуальной защиты органов дыхания	компл.
2.	Средства индивидуальной защиты кожи	компл.

# ТИПОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО СОЗДАНИЮ, ХРАНЕНИЮ, ИСПОЛЬЗОВАНИЮ И ВОСПОЛНЕНИЮ РЕЗЕРВОВ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ ЛИКВИДАЦИИ ЧС

## 1. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

### ПРИКАЗ

№ \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

#### ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ СОЗДАНИЯ, ХРАНЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ВОСПОЛНЕНИЯ РЕЗЕРВА МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.
2. Утвердить прилагаемые номенклатуру и объемы резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в учреждениях и организациях \_\_\_\_\_ ФОИВ.
3. Установить, что создание, хранение и восполнение резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в учреждениях и организациях \_\_\_\_\_ ФОИВ производится за счет средств бюджета \_\_\_\_\_ ФОИВ.
4. Рекомендовать учреждениям и организациям:
  - 4.1. Создать соответствующие резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
  - 4.2. Представлять информацию о создании, накоплении и использовании резервов материальных ресурсов в «уполномоченный орган» \_\_\_\_\_ ФОИВ до \_\_\_\_\_ срока.
5. Контроль за выполнением постановления возложить на \_\_\_\_\_ (должностное лицо).

Министр

Утверждено  
Приказом ФОИВ  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**ПОЛОЖЕНИЕ  
О ПОРЯДКЕ СОЗДАНИЯ, ХРАНЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ВОСПОЛНЕНИЯ  
РЕЗЕРВА МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЙ**

1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от \_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_ «\_\_\_\_\_» и определяет основные принципы создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций ФОИВ (далее – Резерв).

2. Резерв создается заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств для обеспечения проведения аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

3. Резерв включает продовольствие, вещевое имущество, предметы первой необходимости, строительные материалы, лекарственные средства и медицинские изделия, нефтепродукты, другие материальные ресурсы.

4. Номенклатура и объемы материальных ресурсов Резерва утверждаются руководителем ФОИВ устанавливаются исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

5. Создание, хранение и восполнение Резерва осуществляется за счет средств бюджета ФОИВ.

6. Объем финансовых средств, необходимых для приобретения материальных ресурсов Резерва, определяется с учетом возможного изменения рыночных цен на материальные ресурсы, а также расходов, связанных с формированием, размещением, хранением и восполнением Резерва.

7. Бюджетная заявка для создания Резерва на планируемый год представляется в соответствующий орган до \_\_\_\_\_ текущего года.

8. Функции по созданию, размещению, хранению и восполнению Резерва возлагаются на \_\_\_\_\_.

9. Уполномоченный орган, на который возложены функции по созданию Резерва: разрабатывает предложения по номенклатуре и объемам материальных ресурсов в Резерве;

представляет на очередной год бюджетные заявки для закупки материальных ресурсов в Резерв;

определяет размеры расходов по хранению и содержанию материальных ресурсов в Резерве;



определяет места хранения материальных ресурсов областных резервов, отвечающие требованиям по условиям хранения и обеспечивающие возможность доставки в зоны чрезвычайных ситуаций.

организует хранение, освежение, замену, обслуживание и выпуск материальных ресурсов, находящихся в Резерве;

организует доставку материальных ресурсов Резерва потребителям в районы чрезвычайных ситуаций;

ведет учет и отчетность по операциям с материальными ресурсами Резерва;

обеспечивает поддержание Резерва в постоянной готовности к использованию;

осуществляет контроль за наличием, качественным состоянием, соблюдением условий хранения и выполнением мероприятий по содержанию материальных ресурсов, находящихся на хранении в Резерве;

подготавливает проекты правовых актов по вопросам закладки, хранения, учета, обслуживания, освежения, замены, реализации, списания и выдачи материальных ресурсов Резерва.

10. Материальные ресурсы, входящие в состав Резерва, независимо от места их размещения, являются собственностью ФОИВ.

11. Приобретение материальных ресурсов в Резерв осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

12. Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций размещаются на объектах, предназначенных для их хранения, в соответствии с действующим законодательством.

13. Уполномоченные органы, на которые возложены функции по созданию Резерва, осуществляют контроль за количеством, качеством и условиями хранения материальных ресурсов и устанавливают в договорах на их экстренную поставку (продажу) ответственность поставщика (продавца) за своевременность выдачи, количество и качество поставляемых материальных ресурсов.

Возмещение затрат организациям, осуществляющим на договорной основе ответственное хранение Резерва, производится за счет средств бюджета ФОИВ.

14. Выпуск материальных ресурсов из Резерва осуществляется по решению руководителя ФОИВ или лица, его замещающего, и оформляется письменным распоряжением.

15. Учреждения и организации ФОИВ, обратившиеся за помощью и получившие материальные ресурсы из Резерва, организуют прием, хранение и целевое использование доставленных в зону чрезвычайной ситуации материальных ресурсов.

16. Отчет о целевом использовании выделенных из Резерва материальных ресурсов готовят уполномоченные органы учреждений и организаций, которым они выделены. Документы, подтверждающие целевое использование материальных ресурсов, представляются в уполномоченный орган ФОИВ, на который возложены функции по созданию Резерва, в \_\_\_\_\_ срок.

17. Восполнение материальных ресурсов Резерва, израсходованных при ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществляется за счет средств бюджета ФОИВ.

18. По операциям с материальными ресурсами Резерва учреждения и организации несут ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и договорами.

Утверждено  
приказом ФОИВ  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

Номенклатура и объемы резерва материальных ресурсов  
для ликвидации чрезвычайных ситуаций  
федерального органа исполнительной власти

Наименование материальных ресурсов	Единица измерения	Количество
<b>1. Продовольствие</b>		
Мука	тонн	
Крупы	тонн	
Макаронные изделия	тонн	
Мясные консервы	тонн	
Рыбные консервы	тонн	
Консервы молочные	тонн	
Масло растительное	тонн	
Индивидуальные рационы питания	компл.	
Соль	тонн	
Сахар	тонн	
Чай	кг	
Вода питьевая бутилированная	упак.	
...		
<b>2. Вещевое имущество и ресурсы жизнеобеспечения</b>		
Палатки 10-местные	шт.	
Палатки 30-местные	шт.	
Кровати раскладные	шт.	
Кровати металлические	шт.	
Одеяла	шт.	
Спальные мешки	шт.	
Матрасы	шт.	
Подушки	шт.	
Постельные принадлежности (простыни, наволочки, полотенца)	компл.	
Печи садовые	штук	
Печи длительного горения	штук	
Агрегаты отопительные	штук	
Уголь	тонн	
Тепловые пушки	шт.	
Одежда теплая, специальная	компл.	
Обувь резиновая	пар	
Обувь утепленная	пар	
Рукавицы брезентовые	пар	
Мешки бумажные	шт.	
Посуда	компл.	
Рукомойники	шт.	

Наименование материальных ресурсов	Единица измерения	Количество
Мыло и моющие средства	тонн	
Керосиновые лампы	штук	
Свечи	кор.	
Спички	шт.	
...		
<b>3. Строительные материалы</b>		
Лес строительный	куб.м	
Пиломатериалы	куб.м	
Доска необрезная	куб.м	
Цемент	тонн	
Рубероид	кв.м	
Шифер	кв.м	
Стекло	кв.м	
Арматура	тонн	
Уголок	тонн	
Гвозди	тонн	
Скобы строительные	тонн	
Проволока крепежная	тонн	
Провода и кабели	км	
...		
<b>4. Лекарственные средства и медицинские изделия</b>		
Лекарственные средства	компл.	
Медицинское оборудование	компл.	
...		
<b>5. Нефтепродукты</b>		
Автомобильный бензин АИ-92	тонн	
Дизельное топливо	тонн	
Масла и смазки	тонн	
...		
<b>6. Другие ресурсы</b>		
...		

## 2. СУБЪЕКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### ВЫСШИЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

#### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

#### О ПОРЯДКЕ СОЗДАНИЯ, ХРАНЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ВОСПОЛНЕНИЯ РЕЗЕРВА МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и постановлением Правительства Российской Федерации от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ «\_\_\_\_\_» постановляю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций субъекта Российской Федерации.

2. Утвердить прилагаемые номенклатуру и объемы резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций субъекта Российской Федерации.

3. Установить, что создание, хранение и восполнение резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций субъекта Российской Федерации производится за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления, руководителям предприятий, учреждений и организаций:

4.1. Создать соответствующие резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

4.2. Представлять информацию о создании, накоплении и использовании резервов материальных ресурсов в «уполномоченный орган» до \_\_\_\_\_ срока.

5. «Уполномоченному органу» о состоянии резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций субъекта Российской Федерации информировать высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации ежегодно до \_\_\_\_\_ и Главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации ежеквартально до \_\_\_\_\_ числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

6. Контроль за выполнением постановления возложить на \_\_\_\_\_ (должностное лицо).

Подпись

Утверждено  
постановлением высшего органа  
исполнительной власти субъекта  
Российской Федерации  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**ПОРЯДОК  
СОЗДАНИЯ, ХРАНЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ВОСПОЛНЕНИЯ  
РЕЗЕРВА МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ ЛИКВИДАЦИИ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ СУБЪЕКТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от \_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ «\_\_\_\_\_» и определяет основные принципы создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций субъекта Российской Федерации (далее – Резерв).

2. Резерв создается заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств для ликвидации ЧС регионального и межмуниципального характера, в том числе для организации первоочередного жизнеобеспечения населения в ЧС, развертывания и содержания пунктов временного размещения пострадавшего населения, пунктов питания, оснащения аварийно-спасательных формирований (в том числе нештатных) и аварийно-спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Резерв может использоваться на иные цели, не связанные с ликвидацией ЧС, только на основании решений, принятых высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

3. Резерв включает продовольствие, вещевое имущество, предметы первой необходимости, строительные материалы, лекарственные средства и медицинские изделия, нефтепродукты, другие материальные ресурсы.

4. Номенклатура и объемы материальных ресурсов Резерва утверждаются высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и устанавливаются исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

5. Создание, хранение и восполнение Резерва осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, а также за счет внебюджетных источников.

6. Объем финансовых средств, необходимых для приобретения материальных ресурсов Резерва, определяется с учетом возможного изменения рыночных цен на материальные ресурсы, а также расходов, связанных с формированием, размещением, хранением и восполнением Резерва.

7. Бюджетная заявка для создания Резерва на планируемый год представляется в соответствующий орган до \_\_\_\_\_ текущего года.

8. Функции по созданию, размещению, хранению и восполнению Резерва возлагаются на следующие органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации (может возлагаться и на один орган):

- по продовольствию - \_\_\_\_\_;
- по вещевому имуществу и предметам первой необходимости - \_\_\_\_\_;
- по строительным материалам - \_\_\_\_\_;
- по нефтепродуктам - \_\_\_\_\_;
- по лекарственным средствам и медицинским изделиям - \_\_\_\_\_;
- по другим материальным ресурсам - \_\_\_\_\_.

9. Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на которые возложены функции по созданию Резерва:

разрабатывают предложения по номенклатуре и объемам материальных ресурсов Резерва, исходя из среднесрочных данных по возникновению возможных и периодических (циклических) ЧС, климатических и географических особенностей региона, особенностей мононациональной культуры (для республик, автономных округов и областей), традиционных способов ведения хозяйства и уклада жизни населения субъекта;

представляют на очередной год бюджетные заявки для закупки материальных ресурсов в Резерв;

определяют размеры расходов по хранению и содержанию материальных ресурсов в Резерве;

определяют места хранения материальных ресурсов областных резервов, отвечающие требованиям по условиям хранения и обеспечивающие возможность доставки в зоны чрезвычайных ситуаций;

в установленном порядке осуществляют отбор поставщиков материальных ресурсов в Резерв;

заключают в объеме выделенных ассигнований договоры (контракты) на поставку материальных ресурсов в Резерв, а также на ответственное хранение и содержание Резерва;

организуют хранение, освежение, замену, обслуживание и выпуск материальных ресурсов, находящихся в Резерве;

организуют доставку материальных ресурсов Резерва в районы чрезвычайных ситуаций;

ведут учет и отчетность по операциям с материальными ресурсами Резерва;

обеспечивают поддержание Резерва в постоянной готовности к использованию;

осуществляют контроль за наличием, качественным состоянием, соблюдением условий хранения и выполнением мероприятий по содержанию материальных ресурсов, находящихся на хранении в Резерве;

подготавливают проекты правовых актов по вопросам закладки, хранения, учета, обслуживания, освежения, замены, реализации, списания и выдачи материальных ресурсов Резерва.

10. Общее руководство по созданию, хранению, использованию Резерва возлагается на

---

Координация деятельности по управлению Резервом возлагается на «уполномоченный орган».

11. Методическое руководство и обеспечение создания, хранения, использования и восполнения Резерва осуществляет Главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации.

12. Материальные ресурсы, входящие в состав Резерва, независимо от места их размещения, являются собственностью юридического лица, на чьи средства они созданы (приобретены).

13. Приобретение материальных ресурсов в Резерв осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

14. Хранение материальных ресурсов Резерва организуется как на объектах, специально предназначенных для их хранения и обслуживания, так и в соответствии с заключенными договорами на базах и складах промышленных, транспортных, сельскохозяйственных,

снабженческо-сбытовых, торгово-посреднических и иных предприятий и организаций, независимо от формы собственности, и где гарантирована их безусловная сохранность и откуда возможна их оперативная доставка в зоны чрезвычайных ситуаций.

15. Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на которые возложены функции по созданию Резерва и заключившие договоры, предусмотренные пунктом 14, осуществляют контроль за количеством, качеством и условиями хранения материальных ресурсов и устанавливают порядок их своевременной выдачи.

Возмещение затрат организациям, осуществляющим на договорной основе ответственное хранение Резерва, производится за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

16. Выпуск материальных ресурсов из Резерва осуществляется по решению руководителя высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или лица, его замещающего, и оформляется письменным распоряжением. Решения готовятся «уполномоченным органом» на основании обращений органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, местных органов самоуправления, организаций.

17. Использование Резерва осуществляется на безвозмездной или возмездной основе.

В случае возникновения на территории субъекта Российской Федерации чрезвычайной ситуации техногенного характера расходы по выпуску материальных ресурсов из Резерва возмещаются за счет средств и имущества хозяйствующего субъекта, виновного в возникновении на территории субъекта чрезвычайной ситуации.

18. Перевозка материальных ресурсов, входящих в состав Резерва, в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется транспортными организациями на договорной основе с соответствующими органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

19. Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации, обратившиеся за помощью и получившие материальные ресурсы из Резерва, организуют прием, хранение и целевое использование доставленных в зону чрезвычайной ситуации материальных ресурсов.

20. Отчет о целевом использовании выделенных из Резерва материальных ресурсов готовят органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации, которым они выделены. Документы, подтверждающие целевое использование материальных ресурсов, представляются в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на которые возложены функции по созданию Резерва, в \_\_\_\_\_ срок.

21. Для ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения жизнедеятельности пострадавшего населения орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации может использовать находящиеся на его территории объектовые и местные резервы материальных ресурсов по согласованию с создавшими их органами.

22. Восполнение материальных ресурсов Резерва, израсходованных при ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществляется за счет средств, указанных в решении органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации о выделении ресурсов из Резерва.

23. По операциям с материальными ресурсами Резерва организации несут ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и договорами.

Утверждено  
 постановлением высшего органа  
 исполнительной власти субъекта  
 Российской Федерации  
 от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Номенклатура и объемы резерва материальных ресурсов  
 для ликвидации чрезвычайных ситуаций субъекта Российской Федерации**

Наименование материальных ресурсов	Единица измерения	Количество
<b>1. Продовольствие</b> (из расчета снабжения ___ чел. на ___ суток)		
Мука	тонн	
Крупы	тонн	
Макаронные изделия	тонн	
Детское питание	тонн	
Мясные консервы	тонн	
Рыбные консервы	тонн	
Консервы молочные	тонн	
Масло растительное	тонн	
Индивидуальный рацион питания	компл.	
Соль	тонн	
Сахар	тонн	
Чай	кг	
Вода питьевая	упак.	
...		
<b>2. Вещевое имущество и ресурсы жизнеобеспечения</b>		
Палатки	шт.	
Кровати раскладные	шт.	
Одеяла	шт.	
Спальные мешки	шт.	
Матрасы	шт.	
Подушки	шт.	
Постельные принадлежности (простыни, наволочки, полотенца)	компл.	
Печи длительного горения	шт.	
Печи садовые	шт.	
Агрегаты отопительные	шт.	
Тепловые пушки	шт.	
Блок-модульные котельные	шт.	
Мобильные осветительные комплексы	компл.	
Уголь	тонн	
Одежда теплая, специальная	компл.	
Обувь резиновая	пар	
Обувь утепленная	пар	
Рукавицы брезентовые	пар	
Мешки бумажные	шт.	



Наименование материальных ресурсов	Единица измерения	Количество
Посуда	компл.	
Рукомойники	шт.	
Мыло и моющие средства	тонн	
Керосиновые лампы	штук	
Свечи	кор.	
Спички	шт.	
Пилы поперечные	штук	
Фляги металлические	штук	
...		
<b>3. Строительные материалы</b>		
Лес строительный	куб.м	
Пиломатериалы	куб.м	
Доска необрезная	куб.м	
Цемент	тонн	
Рубероид	кв.м	
Шифер	кв.м	
Стекло	кв.м	
Арматура	тонн	
Уголок	тонн	
Гвозди	тонн	
Скобы строительные	тонн	
Проволока крепёжная	тонн	
Провода и кабели	км	
...		
<b>4. Медикаменты и медицинское имущество</b>		
Медикаменты	компл.	
Медицинское имущество	компл.	
Медицинское оборудование	компл.	
...		
<b>5. Нефтепродукты</b>		
Автомобильный бензин АИ-92	тонн	
Дизельное топливо	тонн	
Масла и смазки	тонн	
И другое		
<b>6. Другие ресурсы</b>		
...		

### 3. ОРГАНИЗАЦИИ

Приказ руководителя организации о создании  
резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций  
(вариант)

#### ПРИКАЗ

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

№ \_\_\_\_\_

#### О создании в ОАО «\_\_\_\_\_» резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций

В соответствии с требованиями Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлений Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ «\_\_\_\_\_», Закона \_\_\_\_\_ субъекта от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ «О защите населения и территорий \_\_\_\_\_ области (края) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Правительства \_\_\_\_\_ субъекта от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ «Об утверждении положения о \_\_\_\_\_ субъектовой территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», приказа генерального директора ОАО «\_\_\_\_\_» от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ «О создании объектового звена \_\_\_\_\_ областной территориальной подсистемы РСЧС ОАО «\_\_\_\_\_» приказываю:

1. Создать резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для защиты работников ОАО «\_\_\_\_\_» (далее – резервы) согласно приложению 1 к настоящему приказу.

2. Создать резервы материальных ресурсов для оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований ОАО «\_\_\_\_\_» согласно приложению 2 к настоящему приказу.

3. Ответственным за хранение резервов назначить начальника отдела материально-технического обеспечения \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы).

4. Начальнику отдела материально-технического обеспечения \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы):

4.1. Хранение:  
резервов для оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований ОАО «\_\_\_\_\_» осуществлять на складе № \_\_\_\_, для чего к \_\_\_\_\_ г. создать установленные условия для хранения;

средств защиты работников ОАО «\_\_\_\_\_» осуществлять отдельно на складе № \_\_\_\_, для чего к \_\_\_\_\_ г. создать установленные условия для их хранения;

продуктов питания для работников ОАО «\_\_\_\_\_» осуществлять на складе № \_\_\_\_, для чего к \_\_\_\_\_ г. создать установленные условия для хранения;

нефтепродуктов осуществлять на складе № \_\_\_\_, для чего к \_\_\_\_.\_\_\_\_.\_\_\_\_ г. создать установленные условия для хранения;

и т.д.

4.2. Обеспечить ежегодную комиссионную проверку состояния резервов материальных ресурсов с оформлением ее результатов актами проверки. Проверку состояния запасов средств защиты осуществлять совместно с отделом ГО и ЧС ОАО «\_\_\_\_\_»;

4.3. Обеспечить своевременное освежение резервов материальных ресурсов. Освежение осуществлять совместно с отделом ГО и ЧС ОАО «\_\_\_\_\_»;

4.4. Обеспечить совместно с отделом ГО и ЧС своевременную подачу заявок в финансовый отдел ОАО «\_\_\_\_\_» на выделение денежных средств для освежения резервов материальных ресурсов.

5. Заместителю генерального директора по \_\_\_\_\_ осуществлять контроль за созданием резервов материальных ресурсов, их своевременным освежением, пополнением, списанием, работой комиссии по проверке состояния резервов.

6. Начальнику отдела ГО и ЧС \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы):

6.1. Совместно с начальником отдела материально-технического обеспечения контролировать созданные резервы материальных ресурсов, их своевременное освежение, замену и списание;

6.2. Принимать участие в работе комиссии по проверке состояния резервов;

6.3. Совместно с отделом материально-технического обеспечения обеспечить своевременную подачу заявок в финансовый отдел ОАО «\_\_\_\_\_» на выделение денежных средств для освежения резервов материальных ресурсов;

6.4. Ежегодно к \_\_\_\_.\_\_\_\_.\_\_\_\_ г. представлять информацию о накопленных резервах материальных ресурсов заместителю генерального директора ОАО «\_\_\_\_\_» по \_\_\_\_\_.

6.5. Освежение (пополнение), замену резервов материальных средств отражать в ежегодном Плане основных мероприятий ОАО «\_\_\_\_\_» по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности.

7. Начальнику финансового отдела \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы) по заявке отдела ГО и ЧС, согласованной с отделом материально-технического обеспечения, обеспечить включение в ежегодный план денежных средств для освежения, замены резервов материальных ресурсов.

8. Контроль за выполнением данного приказа возложить на заместителя генерального директора ОАО «\_\_\_\_\_» на \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы).

Генеральный директор

\_\_\_\_\_

Приложение № 1  
к приказу генерального директора  
ОАО «\_\_\_\_\_»  
от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_\_

Номенклатура резервов материальных ресурсов для защиты работников  
ОАО «\_\_\_\_\_»

№ п/п	Наименование материальных средств	Единица измерения	Количество, (норматив)
1.	Крупа разная	кг	
2.	Консервы мясные	банок	
3.	Консервы рыбные	банок	
4.	Маргарин	пачек	
5.	Сахар	кг	
6.	Картофель сухой	кг	
7.	Овощи консервированные	банок	
8.	Соль	кг	
9.	Чай	кг	
10.	Огнетушители	шт.	
11.	Емкости для воды	шт.	
12.	Респираторы универсальные	шт.	
13.	Комплекты индивидуальные медицинские гражданской защиты	шт.	
14.	Укладки для оказания первой помощи со средствами перевязочными гемостатическими стерильными на основе цеолита, гидрогелевыми противоожоговыми стерильными на основе аллилоксиэтанола и др.	компл.	
15.	Запасы иных средств	Указать иные средства	

Приложение № 2  
к приказу генерального директора  
ОАО «\_\_\_\_\_»  
от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_\_

Номенклатура резервов материальных ресурсов для оснащения нештатных  
аварийно-спасательных формирований ОАО «\_\_\_\_\_»

№ п/п	Наименование продукта	Единица измерения	Количество
1.	Пожарные мотопомпы	ед.	
2.	Рукава пожарные	м	
5.	Аварийно-спасательный инструмент	компл.	
6.	Электро- (бензо-) пилы с дополнительными цепями	шт.	
7.	Лебедки ручные	шт.	
8.	Лопаты саперные	шт.	
9.	Домкраты реечные	шт.	
10.	Топоры плотничные	шт.	
12.	Спасательные веревки	м	

**ТИПОВОЕ РАСПОРЯЖЕНИЕ  
О ВЫПУСКЕ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ ИЗ РЕЗЕРВА**

**ВЫСШИЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. №\_\_\_\_\_

В целях обеспечения первоочередных работ по ликвидации чрезвычайной ситуации и оказания помощи пострадавшему населению в \_\_\_\_\_ (населенном пункте):

1. Органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на которые возложены функции по созданию резерва материальных ресурсов субъекта Российской Федерации (далее – Резерв), обеспечить:

- выпуск из Резерва материальных ресурсов в распоряжение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органа местного самоуправления, организации) согласно приложению к настоящему распоряжению;

- восполнение материальных ресурсов, указанных в приложении к настоящему распоряжению.

2. Соответствующему органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации обеспечить оплату расходов, связанных с выпуском, доставкой и восполнением материальных ресурсов, указанных в приложении к настоящему распоряжению, за счет средств \_\_\_\_\_.

3. Органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органу местного самоуправления, организации) обеспечить:

- прием, хранение и целевое использование доставленных в зону чрезвычайной ситуации материальных ресурсов;

- представление отчета о целевом использовании выделенных из Резерва материальных ресурсов, подтверждающего целевое использование материальных ресурсов, в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на которые возложены функции по созданию Резерва, в \_\_\_\_\_ срок.

Должность \_\_\_\_\_ Подпись \_\_\_\_\_

Приложение  
к распоряжению высшего органа исполнительной  
власти субъекта Российской Федерации  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

### Перечень

**материальных ресурсов, выпускаемых из резерва материальных ресурсов субъекта  
Российской Федерации, для обеспечения первоочередных работ по ликвидации  
чрезвычайной ситуации и оказания помощи пострадавшему населению  
в \_\_\_\_\_ (населенном пункте)**

№ п/п	Наименование материальных средств	Единица измерения	Количество
1.	Крупа рисовая	тонн	
2.	Консервы мясные	тонн	
3.	Консервы рыбные	тонн	
5.	Сахар	тонн	
6.	Палатки	шт.	
7.	Постельные принадлежности	компл.	
8.	Печи	шт.	
10.	Рубероид	кв.м	
11.	Стекло	кв.м	
12.	Гвозди	тонн	

## НОРМЫ ПЕРВООЧЕРЕДНОГО ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗЛИЧНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ В ЧС

### РЕКОМЕНДУЕМАЯ НОМЕНКЛАТУРА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОСТРАДАВШЕГО НАСЕЛЕНИЯ ПРОДУКТАМИ ПИТАНИЯ

#### 1. Рекомендуемые нормы суточного обеспечения индивидуальным рационом питания на одного человека в сутки

№ п/п	<i>Наименование продуктов</i>	<i>Единица измерения</i>	<i>Норма</i>
1.	Печенье, галеты, крекеры	грамм	370
2.	Консервы мясные	грамм	170
3.	Консервы рыбные	грамм	125
4.	Консервы мясорастительные	грамм	265
5.	Масло животное	грамм	30
6.	Молоко цельное сгущеное с сахаром	грамм	65
7.	Сахар	грамм	60
8.	Сигареты	пачка	0,5
9.	Спички	коробок	0,5

Примечание:

В зависимости от наличия запасов продовольствия разрешается замена 170 граммов консервов мясных консервами мясорастительными (250 граммов) или консервами рыбными в масле (175 граммов), или консервами рыбными натуральными (250 граммов).

#### 2. Рекомендуемые нормы суточного обеспечения продовольствием на одного человека в сутки

№ п/п	<i>Наименование продуктов</i>	<i>Единица измерения</i>	<i>Норма</i>
1.	Хлеб и хлебобулочные изделия	грамм	460
2.	Крупа гречневая	грамм	40
3.	Крупа рисовая	грамм	40

<i>№ п/п</i>	<i>Наименование продуктов</i>	<i>Единица измерения</i>	<i>Норма</i>
4.	Изделия макаронные	грамм	40
5.	Консервы мясные	грамм	150
6.	Консервы рыбные	грамм	100
7.	Масло животное	грамм	50
8.	Масло растительное	грамм	10
9.	Продукция молочной и сыродельной промышленности	грамм	25
10.	Сахар	грамм	75
11.	Чай	грамм	2
12.	Овощи, грибы, картофель, фрукты сушеные	грамм	15
13.	Консервы плодовые и ягодные, экстракты ягодные	грамм	100
14.	Консервы овощные, томатные	грамм	460
15.	Соль поваренная пищевая	грамм	20
16.	Пряности пищевкусковые, приправы и добавки	грамм	0,1
17.	Спички	коробок	0,5

**РЕКОМЕНДУЕМЫЕ НОРМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОСТРАДАВШЕГО  
НАСЕЛЕНИЯ ВОДОЙ**

<i>№ п/п</i>	<i>Виды водопотребления</i>	<i>Единица измерения</i>	<i>Количество</i>
1.	Питье	л/чел. в сут.	2,5/5,0
2.	Приготовление пищи, умывание, в том числе: - приготовление пищи и мытье кухонной посуды; - мытье индивидуальной посуды; - мытье лица и рук	л/чел. в сут.	7,5 3,5 1,0 3,0
3.	Удовлетворение санитарно-гигиенических потребностей человека и обеспечение санитарно-гигиенического состояния помещений	л/чел. в сут.	21,0
4.	Выпечка хлеба и хлебопродуктов	л/кг	1,0



<i>№ п/п</i>	<i>Виды водопотребления</i>	<i>Единица измерения</i>	<i>Количество</i>
5.	Прачечные, химчистки	л/кг	40,0
6.	Для медицинских учреждений	л/чел. в сут.	50,0
7.	Полная санобработка людей	л/чел.	45,0

Примечание:

1. ГОСТ 22.3.006-87 В. Нормы водоснабжения населения.

2. В числителе указаны нормы водообеспечения для питья взрослого населения и подростков (от 14 лет и старше), а в знаменателе - нормы для детей от 1 года и до 14 лет и кормящих матерей.

3. Норму для питья людям, выполняющим работу различной категории тяжести, умножают на коэффициенты, приведенные в нижеследующей таблице:

<i>Категория работ</i>	<i>Коэффициент</i>
Легкая - I	1,125
Средней тяжести - II	
II а	1,330
II б	1,540
Тяжелая - III	1,750

4. Норму водообеспечения для питья людям, находящимся большую часть суток в помещении с повышенной температурой, умножают на коэффициенты, приведенные в нижеследующей таблице:

<i>Температура воздуха в помещении, °С</i>	<i>Коэффициент</i>
20 - 22	1,00
25	1,35
30	2,30
35	3,35
37	4,0

**НОРМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДУКТАМИ ПИТАНИЯ СПАСАТЕЛЕЙ, РАБОЧИХ,  
РАЗБИРАЮЩИХ ЗАВАЛЫ ПРИ ВЕДЕНИИ СПАСАТЕЛЬНЫХ РАБОТ,  
ЛИЧНОГО СОСТАВА МЕДИЦИНСКИХ ФОРМИРОВАНИЙ**

<i>№ п/п</i>	<i>Наименование продукта</i>	<i>Единица измерения</i>	<i>Количество</i>
1.	Хлеб из смеси ржаной обдирной и пшеничной муки 1 сорта	г / чел. в сутки	600
2.	Хлеб белый из пшеничной муки 1 сорта	-«-	400
3.	Мука пшеничная 2 сорта	-«-	30
4.	Крупа разная	-«-	100
5.	Макаронные изделия	-«-	20
6.	Молоко и молокопродукты	-«-	500
7.	Мясо и мясопродукты	-«-	100
8.	Рыба и рыбопродукты	-«-	60
9.	Жиры	-«-	50
10.	Сахар	-«-	70
11.	Картофель	-«-	500
12.	Овощи	-«-	180
13.	Соль	-«-	30
14.	Чай	-«-	2

Примечание:

1. Нормы утверждены Главным государственным санитарным врачом СССР от 28.05.1991 № 5786-91.

2. Справочник спасателя. Кн.1. - М.: МЧС России, ВНИИ ГОЧС, 1994.

**НОРМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДУКТАМИ ПИТАНИЯ ДРУГИХ КАТЕГОРИЙ  
УЧАСТНИКОВ ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЗЕМЛЕТРЯСЕНИЯ**

<i>№ п/п</i>	<i>Наименование продукта</i>	<i>Единица измерения</i>	<i>Количество</i>
1.	Хлеб из смеси ржаной обдирной из пшеничной муки 1 сорта	г / чел. в сутки	400
2.	Хлеб белый из пшеничной муки 1 сорта	-«-	400
3.	Мука пшеничная 2 сорта	-«-	24
4.	Крупа разная	-«-	80
5.	Макаронные изделия	-«-	30
6.	Молоко и молокопродукты	-«-	300
7.	Мясо и мясопродукты	-«-	80
8.	Рыба и рыбопродукты	-«-	40
9.	Жиры	-«-	40
10.	Сахар	-«-	60
11.	Картофель	-«-	400
12.	Овощи	-«-	150
13.	Соль	-«-	25
14.	Чай	-«-	1,5

Примечание:

1. Нормы утверждены Главным государственным санитарным врачом СССР от 28.05.1991 № 5786-91.

2. Нормы физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения Российской Федерации, - МР 2.3.1.2432-08, утвержденные Роспотребнадзором 18.12.2008.

**НОРМЫ ЗАМЕНЫ ПРОДУКТОВ  
ПРИ ВЫДАЧЕ ПОСТРАДАВШЕМУ НАСЕЛЕНИЮ**

№ n/n	Наименование	Количество, г	
		заменяемого продукта	продукта- заменителя
1.	Хлеб из смеси ржаной обдирной муки и пшеничной муки 1 сорта заменять:	100	
	сухарями из муки ржаной обойной, пшеничной обойной и 2 сорта		60
	галетами простыми из муки пшеничной обойной и 2 сорта		60
	мукой ржаной обдирной и мукой пшеничной 1 сорта		42+28
	хлебом из муки пшеничной 2 сорта		95
	хлебом белым из муки пшеничной 1 сорта		90
2.	Хлеб белый из муки пшеничной 1 сорта заменять:	100	
	сухарями из муки пшеничной 1 сорта		65
	мукой пшеничной 1 сорта		75
	галетами простыми из муки пшеничной 1 сорта		65
	батонами простыми и нарезными из муки пшеничной 1 сорта		95
	хлебом из муки пшеничной высшего сорта		85
	хлебом из муки пшеничной 2 сорта		105
3.	Крупы разную заменять:	100	
	макаронными изделиями		100
	концентратами крупяными, крупноовощными и овощами		100
	картофелем свежим		500
	овощами свежими		500
	овощами квашеными и солеными		500
	картофелем и овощами сушеными, пюре картофельным сухим, картофельной крупой, картофелем и овощами сублимационной сушки		100
	консервами овощными первых обеденных блюд без мяса		375
	консервами овощными заправочными		250
	консервами овощными закусочными		375
4.	Мясо (говядину, свинину, баранину) заменять:	100	
	мясными блоками на костях		100
	мясными блоками без костей		80
	олениной		130
	субпродуктами первой категории		100
	субпродуктами второй категории		300
	мясом птицы потрошенной		100
	мясом птицы полупотрошенной и непотрошенной		120
	мясокопченостями (ветчина, грудинка, рулеты, колбаса полукопченая)		60
	консервами мясными разными		75
	консервами из птицы с костями		100
	рыбой (в охлажденном, мороженом и соленом виде без головы)		150
	консервами рыбными разными		120

№ п/п	Наименование	Количество, г	
		заменяемого продукта	продукта- заменителя
	сыром сычужным твердым		48
	сыром плавленным		72
	яйцами куриными (шт.)		2
5.	Жиры животные топленые, маргарин заменять:	100	
	маслом коровьим		67
	маслом растительным		100
	жиром-сырцом		130
	салом-шпик		100
6.	Сахар заменять:	100	
	карамелью		50
	вареньем, джемом, повидлом		140
	мармеладом		130
	печеньем		100
	вафлями		100
	халвой		120
	пастилой		120
7.	Чай черный байховый заменять:	100	
	чаем растворимым		80
	кофейным напитком		800
8.	Сигареты пятого, шестого, седьмого классов (шт.) заменять:	12	
	папиросами пятого класса (шт.)		12

Примечание:

Нормы физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения Российской Федерации, - МР 2.3.1.2432-08, утвержденные Роспотребнадзором 18.12.2008.

**РЕКОМЕНДУЕМЫЕ СРЕДНЕСУТОЧНЫЕ НАБОРЫ ПРОДУКТОВ  
ДЛЯ ДЕТЕЙ ВОЗРАСТА ДО 1 ГОДА**

№ п/п	Наименование продуктов	Количество продуктов в граммах по возрастным группам (месяцам)			
		до 3	4-6	7-9	10-12
1.	Хлебопродукты:				
	хлеб пшеничный (или сухари)			10	40
	хлеб ржаной				15
2.	Крупа, макаронные изделия:		16	18	30
	геркулес		8	18	30
	рисовая				3
	манная		8	4,5	3
	гречневая				5
	макаронные изделия			4,5	6
3.	Картофель		70	70	100
4.	Овощи - всего, в том числе:		70	70	100
	морковь		28	28	30
	свекла		5	5	10
	капуста белокочанная		28	28	36
	перец сладкий				1
	лук репчатый				5
	зелень и другие овощи		9	9	13
	горошек зеленый				5
5.	Фрукты:				
	фруктовое пюре		50	100	100
	сок фруктовый	10-30	40	50	50
	сухофрукты				10
6.	Сахар, кондитерские изделия:				10-15
	печенье			10	20
7.	Масло растительное		1-2	2-4	4-6
8.	Рыба и рыбопродукты			30	40
9.	Мясо и мясопродукты:				
	мясо (для бульона)			60	80
10.	Молоко и молочные продукты:				
	молочные смеси	90	70	55	55
	молоко натуральное		80	180	200
	кефир			100	100
	творог		40	50	50
	масло сливочное		2	5	10
11.	Яйцо		1/4	1/2	1

Примечание:

1. Рационы детского питания приведены на основе данных Центрального Ордена Ленина института усовершенствования врачей (9 кафедра физиологии развития и воспитания детей).

2. Нормы физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения Российской Федерации, - МР 2.3.1.2432-08, утвержденные Роспотребнадзором 18.12.2008.

**РЕКОМЕНДУЕМЫЕ КОМПЛЕКТЫ ОДЕЖДЫ, БЕЛЬЯ И ОБУВИ  
ДЛЯ ВЫДАЧИ ПОСТРАДАВШЕМУ НАСЕЛЕНИЮ**

Время года	Для мужчин		Для женщин	
	наименование одежды, белья, обуви	количество	наименование одежды, белья, обуви	количество
Лето	Брюки	1	Платье летнее	1
	Сорочки	1	Чулки, пара	1
	Носки, пара	1	Белье нательное	1
	Белье нательное (майки, трусы)	1	(комплект из 2-х предметов)	
	Обувь летняя, пара	1	Обувь летняя, пара	1
Зима	Пальто, куртка	1	Пальто, куртка	1
	Костюм	1	Платье, костюм	1
	Сорочка	1	Белье нательное	1
	Белье нательное (комплект из 2-х предметов)	1	(комплект из 2-х предметов)	
	Носки, пара	1	Чулки, пара	1
	Шапка	1	Платок головной	1
	Обувь, пара	1	Шапка вязанная	1
	Перчатки, варежки, пара	1	Обувь, пара	1
			Перчатки, варежки, пара	1
Весна, осень	Плащ, куртка	1	Плащ, куртка	1
	Костюм	1	Платье, костюм	1
	Сорочка	1	Белье нательное	1
	Белье нательное (комплект из 2-х предметов)	1	(комплект из 2-х предметов)	
	Носки, пара	1	Чулки, пара	1
	Головной убор (кепи, береты)	1	Платок головной	1
	Обувь, пара	1	Обувь, пара	1

Примечание:

Приведенные комплекты одежды, белья и обуви рекомендованы Минторгом СССР. Отчет о НИР 88123. - М.: Минторг СССР, ВНИЭТсистем.

**АССОРТИМЕНТ ОДЕЖДЫ, БЕЛЬЯ И ОБУВИ,  
ПРЕДНАЗНАЧЕННЫЙ ДЛЯ ВЫДАЧИ ПОСТРАДАВШЕМУ НАСЕЛЕНИЮ,  
И РЕКОМЕНДУЕМЫЕ РАЗМЕРЫ И РОСТА**

Ассортимент	Мужской вариант			Женский вариант		
	размеры	%	рост	размеры	%	рост
Верхняя одежда: пальто куртки, костюмы белье нательное платье	88	17	164 - 25% 170 - 40% 176 - 25% 182 - 10%	88	20	164 - 30% 170 - 40% 176 - 25% 182 - 5%
	92	24		92	20	
	96	25		96	20	
	100	17		100	20	
	104	12		104	11	
	108	5		108	7	
					116	
сорочки мужские	38/44	17	164 - 30% 170 - 40% 176 - 25% 182 - 5%			
	39/46	24				
	40/48	25				
	41/50	17				
	42/52	12				
	43/54	5				
	44/56	1				
	46/60	1				
Обувь	38	5	полнота: узкая - 10% средняя - 60% широкая - 30%	34	3	полнота: узкая - 10% средняя - 60% широкая - 30%
	39	9		35	13	
	40	13		36	12	
	41	32		37	15	
	42	14		38	32	
	43	10		39	13	
	44	12		40	8	
	45	3		41	4	
	46	2				
Чулочно-носочные изделия	23	5	на размер обуви: 40, 41, 42 43, 44, 45, 46	21	3	на размер обуви: 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41
	25	9		23	25	
	27	45		25	46	
	29	14		27	18	
	31	22		29	8	
	33	5				
Головные уборы	55	5				
	56	25				
	57	25				
	58	30				
	59	10				
	60	5				
Перчаточные изделия	9	10		8,5	33	
	10	23		9	34	
	11	57		9,5	33	
	12	10				

### РЕКОМЕНДУЕМЫЕ РАЗМЕРЫ ОДЕЖДЫ И ОБУВИ ДЛЯ ВЫДАЧИ ПОСТРАДАВШЕМУ НАСЕЛЕНИЮ (ДЕТЯМ)

<i>Одежда</i>					
<i>Возрастная группа</i>	<i>Ясельная группа</i>	<i>Дошкольная группа</i>	<i>Школьная младшая, средняя группы</i>	<i>Старшая школьная и подростковые группы</i>	
Количество лет	до 2,5	2,5-7	7-12	12-17,5	
Размеры	22, 24, 26	28, 30, 32	34, 36, 38	40, 42, 44, 46	
% к общему количеству детской одежды	15	25	25	35	
<i>Обувь</i>					
<i>Возраст</i>	<i>Пинетки</i>	<i>Малая детская</i>	<i>Детская</i>	<i>Школьная</i>	<i>Подростковая</i>
Количество лет	до 2	2-5	5-9	9-12	свыше 12
Размеры	16-22	23-28	29-31	32-35	36-40
% к общему количеству детской одежды	15	15	25	20	25

### НОРМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОСТРАДАВШЕГО НАСЕЛЕНИЯ ПРЕДМЕТАМИ ПЕРВОЙ НЕОБХОДИМОСТИ

<i>№ п/п</i>	<i>Наименование предметов</i>	<i>Единица измерения</i>	<i>Количество</i>
1.	Миска глубокая металлическая	шт./чел.	1
2.	Ложка	-«-	1
3.	Кружка	-«-	1
4.	Ведро	шт. на 10 чел.	2
5.	Чайник металлический	-«-	1
6.	Мыло	г/чел. в месяц	200
7.	Моющие средства	-«-	500
8.	Постельные принадлежности	компл./чел.	1

Примечание:

Рекомендации по оборудованию и жизнеобеспечению полевого палаточного лагеря для временного размещения эвакуированных и беженцев. - М.: ГКЧС, 1992.

### НОРМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОСТРАДАВШЕГО НАСЕЛЕНИЯ ЖИЛЬЕМ И КОММУНАЛЬНО-БЫТОВЫМИ УСЛУГАМИ

<i>№ п/п</i>	<i>Виды обеспечения (услуг)</i>	<i>Единица измерения</i>	<i>Количество</i>
1.	Размещение в общественных зданиях и временном жилье	м <sup>2</sup> /чел.	2,5 – 3 *
2.	Умывальниками	чел./1 кран	10 – 15 *
3.	Туалетами	чел./1 ед.	30 – 40 *
4.	Банями и душными установками	мест/чел.	0,007 **
5.	Прачечными	кг белья на 1 чел/сутки	0,12 **



№ п/п	Виды обеспечения (услуг)	Единица измерения	Количество
6.	Химчистками	-«-	0,0032 **
7.	Предприятиями общественного питания	мест/1 чел.	0,035 **
8.	Предприятиями торговли	м <sup>3</sup> /чел.	0,07 ***
9.	Бытовым теплом: летом: максимально минимально  зимой: максимально минимально	кг у.т. на 1 чел./сутки	1,95 *** 0,33 ***  4,78 *** 0,41 ***

\* Организация медицинского обеспечения рассредоточения и эвакуации населения. Инструкция. - М.: Воениздат, 1987.

\*\* Нормы уточнены ЦЭНИИ с участием АКХ им. К.Д. Памфилова, МТИ Минбыта, ВНИИЭТсистем.

\*\*\* Нормы разработаны НИУ МТП РСФСР.

### НОРМЫ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ МИНИМИЗАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ИНФЕКЦИОННЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ

№ п/п	Наименование	Единица измерения	Суточная потребность	Общее количество на одного человека (из расчета на 30 суток)
1.	Маска медицинская трехслойная на резинках, нестерильная	шт.	5	150
2.	Респиратор класса FFP2	шт.	2	60
3.	Комбинезон защитный одноразовый (стандарта EN 14126)	шт.	1	30
4.	Защитные очки	шт.	1	5
5.	Средства для дезинфекции рук (индивидуальная упаковка)	мл	100	3000
6.	Бахилы	шт.	5	150
7.	Инфракрасный термометр	шт.	1	0,1
8.	Медицинские перчатки	шт.	2	60
9.	Дезинфицирующее средство для поверхностей *	л		

\* Согласно приложению № 1 к приказу Минздрава СССР от 03.09.1991 № 254 «О развитии дезинфекционного дела в стране», норма расхода дезинфицирующего средства при протирании - 0,1 литра раствора на 1 кв. метр. Кроме того, в соответствии с СанПиН 2.1.3.2630, генеральная уборка помещений проводится не реже одного раза в месяц с обработкой стен, полов, оборудования и инвентаря. В помещениях с антисептическим режимом - один раз в неделю. В связи с распространением COVID-19, генеральная уборка производится два раза в неделю.

Таким образом, общее количество дезинфицирующего средства в жидкой форме в месяц составит:  $0,1 \times 8 = 0,8$  (л/кв.м на 30сут.)







**ПОЯСНЕНИЯ****по заполнению донесения по форме № 1/РЕЗ ЧС**

1. Донесение по форме № 1/РЕЗ ЧС составляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации один раз в квартал по состоянию на 1 число месяца, следующего за отчетным кварталом, федеральными органами исполнительной власти - 1 раз в год, по состоянию на 1 января.

2. Порядок заполнения формы № 1/РЕЗ ЧС:

*в графу 2* включается номенклатура материальных ресурсов, накапливаемых в составе резервов для чрезвычайных ситуаций, утвержденная органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти;

*в графе 3* указываются единицы измерения материальных ресурсов резервов в натуральном выражении (тонн, кг, компл. и др.). Укрупненные позиции (продовольствие, вещевое имущество, строительные материалы и др.) приводятся в денежном выражении (млн руб.);

*в графе 4* указываются объемы материальных ресурсов, накапливаемые в составе резервов для ликвидации ЧС, определенные и утвержденные нормативным актом органа их создавшего;

*графа 5* заполняется на основе учетных данных инвентаризации на начало отчетного периода. Данные этой графы должны соответствовать графе 10 донесения предыдущего отчетного периода;

*в графе 6* записывается значение в процентном выражении, характеризующее отношение данных графы 5 к графе 4;

*в графе 7* показывается количество материальных ресурсов резервов, использованных на предупреждение и ликвидацию ЧС;

*в графе 8* указываются цели использования материальных ресурсов;

*в графе 9* указывается количество материальных ресурсов, восполненных или заложенных в отчетном периоде;

*в графу 10* записывается количество материальных ресурсов на основании инвентаризации за отчетный период; оно должно соответствовать следующему: наличие материальных ресурсов на начало отчетного периода плюс количество материальных ресурсов, восполненных за отчетный период, минус количество материальных ресурсов, использованных на ликвидацию ЧС за отчетный период;

*в графу 11* записывается значение в процентном выражении, характеризующее отношение данных графы 10 к графе 4;

*в графе 12* указывается объем резервов материальных ресурсов в расчете на душу населения в итоговой строке за субъект и за федеральный округ (федеральными органами исполнительной власти не заполняется).

3. Уполномоченные территориальные органы МЧС России представляют донесение по прилагаемой форме за каждый субъект Российской Федерации.



№ п/п	Наименование материальных ресурсов	Единица измерения	Планируемые объемы	Наличие по состоянию на 1 число отчетного периода		Использовано за отчетный период	Восполнено за отчетный период (заложено)	Наличие по состоянию на 1 число первого месяца, следующего за отчетным периодом		Примечание
				кол-во	% от планируемого объема			кол-во	% от планируемого объема	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
3.	<b>Строительные материалы</b> цемент шифер стекло и др.	млн руб. тонн усл. м кв. м								
4.	<b>Медикаменты и оборудование</b> нашатырный спирт перекись водорода и др.	млн руб. флакон флакон								
5.	<b>Нефтепродукты</b> автобензин дизельное топливо и др.	млн руб. тонн тонн								
6.	<b>Другие материальные ресурсы</b> противогаз электромегафон и др.	млн руб. шт. шт.								
7.	<b>Всего</b>	млн руб.								.../...*

\* Всего муниципальных образований в субъекте РФ / количество муниципальных образований, создавших резервы.

**ПОЯСНЕНИЯ****по заполнению донесения по форме № 2/РЕЗ ЧС**

1. Донесение по форме № 2/РЕЗ ЧС составляется органами местного самоуправления 2 раза в год по состоянию на 1 число месяца, следующего за отчетным полугодием.

2. Порядок заполнения формы № 2/РЕЗ ЧС:

*в графу 2* включается номенклатура материальных ресурсов, накапливаемых в резервах материальных ресурсов для ликвидации ЧС, утвержденная органами местного самоуправления;

*в графе 3* указываются единицы измерения материальных ресурсов в натуральном выражении (тонн, кг, компл. и др.). Укрупненные позиции (продовольствие, вещевое имущество, строительные материалы и др.) приводятся в денежном выражении (млн руб.);

*в графе 4* указываются объемы материальных ресурсов, подлежащие накоплению в резерве для ликвидации ЧС, определенные и утвержденные органами местного самоуправления;

*графа 5* заполняется на основании учетных данных инвентаризации на начало отчетного полугодия. Данные этой графы должны соответствовать данным графы 9 донесения предыдущего периода;

*в графе 6* записывается значение в процентном выражении, характеризующее отношение данных графы 5 к графе 4;

*в графе 7* указывается количество материальных ресурсов резерва, использованных за отчетный период на ликвидацию ЧС. Укрупненные позиции указываются в денежном выражении;

*в графе 8* указывается количество материальных ресурсов, восполненных или заложенных в резерв в отчетном периоде. Укрупненные позиции указываются в денежном выражении;

*в графе 9* записывается количество материальных ресурсов на основании инвентаризации за отчетный период. Оно должно соответствовать следующему: наличие материальных ресурсов на начало полугодия плюс количество материальных ресурсов, восполненных за отчетный период, минус количество материальных ресурсов, использованных на ликвидацию ЧС за отчетное полугодие;

*в графе 10* записывается значение в процентном выражении, характеризующее отношение данных графы 9 к графе 4;

*в графе 11* указывается необходимая дополнительная информация. В итоговой строке за субъект Российской Федерации указывается общее количество муниципальных образований и количество муниципальных образований, создавших резервы.

3. Уполномоченные территориальные органы МЧС России представляют донесение по прилагаемой форме за каждое муниципальное образование каждого субъекта Российской Федерации.



## РЕГЛАМЕНТ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ДОНЕСЕНИЙ

№ п/п	Наименование операции (донесений)	Кто представляет	Кому представляет	Периодичность и сроки представления	№ форм донесений
1.	Донесение о создании, наличии, использовании и восполнении резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в субъектах Российской Федерации и федеральных органах исполнительной власти	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Начальнику ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации	Ежеквартально, по состоянию на 1 число месяца, следующего за отчетным кварталом, представление к 5 числу месяца, следующего за отчетным кварталом	1/РЕЗ ЧС
Начальники ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации	Начальнику территориального органа МЧС России, осуществляющего сбор информации за федеральный округ	Ежеквартально, по состоянию на 1 число месяца, следующего за отчетным кварталом, представление к 8 числу месяца, следующего за отчетным кварталом			
Начальники территориальных органов МЧС России, осуществляющие сбор информации за федеральный округ	МЧС России (ДГО)	Ежеквартально, по состоянию на 1 число месяца, следующего за отчетным кварталом, представление к 11 числу месяца, следующего за отчетным кварталом			

№ п/п	Наименование операции (донесений)	Кто представляет	Кому представляет	Периодичность и сроки представления	№ форм донесений
2.	Донесение о создании, наличии, использовании и восполнении резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органов местного самоуправления	Федеральные органы исполнительной власти  Органы местного самоуправления	МЧС России (ДГО)  Начальнику ГУ МЧС России по субъекту Российской Федерации	1 раз в год, по состоянию на 1 января, представление к 15 января  2 раза в год, по состоянию на 1 января и 1 июля, представление к 8 января и 8 июля	2/РЕЗ ЧС
		Начальники ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации	Начальнику территориального органа МЧС России, осуществляющего сбор информации за федеральный округ	2 раза в год, по состоянию на 1 января и 1 июля, представление к 11 января и 11 июля	
		Начальники территориальных органов МЧС России, осуществляющие сбор информации за федеральный округ	МЧС России (ДГО)	2 раза в год, по состоянию на 1 января и 1 июля, представление к 15 января и 15 июля	

**ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ  
В ОБЛАСТИ СОЗДАНИЯ, ХРАНЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И  
ВОСПОЛНЕНИЯ РЕЗЕРВОВ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ  
ЛИКВИДАЦИИ ЧС ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
3. Федеральный закон от 13 декабря 1994 г. № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд».
4. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
5. Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве».
6. Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».
7. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».
8. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».
9. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
10. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
11. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».
12. Указ Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации».
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июня 1997 г. № 720 «Об утверждении перечня товаров длительного пользования, в том числе комплектующих изделий (деталей, узлов, агрегатов), которые по истечении определенного периода могут представлять опасность для жизни, здоровья потребителя, причинять вред его имуществу или окружающей среде и на которые изготовитель обязан устанавливать срок службы, и перечня товаров, которые по истечении срока годности считаются непригодными для использования по назначению».

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2002 г. № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации».

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии».

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2019 г. № 1928 «Об утверждении правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение отдельных мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществления компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещения вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями».

20. Приказ МЧС России от 28.02.2003 № 105 «Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения».

21. Приказ МЧС России от 27.05.2003 № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля».

22. Приказ МЧС России от 06.08.2004 № 372 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации».

23. Приказ МЧС России от 25.10.2004 № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

24. Приказ МЧС России от 04.11.2004 № 506 «Об утверждении типового паспорта безопасного опасного объекта».

25. Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».

26. Приказ МЧС России от 27.01.2014 № 27 «Об утверждении Положения о резерве материальных ресурсов МЧС России для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

27. Приказ МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты».

28. Приказ МЧС России от 14.06.2016 № 323 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

29. Приказ МЧС России от 26.04.2016 № 218 «Об утверждении номенклатуры и объемов материальных ресурсов, подлежащих накоплению в резерве материальных ресурсов МЧС России для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и перечня мест хранения резерва материальных ресурсов МЧС России для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

30. Приказ Минздравсоцразвития России от 23.08.2010 № 706н «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств».

31. Приказ Минздрава России от 19.01.2017 № 11н «Об утверждении требований к содержанию технической и эксплуатационной документации производителя (изготовителя) медицинского изделия».

32. Приказ Минтруда России от 17.09.2014 № 642н «Об утверждении Правил по охране труда при погрузочно-разгрузочных работах и размещении грузов».

33. ГОСТ 1510-84. Государственный стандарт Союза ССР. Нефть и нефтепродукты. Маркировка, упаковка, транспортирование и хранение.

34. ГОСТ 20790-93/ГОСТ Р 50444-92 «Межгосударственный стандарт. Приборы, аппараты и оборудование медицинские. Общие технические условия».

35. СНиП 12-03-2001 «Безопасность труда в строительстве. Часть 1. Общие требования».

36. СанПиН от 29 сентября 1988 г. 4695-88 «Санитарные правила для холодильников».

37. СанПиН 2.3.2.1324-03 «Гигиенические требования к срокам годности и условиям хранения пищевых продуктов».

38. ВСН 212-85 «Указания по приемке, складированию, хранению и транспортированию основных строительных материалов и изделий на базах трестов комплектации и УПТК строительных организаций Главмосстроя».

39. Методические рекомендации «МР 1.1.0093-14. 1.1. Общие вопросы. Условия организации и функционирования пунктов временного размещения и пунктов долговременного пребывания людей, прибывающих из зон чрезвычайных ситуаций. Методические рекомендации».

**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ**

---

**УТВЕРЖДАЮ**  
Заместитель Министра Российской Федерации  
по делам гражданской обороны, чрезвычайным  
ситуациям и ликвидации последствий  
стихийных бедствий



**П.Ф. Барышев**

«20 08 2020 г.

*2-4-41-19-11*

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**по работе органов управления и сил РСЧС по предупреждению**  
**и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных заторами**  
**на федеральных автомобильных дорогах**

**Методические рекомендации по работе органов управления и сил РСЧС по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных заторами на федеральных автомобильных дорогах / МЧС России, М. 2020.**

Методические рекомендации разработаны рабочей группой МЧС России.

При разработке методических рекомендаций использованы законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации, МЧС России, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Методические рекомендации отражают основные положения действующих руководящих документов, наставлений, руководств по организации действий органов управления и сил РСЧС по предупреждению и ликвидации ЧС, вызванных заторами на федеральных автомобильных дорогах.

Методические рекомендации следует использовать с учетом издаваемых нормативных документов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, особенностей местных условий, сложившейся обстановки.

Настоящие методические рекомендации предназначены для руководителей органов управления и сил РСЧС.



## СОДЕРЖАНИЕ

1.	<b>ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ.....</b>	7
1.1.	Термины и определения.....	7
1.2.	Нормативные правовые акты (полномочия участников работы по предупреждению и ликвидации ЧС) .....	13
2.	<b>ПОРЯДОК РАБОТЫ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ЧС (ПРОИСШЕСТВИЙ), ВЫЗВАННЫХ ЗАТОРАМИ НА ФЕДЕРАЛЬНЫХ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГАХ.....</b>	15
2.1.	Организация выполнения мероприятий по предупреждению ЧС (происшествий), вызванных заторами на ФАД, органами исполнительной власти субъектов РФ.....	15
2.2.	Организация выполнения мероприятий по предупреждению ЧС (происшествий), вызванных заторами на ФАД, органами местного самоуправления.....	33
3.	<b>ПОРЯДОК РАБОТЫ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ЛИКВИДАЦИИ ЧС (ПРОИСШЕСТВИЙ), ВЫЗВАННЫХ ЗАТОРАМИ НА ФЕДЕРАЛЬНЫХ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГАХ.....</b>	37
3.1.	Организация выполнения мероприятий субъектом РФ по ликвидации ЧС (происшествий), вызванных заторами на ФАД, органами исполнительной власти субъектов РФ.....	37
3.2.	Организация мероприятий по ликвидации затора.....	44
3.3.	Полномочия органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС.....	46
3.4.	Организация выполнения мероприятий по ликвидации ЧС (происшествий), вызванных заторами на ФАД, органами местного самоуправления.....	50

4.	ОСОБЕННОСТИ РАБОТЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС (ПРОИСШЕСТВИЙ), ВЫЗВАННЫХ ЗАТОРАМИ НА ФЕДЕРАЛЬНЫХ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГАХ, МИНТРАНС РОССИИ, МЧС РОССИИ, МВД РОССИИ И ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ ИМ УЧРЕЖДЕНИЙ (ОРГАНИЗАЦИЙ).....	61
4.1.	Порядок организации работы по предупреждению ЧС (происшествий), вызванных заторами на ФАД.....	61
4.2.	Порядок организации работы ОДС ЦУКС Главного управления МЧС России по субъекту РФ.....	61
4.3.	Функции и задачи Управления МВД России по субъекту РФ по ликвидации ЧС (происшествий), вызванных заторами на ФАД.....	68
4.4.	Функции и задачи Минтранса России.....	68

#### **Приложения:**

1.	Схема организации управления силами и средствами, привлекаемыми для выполнения мероприятий по смягчению последствий возможных ЧС (происшествий) с образованием заторов на федеральных автодорогах.....	70
2.	Проекты нормативных правовых документов.....	71
3.	Создание и функционирование пунктов обогрева и питания.....	94
4.	План прикрытия автомобильных дорог.....	108
5.	Технологические карты специалистов ОДС ЦУКС.....	136

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ

ЧС	– чрезвычайная ситуация
ФАД	– федеральная автомобильная дорога
АЗС	– автозаправочная станция
ФКУ	– федеральное казенное учреждение
ЦУКС	– Центр управления в кризисных ситуациях
ГПО	Гарнизонов пожарной охраны
ГУ	– Главное управление
МЧС России	– Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
ГИБДД	– Государственная инспекция безопасности дорожного движения
МВД России	– Министерство внутренних дел Российской Федерации
ПДД	– правила дорожного движения
ОИВ	– органы исполнительной власти
КЧС и ОПБ	– комиссия по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности
РСЧС	– Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
ТП РСЧС	– территориальная подсистема Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
ИОГВ	– исполнительные органы государственной власти
ОГ	– оперативная группа
МО	– муниципальное образование
РФ	– Российская Федерация
Минобороны России	– Министерство обороны Российской Федерации
Минздрав России	– Министерство здравоохранения Российской Федерации
ВСМК	– Всероссийская служба медицины катастроф
СМК	– служба медицины катастроф
ТЦМК	– территориальный центр медицины катастроф

ЭКМП	– экстренная консультативная медицинская помощь
МЭ	– медицинская эвакуация
ОКБ	– областная клиническая больница
ГУЗ	– государственное учреждение здравоохранения
ФСБ России	– Федеральная служба безопасности Российской Федерации
ДПС	– дорожно-патрульная служба
ОМСУ	– органы местного самоуправления
СМИ	– средства массовой информации
ОКСИОН	– Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения
КВ	– короткие волны
УКВ	– ультракороткие волны
ЕДДС	– единая дежурно-диспетчерская служба
ТО ФОИВ	– территориальный орган федерального органа исполнительной власти
ЛЧС	– ликвидация чрезвычайной ситуации
ЛПУ	– лечебно-профилактические учреждения
ПБ	– пожарная безопасность
ОМВД	– отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации
ОДС	– объединенная диспетчерская служба
ДДС	– дежурно-диспетчерская служба
ОШ	– оперативный штаб
Ф и ТП РСЧС	– функциональная и территориальная подсистема Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
АЗК	– автозаправочный комплекс
АВР	– аварийно-восстановительные работы
НАСФ	– нештатные аварийно-спасательные формирования
ФО	– федеральный округ
ОГ	– оперативная группа
СиС	– силы и средства

## **ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ**

### **1.1. Термины и определения**

**Аварийно-спасательная служба** – это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования.

**Аварийно-спасательное формирование** – это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

**Аварийно-спасательные работы** – это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов. Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.

**Аварийно-спасательные средства** – это техническая, научно-техническая и интеллектуальная продукция, в том числе специализированные средства связи и управления, техника, оборудование, снаряжение, имущество и материалы, методические, видео-, кино-, фотоматериалы по технологии аварийно-спасательных работ, а также программные продукты и базы данных для электронных вычислительных машин и иные средства, предназначенные для проведения аварийно-спасательных работ.

**Автомобильная дорога** – объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, – защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

**Автомобильные дороги общего пользования** - автомобильные дороги, предназначенные для движения транспортных средств неограниченного круга лиц.

**Автомобильные дороги необщего пользования** - автомобильные дороги, находящиеся в собственности, во владении или в пользовании исполнительных органов государственной власти, местных администраций (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований), физических или

юридических лиц и используемые ими исключительно для обеспечения собственных нужд либо для государственных или муниципальных нужд.

**Автомобильными дорогами общего пользования федерального значения** являются автомобильные дороги:

1) соединяющие столицу Российской Федерации - город Москву со столицами сопредельных государств, с административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации;

2) включенные в перечень международных автомобильных дорог в соответствии с международными соглашениями Российской Федерации.

Автомобильными дорогами общего пользования федерального значения могут быть автомобильные дороги:

1) соединяющие между собой административные центры (столицы) субъектов Российской Федерации;

2) являющиеся подъездными дорогами, соединяющими автомобильные дороги общего пользования федерального значения, и имеющие международное значение крупнейшие транспортные узлы (морские порты, речные порты, аэропорты, железнодорожные станции), а также специальные объекты федерального значения;

3) являющиеся подъездными дорогами, соединяющими административные центры субъектов Российской Федерации, не имеющие автомобильных дорог общего пользования, соединяющих соответствующий административный центр субъекта Российской Федерации со столицей Российской Федерации - городом Москвой, и ближайшие морские порты, речные порты, аэропорты, железнодорожные станции.

**Автомобильными дорогами общего пользования местного значения поселения** - автомобильные дороги общего пользования в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог.

**Автомобильными дорогами общего пользования местного значения муниципального района** - автомобильные дороги общего пользования в границах муниципального района, за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорог общего пользования местного значения поселений, частных автомобильных дорог.

**Автомобильными дорогами общего пользования местного значения городского округа** - автомобильные дороги общего пользования в границах городского округа, за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог.

**Автомагистрали** - автомобильные дороги, которые не предназначены для обслуживания прилегающих территорий и:

1) которые имеют на всей своей протяженности несколько проезжих частей и центральную разделительную полосу, не предназначенную для дорожного движения;

2) которые не пересекают на одном уровне иные автомобильные дороги, а также железные дороги, трамвайные пути, велосипедные и пешеходные дорожки;

3) доступ на которые возможен только через пересечения на разных уровнях с иными автомобильными дорогами, предусмотренные не чаще чем через каждые пять километров;

4) на проезжей части или проезжих частях, которых запрещены остановки и стоянки транспортных средств;

5) которые оборудованы специальными местами отдыха и площадками для стоянки транспортных средств.

**Безопасность дорожного движения** – состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий.

**Владельцы автомобильных дорог** – исполнительные органы государственной власти, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), физические или юридические лица, владеющие автомобильными дорогами на вещном праве в соответствии с законодательством Российской Федерации. В случаях и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом, полномочия владельца автомобильных дорог вправе осуществлять Государственная компания «Российские автомобильные дороги» в отношении автомобильных дорог, переданных ей в доверительное управление.

**Водитель транспортного средства** – лицо, управляющее транспортным средством (в том числе обучающее управлению транспортным средством). Водитель может управлять транспортным средством в личных целях либо в качестве работника или индивидуального предпринимателя.

**Дорога** – обустроенная или приспособленная и используемая для движения транспортных средств полоса земли либо поверхность искусственного сооружения. Дорога включает в себя одну или несколько проезжих частей, а также трамвайные пути, тротуары, обочины и разделительные полосы при их наличии.

**Дорожное движение** – совокупность общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог.

**Дорожное ограждение** – устройство, предназначенное для обеспечения движения транспорта с наименьшими рисками столкновений и съездов с дорог, предотвращения переезда через разделительную полосу, столкновения с встречным транспортным средством, наезда на массивные препятствия и сооружения, расположенные на обочине в полосе отвода дороги, на разделительной полосе, снижения риска возможности падения пешеходов с дороги или мостового сооружения, а также для упорядочения движения пешеходов и предотвращения выхода животных на проезжую часть.

**Дорожные знаки** – знаки, предназначенные для информирования участников дорожного движения об условиях и режимах движения на дорогах и улицах.

**Дорожно-транспортное происшествие** – событие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором

погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб.

**Затор на федеральных автомобильных дорогах** – временная остановка транспортного потока, вызванная превышением фактической интенсивности движения предела пропускной способности федеральной автомобильной дороги.

**Защитные дорожные сооружения** – сооружения, к которым относятся элементы озеленения, имеющие защитное значение; заборы; устройства, предназначенные для защиты автомобильных дорог от снежных лавин; шумозащитные и ветрозащитные устройства; подобные сооружения.

**Зона чрезвычайной ситуации** – это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

**Интенсивность движения** – количество транспортных средств, проходящих через поперечное сечение автомобильной дороги в единицу времени (за сутки или за один час).

**Информирование населения о чрезвычайных ситуациях** – это доведение до населения через средства массовой информации и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах, и обеспечения пожарной безопасности.

**Искусственные дорожные сооружения** – сооружения, предназначенные для движения транспортных средств, пешеходов и прогона животных в местах пересечения автомобильных дорог иными автомобильными дорогами, водотоками, оврагами, в местах, которые являются препятствиями для такого движения, прогона (зимники, мосты, переправы по льду, путепроводы, трубопроводы, тоннели, эстакады, подобные сооружения).

**Классификация автомобильных дорог и их отнесение к категориям автомобильных дорог** (первой, второй, третьей, четвертой, пятой категориям) осуществляются в зависимости от транспортно-эксплуатационных характеристик и потребительских свойств автомобильных дорог в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 767).

**Ликвидация чрезвычайных ситуаций** – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни, и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

**Магистральные федеральные дороги** – дороги, предназначенные для связи столицы Российской Федерации со столицами независимых государств, столицами республик в составе Российской Федерации, административными центрами краев и областей, а также обеспечивающие международные автотранспортные связи.



**Медицинская помощь** – комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг.

**Неотложные работы при ликвидации чрезвычайных ситуаций** – это деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, оказанию населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

**Обеспечение безопасности дорожного движения** – деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, снижение тяжести их последствий.

**Объекты дорожного сервиса** – здания, строения, сооружения, иные объекты, предназначенные для обслуживания участников дорожного движения по пути следования (автозаправочные станции, автостанции, автовокзалы, гостиницы, кемпинги, мотели, пункты общественного питания, станции технического обслуживания, подобные объекты, а также необходимые для их функционирования места отдыха и стоянки транспортных средств).

**Обычные автомобильные дороги** – автомобильные дороги, не указанные выше. Обычные автомобильные дороги могут иметь одну или несколько проезжих частей.

**Опасный груз** – вещества, изделия из них, отходы производственной и иной хозяйственной деятельности, которые в силу присущих им свойств могут при перевозке создать угрозу для жизни и здоровья людей, нанести вред окружающей среде, повредить или уничтожить материальные ценности.

**Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях** – это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

**Организация дорожного движения** – комплекс организационно-правовых, организационно-технических мероприятий и распорядительных действий по управлению движением на дорогах.

**Пациент** – физическое лицо, которому оказывается медицинская помощь или которое обратилось за оказанием медицинской помощи независимо от наличия у него заболевания и от его состояния.

**Пользователи автомобильными дорогами** – физические и юридические лица, использующие автомобильные дороги в качестве участников дорожного движения.

**Предупреждение чрезвычайных ситуаций** – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

**Профилактика** – комплекс мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья и включающих в себя формирование здорового образа жизни, предупреждение возникновения и (или) распространения заболеваний, их раннее выявление, выявление причин и условий их возникновения и развития, а также направленных на устранение вредного влияния на здоровье человека факторов среды его обитания.

**Скоростные автомобильные дороги** - автомобильные дороги, доступ на которые возможен только через транспортные развязки или регулируемые перекрестки, на проезжей части или проезжих частях, которых запрещены остановки и стоянки транспортных средств и которые оборудованы специальными местами отдыха и площадками для стоянки транспортных средств.

**Содержание автомобильной дороги** – комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

**Спасатель** – это гражданин, подготовленный и аттестованный на проведение аварийно-спасательных работ.

**Технические средства организации дорожного движения** – комплекс устройств, сооружений и изображений, применяемых на дорогах для обеспечения безопасности дорожного движения и повышения пропускной способности дороги.

**Транспортное средство** – устройство, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов или оборудования, установленного на нем.

**Уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию** – это состояние готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к ликвидации чрезвычайной ситуации, требующее от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации.

**Участник дорожного движения** – лицо, принимающее непосредственное участие в процессе дорожного движения в качестве водителя транспортного средства, пешехода, пассажира транспортного средства.

**Частные автомобильные дороги общего пользования** - автомобильные дороги, находящиеся в собственности физических или юридических лиц, не оборудованные устройствами, ограничивающими проезд транспортных средств неограниченного круга лиц. Иные частные автомобильные дороги относятся к частным автомобильным дорогам необщего пользования.

**Чрезвычайная ситуация** – обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

## **1.2. Нормативные правовые акты (полномочия участников работы по предупреждению и ликвидации ЧС)**

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;

Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»»;

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 734 «Об утверждении Положения о Всероссийской службе медицины катастроф»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2014 г. № 867 «Об аварийно-спасательных работах»;

ГОСТ Р 50597-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля;

Приказ МЧС России от 08.07.2004 № 329 «Об утверждении критериев информации о чрезвычайных ситуациях»;

Приказ МВД России от 23.08.2017 № 664 «Об утверждении Административного регламента Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения»;

Приказ Минздрава России от 20.06.2013 № 388н «Об утверждении порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи»;

Приказ Минздравмедпрома РФ от 21.06.1996 № 261 «Об утверждении положений о региональных и территориальных центрах медицины катастроф».

Методические рекомендации «Организация оказания экстренной консультативной медицинской помощи и проведения медицинской эвакуации», утвержденные Главным внештатным специалистом по медицине катастроф Минздрава России, 2014 год;

Методика организации взаимодействия Минтранса России, МЧС России и МВД России по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах общего федерального пользования.

## **ГЛАВА 2. ПОРЯДОК РАБОТЫ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ЧС (ПРОИСШЕСТВИЙ), ВЫЗВАННЫХ ЗАТОРАМИ НА ФЕДЕРАЛЬНЫХ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГАХ**

**2.1. Рекомендации по организации выполнения мероприятий по предупреждению ЧС (происшествий), вызванных заторами на ФАД, органами исполнительной власти субъектов РФ**

**2.1.1. Мониторинг состояния ФАД. Рекомендации по изучению состояния ФАД, определению опасных участков, уточнению наличия пунктов обогрева, питания и АЗС. Факторы, влияющие на безопасность движения по ФАД**

Мониторинг транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог федерального значения осуществляется дежурно-диспетчерскими службами дорожных организаций всех уровней, ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам», Госавтоинспекцией субъектов Российской Федерации.

В целях проведения мониторинга транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог оперативной дежурной сменой ЦУКС необходимо предусмотреть проведение следующих мероприятий:

осуществление взаимодействия с подведомственными Росавтодору федеральными казенными учреждениями и их подрядными организациями, осуществляющими содержание участков автомобильных дорог и Госавтоинспекции, для уточнения обстановки на автомобильных дорогах, каждые 3 часа;

ежесуточное уточнение у дорожных организаций информации: о количестве и содержании выводимой информации на информационных табло, размещенных на ФАД; о количестве служб дорожных комиссаров, количестве оперативных групп, патрулирующих опасные участки;

проведение мониторинга состояния ФАД с использованием модульных метеостанций с видеонаблюдением в режиме повышенной готовности (а также в случае прогнозирования неблагоприятных метеоусловий: туман, снег, гололедные явления, налипание мокрого снега) каждые 3 часа;

мониторинг состояния ФАД с использованием информационного ресурса «Яндекс-пробки» каждые 3 часа;

патрулирование опасных участков дороги оперативными группами муниципальных гарнизонов пожарной охраны;

оперативной группой ЦУКС организуется радиосвязь с водителями-дальнобойщиками (в зависимости от обстановки на дорогах количество сеансов связи, их время определяет старший оперативной группы ЦУКС);

осуществляется размещение на официальном сайте главного управления субъекта информации о возникновении опасных природных явлениях в зоне пролегания автомобильных дорог федерального значения.

## **Рекомендации по изучению состояния ФАД, определение опасных участков**

Наиболее уязвимыми участками автомобильных дорог являются: аварийно-опасные участки; снегозаносимые участки; спуски-подъемы; пересечения с продуктопроводами и ж/д переездами; участки дорог, подверженные затоплению; мосты (в том числе понтоны и низководные мосты).

Выявлением опасных участков на автомобильных дорогах занимаются дорожные службы. Для чего рекомендуется использовать метод прогнозирования степени опасности отдельных участков дороги и оценки коэффициентов аварийности и безопасности. Коэффициентом безопасности называется отношение максимальной скорости движения, обеспечиваемой тем или иным участком дороги, к максимально возможной скорости въезда автомобилей на этот участок. Участки дорог оценивают по степени опасности, для движения исходя из следующих значений коэффициентов безопасности:

- менее 0,4 – очень опасный;
- 0,4...0,6 – опасный;
- 0,6...0,8 – малоопасный;
- более 0,8 – практически неопасный.

### **Факторы, влияющие на безопасность движения по ФАД**

К числу основных факторов, влияющих на безопасность дорожного движения, рекомендуется отнести:

#### **1. Состояние дорожного покрытия.**

Важнейшим фактором, от которого зависит возможность реализации тяговой силы автомобиля, устойчивость автомобиля против заноса на кривых в плане, возможность безопасного торможения являются условия сцепления пневматических шин с покрытием дороги. Коэффициент сцепления на мокрых и особенно загрязненных покрытиях значительно ниже, чем у сухих. Наихудшие условия сцепления при различных видах зимней скользкости. При наличии на покрытии рыхлого снега коэффициент сцепления главным образом зависит от толщины снежного слоя, его температуры и влажности. С ростом скорости движения по неровной поверхности деформация шины происходит не полностью и уменьшается площадь контакта шины с поверхностью. Это ведет к уменьшению сцепления колеса с покрытием.

#### **2. Уровень загрузки движением.**

Возможность выбора скорости движения, совершения обгонов, количество конфликтных ситуаций, в которые попадает водитель, зависят от степени загрузки дороги. Уровень загрузки определяют, как отношение интенсивности движения к пропускной способности дороги. Пропускная способность дороги – максимальное количество автомобилей, которое может пропустить данный участок дороги или дорога в целом в единицу времени. Обычно измеряется в легковых автомобилях в час (авт./ч). Интенсивность движения – количество транспортных средств, проходящих через поперечное сечение автомобильной дороги в единицу времени (авт./ч).

Различают несколько уровней удобства (уровней загрузки) по условиям движения: свободный поток; частично-связанный; связанный; насыщенный.

3. Ширина полосы движения и проезжей части являются важными факторами, влияющими на скоростной режим движения. При ширине полосы 3 м во время встречных разъездов безопасность обеспечивается лишь на небольшой скорости. В противном случае возможно столкновение или съезд транспортного средства на обочину. Но на дорогах низших категорий обочина не имеет усовершенствованного покрытия, поэтому съезд на нее может привести к боковому скольжению и опрокидыванию автомобиля. При ширине полосы 3,5 м возможны безопасные интервалы между встречными автомобилями и между автомобилями и обочинами. Полоса движения шириной 3,75 м полностью обеспечивает необходимую безопасность и допускает встречный разъезд автомобилей без снижения скорости, даже если она близка к предельной у обоих автомобилей.

4. Условия видимости. Одним из основных факторов, влияющих на скорость и безопасность движения, является расстояние видимости (самой дороги и участников движения по ней). При хорошей видимости водитель своевременно воспринимает обстановку на дороге и успевает перестроиться или снизить скорость до подъезда к месту, требующему осторожности.

5. Техническое состояние автомобиля.

6. Управление транспортным средством – квалификация водителя, дисциплинированность в соблюдении ПДД.

**Рекомендованный порядок действий ОИВ субъекта при получении прогноза о возможных ЧС (происшествиях), связанных с заторами на ФАД**

**Рекомендованные организационные мероприятия по обеспечению проведения заседания КЧС и ОПБ**

При получении информации о произошедшей чрезвычайной ситуации (заторе) на федеральной автомобильной дороге председатель комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности территориальной подсистемы РСЧС отдает распоряжение на оповещение и сбор членов комиссии субъекта, а также членов КЧС и ОПБ муниципальных образований, где произошла ЧС, на пункте постоянной дислокации. Направляет оперативную группу КЧС и ОПБ к месту затора. Осуществляет сбор информации, уточняет обстановку, получает дополнительные сведения.

На заседание дополнительно приглашаются представители ФКУ Упрдор «Россия», Росавтодор, дорожно-эксплуатирующие компании.

В ходе заслушивания членов КЧС и ОПБ, специалистов, экспертов председатель КЧС и ОПБ принимает решение о введении режима «Чрезвычайной ситуации» на территории муниципального образования, где произошла ЧС, организует работу межведомственного оперативного штаба по ликвидации ЧС.

При принятии решения о введении режима ЧС председатель КЧС и ОПБ рекомендуется распределять задачи по назначению:

1. Подразделениям Госавтоинспекции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации:

осуществление при необходимости распорядительно-регулирующих действий на месте затора и организация движения транспорта в объезд места дорожно-транспортного происшествия и проведения аварийно-спасательных работ;

принятие мер по спасению граждан, охране имущества и обеспечению охраны общественного порядка на месте происшествия;

оказание первой помощи пострадавшим;

оказание содействия в беспрепятственном проезде к месту происшествия автомобилей скорой помощи, а также транспортных средств иных аварийно-спасательных служб, задействованных в ликвидации последствий затора;

организация при необходимости доставки пострадавших в ближайшее медицинское учреждение;

оповещение участников дорожного движения о начале движения после ликвидации затора;

принятие мер к сохранности вещественных доказательств, следов, имущества и других предметов, имеющих отношение к дорожно-транспортному происшествию.

2. Главному управлению МЧС России по субъекту РФ:

привлечение необходимых сил к ликвидации последствий затора (деблокирование и извлечение людей из поврежденных транспортных средств, оказание доврачебной медицинской помощи);

организация развертывания подвижных пунктов обогрева;

организация тушения пожаров и проведение первоочередных спасательных работ;

организация, при необходимости, проведение специальной разведки и контроля состояния окружающей среды на месте затора;

организация, при необходимости, проведения комплекса работ по специальной обработке (дегазации, дезактивации, демеркуризации, дезинфекции и др.) транспортных средств, места затора и прилегающей территории, проведение мероприятий по локализации и ликвидации источников опасности;

проведение первоочередных спасательных работ (деблокирование и извлечение людей из поврежденных транспортных средств, оказание доврачебной медицинской помощи пострадавшим);

организация, при необходимости, применения средств индивидуальной защиты, соблюдения режимов радиационной, химической и биологической безопасности.

3. Министерству здравоохранения РФ:

привлечение необходимых сил (в том числе службы медицины катастроф) для оказания в полном объеме медицинской помощи пострадавшим;



обеспечение оказания медицинской помощи на месте затора, при эвакуации пострадавших с места затора и непосредственно в медицинских учреждениях;

обеспечение сортировки больных (пострадавших) и установление последовательности оказания медицинской помощи при массовых травмах или иных состояниях;

подготовка коечной базы травматологического, хирургического и реанимационного профиля, для госпитализации пострадавших с разными видами травм;

создание необходимого запаса инфузионных препаратов для оказания медицинской помощи пострадавшим.

4. Федеральному дорожному агентству и дорожно-эксплуатирующим компаниям:

привлечение необходимых сил дорожно-эксплуатационных предприятий для устранения причин затора;

восстановление дорожного движения (при необходимости обустройство объездных путей);

расчистка дорожного покрытия, обработка реагентами в максимально короткие сроки;

информирование участников дорожного движения о возможных путях объезда места затора по альтернативным дорогам необходимого направления движения;

демонтаж разделительных ограждений (при их наличии и необходимости монтажа) для возможности выезда части автотранспорта в обратном направлении движения;

подготовка и обозначение объездных путей в зоне затора;

сосредоточение в зоне чрезвычайной ситуации буксировочного автотранспорта, тягачей и организация работы по растаскиванию автотранспортных средств с федеральной автодороги.

5. Дежурным службам:

установление и поддержание связи с местом затора до полной ликвидации затора;

при необходимости направление к месту затора дополнительных сил и средств;

анализ и обобщение данных поступивших с затора;

информирование командования (руководителя учреждения) и вышестоящего дежурного о складывающейся обстановке в ходе ликвидации затора.

6. Органу местного самоуправления:

организация работы пунктов обогрева и питания в зоне чрезвычайной ситуации;

обеспечение пунктов обогрева и питания продуктами, готовой пищей, средствами гигиены, спальными принадлежностями;

обеспечение техники топливом осуществлять за счет средств резервного фонда муниципального образования.

Решение председателя КЧС и ОПБ целесообразно оформлять протоколом, доводить до исполнителей, а также необходимо осуществлять непрерывный контроль выполнения протокольных решений (до завершения ликвидации ЧС). Должно осуществляться постоянное информирование председателя КЧС и ОПБ муниципального образования об обстановке, принимаемых мерах и результатах проводимых мероприятий по ликвидации ЧС.

#### **Рекомендации по созданию оперативного штаба**

В целях оперативного реагирования и организации управления при возникновении и в ходе ликвидации последствий ЧС (происшествий), вызванных заторами на ФАД на территории субъекта РФ, в соответствии с руководящими документами в Главном управлении МЧС России по субъекту РФ организуется работа межведомственного оперативного штаба по предупреждению и ликвидации ЧС.

Работа ОШ должна быть организована в соответствии с оперативным расчетом посменно с целью непрерывного сбора, обобщения и анализа данных обстановки, выработки предложений в решение руководителя работ по ликвидации затора на ФАД, выполнения оперативных расчетов, доведения задач, поставленных руководством и контроля за их выполнением.

Работу межведомственного оперативного штаба при ликвидации заторов на ФАД, как правило, возглавляет председатель КЧС и ОПБ субъекта РФ.

В целях своевременной организации управления и взаимодействия, а также координации действий по ликвидации затора на ФАД, своевременного принятия решения по спасению людей и имущества, в состав ОШ целесообразно привлечь первых лиц или заместителей следующих структур: государственного автодорожного надзора, Министерства по делам территориальных образований, Министерства социальной защиты населения, Главного управления региональной безопасности, ФГБУ «УГМС по субъекту РФ». Включение данных представителей Ф и ТП РСЧС позволит минимизировать сроки принятия и реализации решений по ликвидации затора на ФАД.

Одним из важных аспектов работы ОШ является его работа на начальном этапе, который характеризуется минимальным количеством информации о сложившейся обстановке, быстрым ее ухудшением (увеличение протяженности затора, ДТП) появлением массы негативной информации в СМИ, Интернет и блогосфере.

На начальном этапе целесообразно принятие участия в воздушной разведке затора на ФАД руководителя оперативного штаба и представителей Ф и ТП РСЧС, для полного понимания масштабов предстоящих работ.

В кратчайшие сроки рекомендуется организовать информирование населения о сложившейся обстановке, принимаемых мерах, о пунктах и местах оказания помощи с указанием контактных номеров, а также информирование водителей и пассажиров, находящихся в зоне затора на ФАД.

Организуется работа «горячей линии».

В муниципальных образованиях, на территории которых возникла ЧС, в целях своевременной организации управления и взаимодействия, а также координации действий по ликвидации затора на ФАД, современного принятия решения по спасению людей и имущества, необходимо организовывать развертывание аналогичных оперативных штабов муниципальных образований.

### **Рекомендации по формированию и направлениям работы оперативных групп**

Формирование состава и количества ОГ необходимо производить заблаговременно с учетом прогноза на предстоящий период, а также количества проходящих по территории субъекта и муниципальных образований федеральных автомобильных дорог, наличия опасных и снегозаносимых участков. ОГ могут формироваться как на штатной, так и нештатной основе. Состав штатной ОГ определяется штатным расписанием. Состав нештатной ОГ определяет руководитель органа местного самоуправления в соответствии с разработанным положением об ОГ и другими руководящими документами.

Задачи и время работы ОГ определяет руководитель органа местного самоуправления в соответствии со складывающейся обстановкой.

Работа оперативных групп организуется для осуществления контроля за складывающейся обстановкой на ФАД и за проведением превентивных мероприятий.

Оперативные группы рекомендуется подразделять на:

- оперативные группы территориальных органов МЧС России;
- оперативные группы ЦУКС территориальных органов МЧС России;
- оперативные группы местных гарнизонов пожарной охраны;
- оперативные группы органов местного самоуправления (совместные);
- межведомственные оперативные группы;
- оперативные группы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Для проведения патрулирования и работы на ФАД в состав нештатной ОГ по решению руководителя органа местного самоуправления могут быть включены представители от организаций и ведомств, которые имеют опыт работы по организации управления при ликвидации ЧС (происшествий) на автодорогах (представители от дорожных организаций, председатель КЧС и ПБ муниципального образования).

Решение на выдвижение ОГ в район патрулирования необходимо принимать руководителю органа местного самоуправления или лицу, временно исполняющему его обязанности, а также оперативному дежурному органа повседневного управления с последующим докладом в ОДС ЦУКС субъекта.

Исходя из прогнозируемой и складывающейся обстановки органами управления рекомендовано проводить следующие мероприятия:

уточняется количество оперативных групп, старший и состав ОГ, укомплектованность ОГ, маршрут патрулирования (указывается наименование ФАД, расстояние, границы, время работы);

определяются первоочередные задачи необходимые для выполнения (организация взаимодействия с дорожными службами субъекта, а также с органами местного самоуправления; порядок прохождения и сроки представления информации, время осуществления докладов; уточнение запасов пескосоляной смеси; расчет снегоуборочной техники и техники высокой проходимости, инженерной техники; развертывание пунктов обогрева и питания; уточнение путей объезда; обработка автодороги противогололедными смесями);

составляется план работы ОГ, перечень документов для отчета;

производится постановка задач и отправка ОГ по запланированному маршруту.

Планирование количества оперативных групп должно осуществляться с учетом прикрытия всех опасных и снегозаносимых участков автодороги.

### **Рекомендации по работе ОГ на месте ЧС (происшествия)**

Управление в районе затора на федеральной автомобильной дороге должно осуществляться через ОГ, которые в зависимости от масштаба и характера затора могут подразделяются на:

ОГ органов исполнительной власти субъектов РФ;

ОГ органов местного самоуправления;

ОГ Главного управления МЧС России по субъекту РФ;

ОГ МГПО;

ОГ организаций обслуживающих дороги и т.д.

Состав ОГ субъекта РФ должен определяться с учетом условий затора и его характеристик. В целях качественной организации работ, решением Руководителя в состав ОГ может быть включено необходимое количество личного состава из числа наиболее подготовленных специалистов, имеющих опыт работы по организации управления при ликвидации ЧС (происшествий). Также в составе ОГ необходимо иметь сотрудников, отвечающих за организацию деятельности по информированию населения и взаимодействию со средствами массовой информации.

Решение на выдвижение ОГ в район затора принимает Руководитель или лицо, временно исполняющее его обязанности.

ОГ должна иметь согласованный доступ ко всем информационным ресурсам органа управления, от которого она назначается.

Для обеспечения органов исполнительной власти субъектов РФ достоверными и своевременными данными об обстановке на ФАД при получении прогноза о возможных ЧС (происшествиях), связанных с заторами, заблаговременно организуется авиаразведка и наблюдение, а также определяется порядок сбора данных об обстановке.

Авиационная разведка является важным этапом проведения работ по ликвидации последствий ЧС (происшествий), вызванных заторами на ФАД.

Воздушная разведка осуществляется визуально с фотографированием и видеосъемкой и проводится с помощью самолетов, вертолетов и других летательных аппаратов.

Полет к месту затора на ФАД осуществляется с соблюдением правил визуальных полетов в обход запретных зон.

Авиационная разведка необходима на первоначальном этапе для определения:

- границ и характера затора на ФАД;
- плотности потока на ФАД;
- состояния дорожного полотна, мостов;
- количества автобусов междугороднего сообщения;
- выбора маршрутов передвижения техники;
- подъездных путей к месту работы и путей объезда мест затора.

Для участия в авиационной разведке на ФАД по уточнению обстановки, масштабов затора и выработки решения по устранению затора целесообразно привлечение рабочей группы КЧС и ОПБ субъекта РФ.

Целью авиаразведки является:

- определение возможного участка скопления автомобильного транспорта;
- определение протяженности автомобильного затора;
- определение путей объезда возможных мест затора.

Маршруты ведения авиаразведки возможных заторов на ФАД разрабатываются заранее в зависимости от места базирования воздушного судна.

При планировании маршрутов авиаразведки необходимо исходить из результатов мониторинга (анализа) предыдущих лет образования заторов, скопления автомобильного транспорта, возникших вследствие:

инфраструктурной особенности сети автомобильных дорог, их состояния, частоты (плотности) транспортного потока;

видов дорожно-транспортных происшествий, присущих данному региону в зависимости от наличия сложных инфраструктурных объектов (мосты, эстакады, тоннели, переправы, спуски и подъемы).

Периодичность проведения разведки затора на ФАД определяется органами исполнительной власти субъекта РФ, но не реже двух раз в сутки, а в случае ухудшения обстановки и по решению КЧС и ОПБ субъекта РФ количество разведок может быть увеличено.

Для ведения воздушной разведки мест возможных заторов на ФАД применяются воздушные суда авиации Ф и ТП РСЧС субъектов РФ (рисунок 2.1).



Рис. 2.1. Воздушные суда авиации, используемые для разведки заторов на ФАД

В функциональные подсистемы РСЧС субъекта РФ может входить авиация Минобороны России, МВД России, ФСБ России и других ведомств, базирующихся на территории субъекта РФ.

В территориальную подсистему РСЧС субъекта РФ может входить частная авиация, санитарная авиация, аэроклубы ДОСААФ, беспилотные летательные аппараты учреждений исполнительной власти субъекта РФ.

Для ведения авиаразведки на федеральных автомобильных дорогах министерству (департаменту) транспорта субъекта РФ необходимо заблаговременно заключает соглашение с организациями, входящими в состав авиации Ф и ТП РСЧС субъекта РФ, на ведение воздушной разведки.

Для своевременного привлечения авиации органам исполнительной власти субъектов РФ, целесообразно заблаговременно заключить двустороннее соглашение с территориальными органами ФОИВ имеющим авиационную составляющую, органам местного самоуправления проработать вопрос заключения двустороннего соглашения между частными аэроклубами на использование авиационной техники при необходимости проведения авиационных разведок на наиболее опасных участках ФАД.

Одновременно с применением авиаразведки на место затора на ФАД должны направляться ОГ в функции, которых на начальном этапе входит проведение наземной разведки, координация действий и осуществление взаимодействия с территориальными органами исполнительной власти субъекта РФ по передачи информации с места для выработки решения КЧС и ОПБ области по устранению затора.

Обследование места затора может осуществляться как в пешем порядке, так и с использованием снегоходов, гусеничной техники, а также других средств, позволяющих перемещение между автомобилями в пробке и вдоль трассы вне дороги (лыжи, лошади и т.д.).

Собранная в ходе проведения разведки информация передается по имеющимся средствам связи в оперативный штаб, КЧС и ОПБ субъекта РФ.

ОГ должна иметь согласованный доступ ко всем информационным ресурсам органа управления, от которого она назначается.

#### *Задачи ОГ на месте затора:*

осуществлять руководство по ликвидации затора (на всей протяженности);

организовывать взаимодействие с органами управления Ф и ТП РСЧС, с КЧС и ОПБ, с органами управления ФОИВ, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, привлекаемых к ликвидации затора;

организовать и контролировать выполнение решения КЧС и ОПБ субъекта РФ на всей протяженности затора по использованию сил, средств и необходимых видов ресурсов, а также распределению материальных средств;

координировать действия аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, общественных объединений, участвующих в проведении работ;

организовать работу по оповещению и информированию населения и взаимодействию со СМИ на месте затора.

Материально-техническое обеспечение деятельности оперативных групп рекомендуется осуществлять в соответствии с перечнем оснащения имуществом, (таблица 2.1).

Таблица 2.1

### Перечень оснащения имуществом

№ п/п	Наименование материальных средств	Ед. изм.	Кол-во
<i>Комплект документов</i>			
1.	Руководящие документы ОГ (приказы, инструкции, функциональные обязанности)	папка	1
2.	Формализованные документы ОГ	папка	1
3.	Справочные материалы ОГ	папка	1
4.	Сведения по составу сил и средств постоянной готовности межрегионального (регионального, муниципального) уровня дислоцирующихся на территории Тверской области	папка	1
5.	Журнал принятых и отданных распоряжений	шт.	1
6.	Рабочая тетрадь оперативной группы	шт.	1
7.	Журнал учета обстановки	шт.	1
8.	Атлас автодорог субъекта Российской Федерации	шт.	1
9.	Рабочая карта	шт.	1
<i>Средства связи и объективного контроля</i>			
1.	«Ноутбук» с установленным ПО (VipNet client, Polycom)	к-т	1
2.	Модемы (3G, 4G, LTE, WiMAX) с сим-картами не менее трех различных операторов сотовой связи	к-т	3
3.	Модем xDSL	к-т	2
4.	Видеокамера	к-т	1
5.	Цифровой фотоаппарат (в комплекте)	к-т	1
6.	Р/удлинитель	к-т	1
7.	Бензоагрегат	к-т	1
8.	Радиостанция (носимая) УКВ диапазона (в комплекте)	к-т	5
9.	Радиостанция (авто) УКВ диапазона	к-т	1
10.	Радиостанция (носимая) КВ диапазона (в комплекте)	к-т	1
11.	Радиостанция (авто) КВ диапазона	к-т	1
12.	Телефон М-500	к-т	1
13.	Сотовый телефон (с сим-картами не менее 3-х операторов сотовой связи)	к-т	2
14.	Сотовый телефон с 3-х Мпикс камерой и функцией MMS (с SIM-картой)	к-т	1
15.	Цифровой диктофон (в комплекте)	шт.	1

№ п/п	Наименование материальных средств	Ед. изм.	Кол-во
16.	Навигатор GPS/ГЛОНАСС с функцией показа пробок	к-т	1
17.	Гарнитура	шт.	1
<i>Имущество по продовольственной службе (на 3 суток)</i>			
1.	Сухой паек	на каждого члена ОГ	
2.	Питьевая вода (1,5 л)	на каждого члена ОГ	
3.	Одноразовая посуда	к-т	4
<i>Имущество по вещевой службе</i>			
1.	Валенки	не менее 3-х пар	
<i>Прочее имущество</i>			
1.	Канцелярские принадлежности	к-т	1
2.	Фонарь электрический ручной	шт.	2
3.	Фонарь светодиодный налобный	шт.	3
4.	Электромеграфон	шт.	1
5.	Бинокль (в комплекте)	шт.	1
6.	Лазерный дальномер (рулетка) (дальностью до 100 м)	к-т	1
7.	Киперная лента (оградительная)	рулон	2
8.	Светоотражающие жилеты с надписью «Руководитель»	шт.	1
9.	Мегафон (громкоговоритель)	шт.	2

Оснащение техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, продовольствием, горюче-смазочными материалами, другими материальными средствами должно обеспечивать автономность работы в зоне затора личного состава ОГ не менее 3-х суток.

**Рекомендации по уточнению плана прикрытия субъекта (группировки сил и средств, наличие и готовность стационарных пунктов питания и обогрева, постов ДПС, объектов дислокации инженерно-дорожной техники, эвакуосредств, медицинских учреждений, вертолетных площадок)**

План прикрытия автомобильных дорог субъекта должен разрабатываться в соответствии с Методическими рекомендациями по организации действий подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований при ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий, утвержденными заместителем Министра РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

План ежегодно до 01 апреля корректируется и согласовывается с органами управления ТО ФОИВ, ИОГВ субъекта, подразделения которых участвуют в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (происшествий), вызванных образованием заторов на федеральных автомобильных дорогах.



Выписки из Плана направляются руководителям ОМСУ, пожарным подразделениям, аварийно-спасательным формированиям, в части их касающейся.

Целесообразно обратить особое внимание на своевременное уточнение и корректировку следующей информации:

состав группировки сил и средств, в том числе силы наблюдения и лабораторного контроля и силы ликвидации;

сведения об опасных участках;

наличие и готовность стационарных и мобильных пунктов питания и обогрева;

места дислокации стационарных постов и маршрутов патрулирования нарядов ДПС;

места сосредоточения инженерно-дорожной техники, техники для проведения эвакуационных мероприятий;

места расположения и коечная емкость лечебно-профилактических учреждений;

места расположения вертолетных площадок;

наличие беспилотных летательных аппаратов;

места установки информационных табло, камер видеонаблюдения;

сведения о запасах пескосоляной смеси.

#### **Рекомендации по организации материально-технического обеспечения**

При получении прогноза о возможных ЧС (происшествиях), связанных с заторами на ФАД органам исполнительной власти следует организовать развертывание (подготовку к развертыванию) пунктов обогрева, имеющих по реестру на данном участке федеральной автомобильной дороге.

Пункты обогрева могут разворачиваться подразделениями ГУ МЧС России по субъекту, исполнительных органов государственной власти субъекта РФ.

По заявкам органов исполнительной власти субъектов РФ дополнительно могут выделяться силы и средства региональных центров МЧС России, подразделения авиационно-спасательных центров, спасательных воинских и поисково-спасательных формирований, учебных учреждений МЧС России.

#### **Рекомендации по организации медицинского обеспечения**

Медицинское обеспечение участников дорожного движения возлагается на медицинские организации субъекта Российской Федерации с учетом территориального принципа.

Приказом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан должны устанавливаться зоны ответственности медицинских организаций на участках ФАД.

При получении прогноза о вероятном заторе на ФАД руководитель ТЦМК должен организовать проведение следующих мероприятий:



оповещение и привлечение к ликвидации медико-санитарных последствий затора медицинских организаций, в зоне ответственности которых произошла ЧС, штатных и нештатных формирований СМК субъекта РФ;

организация взаимодействия с организациями, обслуживающими участки федеральных автомобильных дорог – подразделениями Госавтоинспекции территориального органа МВД России по субъекту РФ, МЧС России и др.;

расчет сил и средств выездных бригад скорой медицинской помощи, других формирований для оказания экстренной медицинской помощи;

при необходимости, планирование проведения медицинской сортировки пострадавших и определение последовательности оказания экстренной медицинской помощи;

подготовка к развертыванию дополнительных коек в стационарах для экстренной госпитализации пострадавших;

подготовка к использованию резервов лекарственных средств и медицинских изделий для оказания экстренной медицинской помощи пострадавшим;

организация применения санитарной авиации для оказания экстренной медицинской помощи пострадавшим, включая их санитарно-авиационную эвакуацию;

расчет выделения авиамедицинских бригад;

расчет выделения медицинского персонала для дежурства на пунктах обогрева;

проведение дополнительных занятий с медицинским персоналом с учетом особенностей оказания экстренной медицинской помощи при переохлаждениях.

### **Рекомендации по информационному обеспечению**

Информацию о неблагоприятных погодных условиях необходимо размещать на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти, ИОГВ, ОМСУ по субъекту РФ, в средства массовой информации отправляется экстренное предупреждение. Рассылка осуществляется в информационные агентства, а также в печатные СМИ, специализированные сайты для дальнобойщиков и ОКСИОН. Также экстренное предупреждение целесообразно размещать в социальных сетях и блогосфере.

Специалистом по мониторингу должен проводиться мониторинг СМИ с целью выявления недостоверной информации, способной исказить истинную картину и вызвать панические настроения.

Информирование водителей необходимо производить с использованием аппаратуры региональной автоматизированной системы централизованного оповещения путем перехвата трансляций радиостанций эфирного вещания и использованием связи диапазона дальнобойщиков.

При необходимости должен разворачиваться временный пресс-центр. Целесообразно организовать работу по проведению фото-видеосъемки, организация работы журналистов и организация комментариев должностных лиц по проводимым мероприятиям.

В Главном управлении необходимо организовать работу телефона «горячей линии» с доведением информации о функционировании телефона «горячей линии» до населения через СМИ, информации об обстановке на трассе и проводимых работах.

Также необходимо заблаговременно предусмотреть:

заключение соглашения об информационном взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями (учреждениями), имеющими возможность в кратчайшие сроки предоставить необходимую информацию о ситуации на ФАД;

налаживание взаимодействия со средствами массовой информации муниципальных районов (городских округов), способными в кратчайшие сроки оповестить население о ситуации на ФАД.

### **Рекомендованный порядок действий органов исполнительной власти субъекта РФ по информированию населения при получении прогноза о возможных ЧС (происшествиях), связанных с заторами на ФАД**

1. Организуется доведение прогноза до должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, ИОГВ, глав муниципальных образований, органов территориальной подсистемы РСЧС, согласно списка доведения о рисках, прогнозируемых на территории области, утвержденного председателем КЧС и ОПБ области.

2. Для информирования населения необходимо организовать через пресс-службы всех заинтересованных ведомств (организаций) передача прогноза в средства массовой информации (теле-, радиоканалы, информационные агентства, печатные издания, публикуются на официальных сайтах и страницах социальных сетей организаций (учреждений), с рекомендациями населению по профилю учреждения.

3. Организуется вывод информации на терминальные комплексы ОКСИОН и информирование населения с помощью штатных систем оповещения населения в местах массового пребывания.

### **Рекомендации по организации связи и управления**

Основой для организации связи являются схемы связи и планирующие документы, отработанные в период повседневной деятельности.

Приводятся в состояние готовности силы и средства связи, в том числе оперативных групп муниципальных районов, уточняются планы их действий и при необходимости выдвигаются в предполагаемый район ЧС (происшествия) для уточнения обстановки по связи (покрытие радио и сотовой связи, возможность организации полевой кабельной линии к стационарной сети общего пользования) предварительно уточняется информация с «паспорта территории».

На пункте обогрева и питания должна развёртываться система связи на основе комплексного применения различных средств и видов связи. При этом предусматривается обеспечение средствами радиосвязи (КВ, УКВ), средствами телефонной связи с выходом на единую сеть электросвязи общего пользования и системой автономного энергоснабжения.

Основным видом связи рекомендуется использовать радиосвязь, а также средства сотовой и транкинговой связи. При необходимости предусматривается использование видеоконференцсвязи, передача данных и телевизионных изображений в реальном масштабе времени.

Общую координацию связи в районе должен осуществлять начальник ЕДДС муниципального образования.

Система связи единой дежурно-диспетчерской службы муниципального района должна включать:

каналы проводной телефонной, цифровой, видеоконференцсвязи, на базе каналов сети связи общего пользования и ведомственной сети связи, посредством которых обеспечивается телефонная, видеоконференцсвязь, как с вышестоящими и взаимодействующими органами управления, так и с другими ведомственными структурами;

сети КВ (27.135 КГц) и УКВ (130-170 МГц, 430-470 МГц) радиосвязи, обеспечивающие связь в телефонном режиме с вышестоящими и взаимодействующими органами управления, так и с органами управления других ведомственных структур;

каналы передачи данных на базе сети передачи данных общего пользования и ведомственных сетей передачи данных, обеспечивающие передачу данных, как с вышестоящими и взаимодействующими органами управления, так и с органами управления других ведомственных структур.

Связь от единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных районов должна организоваться согласно схемы организации связи (рисунок 2.2).

1. С узлом связи Главного управления МЧС России по субъекту РФ:

а) проводную:

по постоянно действующим каналам и линиям связи с обеспечением следующих видов связи:

телефонная открытая по ведомственной цифровой сети связи и выделенному открытому каналу связи;

телефонная открытая по автоматической междугородней телефонной сети связи общего пользования;

факсимильная по автоматической междугородней телефонной сети связи общего пользования;

передача данных по ведомственной цифровой сети связи;

видеоконференцсвязь по ведомственной цифровой сети связи;

б) радио:

в КВ радиосети регионального центра МЧС России.

2. С пунктом связи пожарной части муниципальных районов:

а) проводную:

по постоянно действующим каналам и линиям связи с обеспечением следующих видов связи:

телефонная открытая по ведомственной цифровой сети связи и выделенному открытому каналу связи;

телефонная открытая по автоматической междугородней телефонной сети связи общего пользования;

факсимильная по автоматической междугородней телефонной сети связи общего пользования;

передача данных по ведомственной цифровой сети связи;

видеоконференцсвязь по ведомственной цифровой сети связи;

б) радио:

в УКВ диапазоне на частотах 430-470 МГц.

3. С дежурной диспетчерскими службами муниципальных районов (городских округов), аварийно спасательными службами, стационарными постами ДПС и дорожными службами по постоянно действующим каналам и линиям связи с обеспечением следующих видов связи:

телефонная открытая по автоматической междугородней телефонной сети связи общего пользования;

факсимильная по автоматической междугородней телефонной сети связи общего пользования;

передача данных по сети «Интернет»;

б) радио:

в УКВ диапазоне на частоте 38-48 МГц и 130-170 МГц;

в КВ «Си-би» диапазона на частоте «27.135 МГц».

4. С пунктом обогрева и питания муниципального образования по организованному каналу и линии связи с обеспечением следующих видов связи:

а) проводную:

телефонная открытая по автоматической междугородней телефонной сети связи общего пользования;

передача данных по сети «Интернет»;

б) радио:

в УКВ диапазоне на частоте 430-470 МГц;

в КВ «Си-би» диапазона на частоте «27.135 МГц».

Управление силами и средствами функциональных, территориальной подсистем РСЧС и организаций, привлекаемыми для выполнения мероприятий по смягчению последствий возможных ЧС (происшествий) с образованием заторов на федеральных автомобильных дорогах, целесообразно осуществлять из межведомственного оперативного штаба ликвидации чрезвычайных ситуаций, развернутого в здании ГУ МЧС России по субъекту, и непосредственно в районах возможных ЧС через оперативные группы КЧС и ПБ муниципальных образований, местных гарнизонов пожарной охраны, ФКУ «ЦУКС МЧС России по субъекту» с использованием существующей сети связи и передачи данных общего пользования операторов проводной и сотовой связи, ведомственных сетей связи и передачи данных правительства области, МЧС России, территориального органа МВД России по субъекту.

Схема организации связи

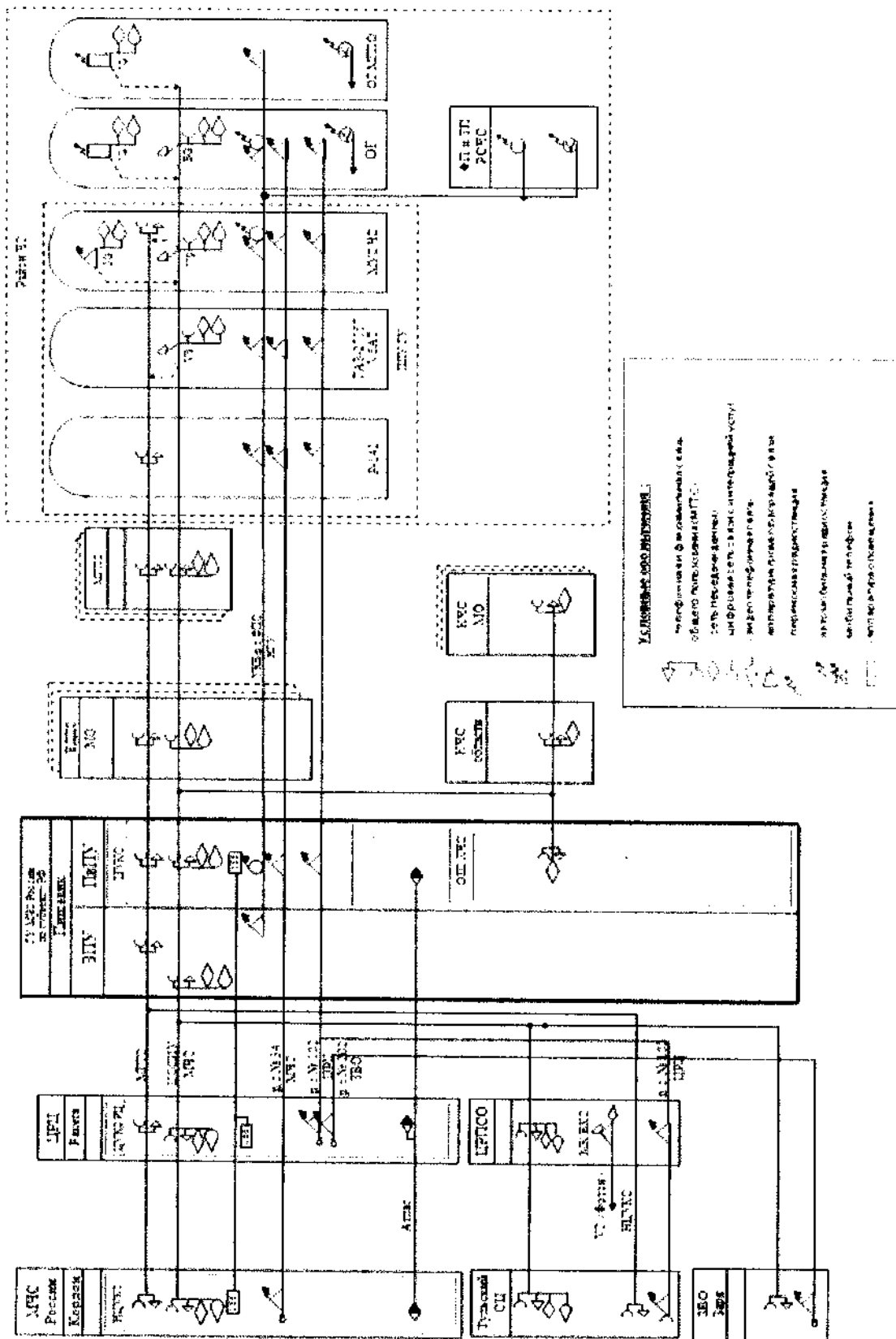


Рис. 2.2. Схема организации связи

## **2.2 Организация выполнения мероприятий по предупреждению ЧС (происшествий), вызванных заторами на ФАД, органами местного самоуправления**

### **Рекомендации по проведению заседания КЧС и ОПБ ОМСУ**

Оповещение и сбор членов КЧС и ПБ должны осуществляться по распоряжению председателя комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности (далее – председатель КЧС) сменой единой дежурно-диспетчерской службой муниципального района (городского округа) с использованием аппаратуры оповещения.

Заседание комиссии необходимо проводить под руководством председателя, в период его отсутствия – его заместителя.

Секретарь комиссии должен осуществлять регистрацию, учет и организацию контроля исполнения решений комиссии.

На заседании комиссии регламент выступлений устанавливается председательствующим по согласованию с членами комиссии.

На секретариат комиссии возлагается ответственность за организацию проведения заседания комиссии.

Председатель КЧС должен организовать:

оповещение и сбор должностных лиц комиссии, представителей администраций городских и сельских поселений, ТО ФОИВ, предприятий (учреждений) различных форм собственности, расположенных на территории муниципального образования;

приведение в режим повышенной готовности органов управления и сил ТО ФОИВ, муниципального звена ТП РСЧС;

уточнение Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС, группировки сил и средств;

отправку ОГ КЧС и ПБ для мониторинга ситуации на опасных участках ФАД района;

отдает указание на выполнение первоочередных мероприятий;

формирование рабочей группы (оперативного штаба ЛЧС) из состава комиссии, специалистов органов местного самоуправления и представителей заинтересованных организаций, определяет полномочия и порядок её работы;

отправку оперативной группы КЧС и ПБ муниципального района (городского округа) в район возможной ЧС для сбора информации об обстановке и координации привлекаемых сил и средств;

привлекает в установленном порядке силы и средства для выполнения работ по смягчению последствий возможных ЧС (происшествий) на ФАД;

смотр готовности сил и средств РСЧС, расположенных на территории муниципального района (городского округа);

приведение в готовность и развертывание пунктов обогрева и питания, пунктов временного размещения населения.

В ходе проведения заседания КЧС председатель ставит задачи:

Органам управления администрации муниципального района (городского округа):

провести проверку готовности оперативной группы КЧС муниципального района к проведению разведки и оценки обстановки;

уточнить План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера муниципального района;

быть в готовности организовать развертывание оперативного штаба ликвидации чрезвычайных ситуаций, к немедленному реагированию на все изменения обстановки, своевременному представлению информации председателю КЧС муниципального района и в вышестоящие органы управления о складывающейся обстановке;

обеспечить непрерывный сбор, анализ и мониторинг складывающейся обстановки;

обеспечить взаимодействие с дежурно-диспетчерскими службами по выделению сил и средств для проведения превентивных мероприятий.

Начальнику территориального органа МВД России по району (городскому округу)

при возникновении затора осуществить распорядительно-регулирующие действия и организовать движение транспорта в объезд места дорожно-транспортного происшествия и мест проведения аварийно-спасательных работ;

быть в готовности в случаях ухудшения обстановки организовать силами Госавтоинспекции регулирование движения на маршрутах ввода сил и средств;

принятие неотложных мер по спасению людей, в том числе принятие мер по эвакуации людей и оказание первой помощи пострадавшим;

предусмотреть охрану имущества и обеспечения охраны общественного порядка на месте происшествия.

Начальнику участка дорожной организации района:

подготовиться к организации выполнения работ по очистке проезжей части автодорог от снега и выполнению противогололедных мероприятий;

предусмотреть дополнительное выделение сил и средств для расчистки площадок отдыха, обочин, карманов для аварийного транспорта от заносов и снега.

Руководителю ТЦМК и медицинских организаций, расположенных в зоне ответственности, быть в готовности организовать:

оказание экстренной медицинской помощи пострадавшим на месте ЧС и, при необходимости, их эвакуацию в лечебные учреждения; применение санитарной авиации; подготовку медицинских организаций к размещению пострадавших; учёт пострадавших и оказание им необходимой специализированной медицинской помощи.

Главам администраций сельских (городских) поселений:

ввести режим повышенной готовности для органов управления и сил звеньев муниципального звена ТП РСЧС;

организовать оповещение и информирование населения с использованием местной системы оповещения;



быть в готовности организовать работы по очистке внутри посёлковых автодорог от снега и уборки поломанных деревьев и веток с подведомственных территорий силами и средствами предприятий и частных организаций, с которыми заключены соответствующие договора;

быть в готовности к развертыванию пунктов обогрева для водителей и пассажиров, находящихся на территории района и обеспечения первоочередного жизнеобеспечения на них;

подготовить мобильные пункты обогрева для личного состава формирований, привлекаемых к ликвидации возможных ЧС;

предусмотреть питание личного состава формирований, привлекаемых к ликвидации возможных ЧС;

предусмотреть и обеспечить в случае необходимости дозаправку техники, находящейся в заторах, и специальной техники, привлеченной к ликвидации снежных заносов, на стационарных АЗС (АЗК) и подвижными АЗС.

Основные усилия при угрозе возникновения ЧС на федеральных автомобильных дорогах необходимо сосредоточить на:

организации мониторинга метеорологической и дорожной обстановки;

своевременном оповещении населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

своевременном реагировании на возможные чрезвычайные ситуации и происшествия, связанные с нарушениями в работе транспорта и объектах жизнеобеспечения.

**Рекомендации по уточнению плана прикрытия автомобильных дорог муниципального образования (группировки сил и средств, наличие и готовность стационарных пунктов питания и обогрева, мест дислокации стационарных постов и маршрутов патрулирования нарядов ДПС, объектов дислокации инженерно-дорожной техники, эвакуосредств, медицинских учреждений, вертолетных площадок)**

Уточняется План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в части касающейся, а также выписки из Плана прикрытия автомобильных дорог субъекта.

При угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций (происшествий) с образованием заторов на федеральных автодорогах необходимо уточнить следующую информацию:

состав группировки сил и средств, в том числе силы наблюдения и лабораторного контроля и силы ликвидации;

сведения об опасных участках на территории муниципального образования;

наличие и готовность стационарных и мобильных пунктов питания и обогрева;

места дислокации стационарных постов и маршрутов патрулирования нарядов ДПС;

места сосредоточения инженерно-дорожной техники, техники для проведения эвакуационных мероприятий;

места расположения и коечная емкость лечебно-профилактических учреждений;

места расположения вертолетных площадок;  
сведения о запасах пескосоляной смеси.

### **Рекомендации по работе ЕДДС МО**

ЕДДС муниципального образования является вышестоящим органом повседневного управления для всех взаимодействующих ДДС экстренных оперативных служб и ДДС организаций и ведомств независимо от форм собственности по вопросам сбора, обработки и обмена информацией о ЧС (происшествиях) и совместных действий при угрозе или возникновении ЧС, а также в повседневной деятельности. ЕДДС муниципального образования осуществляет свою деятельность во взаимодействии с ЦУКС главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации, ДДС органов государственной власти и организаций.

При получении информации от ОДС ЦУКС территориального органа МЧС России о неблагоприятных или опасных метеорологических явлениях, которые могут способствовать образованию заторов, затруднению движения на автомобильных дорогах оперативный дежурный ЕДДС муниципального образования должен осуществить:

доведение полученного прогноза до глав администраций и сельских поселений, председателя КЧС и ПБ, взаимодействующих ДДС экстренных оперативных служб и ДДС организаций и ведомств;

организует по указанию председателя КЧС и ПБ оповещение и сбор оперативного штаба ЛЧС, отправку ОГ муниципального образования для оценки и контроля обстановки;

организует взаимодействие, сбор и обобщение информации о складывающейся обстановке на территории муниципального образования от взаимодействующих ДДС экстренных оперативных служб и ДДС организаций и ведомств, оперативных групп по контролю за обстановкой на ФАД, дежурных служб органов исполнительной власти (руководителей), находящихся на подконтрольной территории муниципального образования с последующей передачей данной информации в ОДС ЦУКС субъекта;

уточнение согласно плану прикрытия автомобильных дорог муниципального образования, силы и средства, находящиеся в ведении муниципального образования, которые можно задействовать для оказания помощи участникам дорожного движения, оказавшимся в месте затора;

контроль через дорожные службы за высылкой и работой снегоуборочной техники.

### **ГЛАВА 3. ПОРЯДОК РАБОТЫ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РФ, ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ЛИКВИДАЦИИ ЧС (ПРОИСШЕСТВИЙ), ВЫЗВАННЫХ ЗАТОРАМИ НА ФЕДЕРАЛЬНЫХ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГАХ**

#### **3.1. Организация выполнения мероприятий субъектом РФ по ликвидации ЧС (происшествий), вызванных заторами на ФАД, органами исполнительной власти субъектов РФ**

##### **Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС**

Федеральный закон от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статья 6 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» органы государственной власти субъектов РФ в пределах своих полномочий осуществляют:

правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации;

правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц в области местного самоуправления в случаях и порядке, установленных федеральными законами;

правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по предметам ведения субъектов Российской Федерации, а также в пределах полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми они наделены законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы государственной власти субъектов РФ в пределах своих полномочий осуществляют:

разработку и реализацию правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

сбор, обработку, обмен и выдачу информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

подготовку населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;

организацию оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения;

прогнозирование и оценку социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органы субъекта РФ имеют следующие полномочия:

в организации, составе сил и средств территориальной подсистемы РСЧС, а также в определении порядка их деятельности;

в организации координационного органа территориальной подсистемы РСЧС;

в организации, поддержании в готовности и применению по назначению сил и средств постоянной готовности территориальной подсистемы РСЧС, в состав которых входят аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации;

в создании, поддержании и использовании резерва финансовых и материальных средств территориальной подсистемы РСЧС;

в привлечения сил и средств федеральных органов исполнительной власти, при недостаточности сил и средств субъекта РФ, необходимых для ликвидации чрезвычайной ситуации.

В соответствии со статьей 30 органы государственной власти субъектов РФ в пределах своих полномочий осуществляют ликвидацию межмуниципальной, региональной, межрегиональной и федеральной чрезвычайных ситуаций, определенных постановлением Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Постановление Правительства РФ от 24 марта 1997 г. № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

характера» определяет основные полномочия субъекта РФ по сбору и обмену, составу, охвату территории и определению источников информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Определяются полномочия в утверждении порядка сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на уровне субъекта РФ.

Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» определяет, что органы государственной власти субъектов РФ в пределах своих полномочий осуществляют:

поддержание органов управления, сил и средств аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в постоянной готовности к выдвигению в зоны чрезвычайных ситуаций и проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

ликвидацию чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах или территориях;

участие в подготовке решений по созданию, размещению, определению номенклатурного состава и объемов резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

#### **Полномочия МЧС России**

В соответствии с Указом Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» и «Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» МЧС России осуществляет управление, координацию, контроль и реагирование в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» МЧС России в составе единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляет:

разработку и реализацию правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций;

обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

сбор, обработку, обмен и выдачу информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

подготовку населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе организацию разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций;

организацию оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе экстренного оповещения населения;

прогнозирование и оценка последствий чрезвычайных ситуаций;

реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации.

В соответствии со статьей 10 постановления Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» МЧС России является постоянно действующим органом управления РСЧС, входящим в состав органов повседневного управления РСЧС (статья 11) и осуществляющим координацию деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, общественных объединений, участвующих в проведении аварийно-спасательных работ (статья 15). Деятельность аварийно-спасательных служб и формирований регламентируется Федеральным законом от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

МЧС России привлекает силы и средства государственной противопожарной службы в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» для решения задач организации и осуществление профилактики пожаров, спасения людей и имущества при пожарах, оказания первой помощи, организации и осуществлении тушения пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 24 марта 1997 г. № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» МЧС России осуществляет сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

На основании постановления Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и приказа МЧС России от 08.07.2004 № 329 «Об утверждении критериев информации о чрезвычайных ситуациях» осуществляется сбор информации и ведение учета чрезвычайных ситуаций, а также отнесение ДТП и задержки движения по федеральным автомобильным магистралям к чрезвычайным ситуациям.

### **Полномочия Минздрава России**

В соответствии с главой 3 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям Минздрава России относятся:

защита прав и свобод человека и гражданина в сфере охраны здоровья;  
 организация системы санитарной охраны территории Российской Федерации;  
 организация, обеспечение и осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора;

реализация мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях, ликвидацию медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций, информирование населения о медико-санитарной обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и о принимаемых мерах;

ведение федеральных информационных систем, федеральных баз данных в сфере здравоохранения, в том числе обеспечение конфиденциальности содержащихся в них персональных данных в соответствии с законодательством Российской Федерации;

организация оказания гражданам первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи федеральными медицинскими организациями;

организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи;

организация и осуществление контроля за достоверностью первичных статистических данных, предоставляемых медицинскими организациями.

На основании приказа Минздрава России от 20.06.2013 № 388н «Об утверждении порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи»:

оказывается скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь оказывается при заболеваниях, несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства;

В соответствии со статьей 41 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»:

организация и оказание медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях, в том числе медицинская эвакуация, осуществляются Всероссийской службой медицины катастроф в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

руководство Всероссийской службой медицины катастроф (ВСМК) осуществляет руководитель уполномоченного федерального органа исполнительной власти;

руководитель ВСМК вправе принимать решение о медицинской эвакуации при чрезвычайных ситуациях.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 734 ВСМК на федеральном уровне представлена координационным органом - комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Министерства здравоохранения Российской Федерации; постоянно действующим органом управления - соответствующим подразделением Министерства здравоохранения Российской Федерации; органом повседневного управления - федеральным государственным бюджетным учреждением "Всероссийский центр медицины катастроф «Защита» Министерства здравоохранения Российской Федерации; силами и средствами Министерства здравоохранения Российской Федерации (в том числе Федерального медико-биологического агентства), Министерства обороны Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, иных федеральных органов исполнительной власти, Российской академии медицинских наук и других организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций и решение проблем медицины катастроф.

По решению руководителя ВСМК для ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайной ситуации с учетом ее масштаба, степени потенциальной опасности, медико-санитарных последствий могут привлекаться все находящиеся в зоне чрезвычайной ситуации силы и средства ВСМК независимо от их уровня.

На основании приказа Минздрава России от 20.06.2013 № 388н «Об утверждении порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной медицинской помощи»:

скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь оказывается при заболеваниях, несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства;

проводится организация медицинской эвакуации пациентов при наличии медицинских показаний.

Порядок организации и оказания экстренной медицинской помощи, включая санитарно-авиационную эвакуацию пострадавших в медицинские организации авиамедицинскими бригадами отделений ЭКМП и МЭ ТЦМК и ОКБ, регламентируют соответствующие приложения к Методическим рекомендациям «Организация оказания экстренной консультативной медицинской помощи и проведения медицинской эвакуации».

В соответствии с приказом Минздравмедпрома РФ от 21.06.1996 № 261 «Об утверждении положений о региональных и территориальных центрах медицины катастроф» организуются:

обеспечение круглосуточной работы дежурно-диспетчерской службы по сбору и анализу информации медико-санитарного характера, в том числе о возможности возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций;

поддержка в постоянной готовности системы оповещения;



планирование медико-санитарного обеспечения населения в чрезвычайных ситуациях;

создание резерва медицинского, санитарно-хозяйственного и специального имущества для оснащения формирований и учреждений службы медицины катастроф, организация его хранения и обновления (освежения).

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 24 марта 1997 г. № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» Минздрав России осуществляет сбор, обработку и обмен информацией в своей сфере деятельности и представляет информацию в МЧС России.

Дежурно-диспетчерские службы организаций, находящихся в ведении Минздрава России, осуществляют сбор, обработку и обмен информацией в своей сфере деятельности на соответствующих объектах и территориях и представляют информацию в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, утверждаемом Минздравом России.

### **Полномочия Минтранса России**

На основании главы 2 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Минтранс России в пределах своих полномочий осуществляет:

- организацию дорожной деятельности;
- проектирование, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог в соответствии с нормативами;
- содержание автомобильных дорог;
- ремонт автомобильных дорог;
- прокладку, переустройство, перенос инженерных коммуникаций, их эксплуатация в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог;
- обеспечение автомобильных дорог объектами дорожного сервиса;
- использование автомобильных дорог при организации и проведении мероприятий по гражданской обороне, мобилизационной подготовке в соответствии с законодательством Российской Федерации, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах в соответствии с законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- определение размера вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения;
- организацию объезда места ДТП;
- информационное обеспечение пользователей автомобильными дорогами общего пользования федерального значения.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 24 марта 1997 г. № 334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» осуществляется сбор, обработка и обмен информацией

в своей сфере деятельности и представление информации в соответствующие органы в порядке, утверждаемом федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся соответствующие организации.

### **3.2. Организация мероприятий по ликвидации затора**

В мероприятиях по ликвидации заторов на федеральных автомобильных дорогах должны участвовать подразделения Госавтоинспекции территориального органа МВД России по субъекту РФ, подразделения Государственной противопожарной службы МЧС России, аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования, подразделения Центра медицины катастроф, службы Росавтодора.

Основные цели при организации взаимодействия:

- уточнение сведений о количестве техники, граждан попавших в затор;
- организация мероприятий по направлению техники по другим маршрутам;
- уточнение сведений о лицах, которым необходима помощь;
- создание условий для восстановления в возможно короткие сроки нормального функционирования участка дороги, переезда, дорожного сооружения;
- создание межведомственного штаба.

На службы, задействованные в проведении мероприятий по ликвидации заторов, возлагаются следующие задачи:

Подразделениям Госавтоинспекции территориального органа МВД России по субъекту Российской Федерации:

осуществление при необходимости распорядительно-регулирующих действий на месте затора и организация движения транспорта в объезд места дорожно-транспортного происшествия и проведения аварийно-спасательных работ;

принятие мер по спасению граждан, охране имущества и обеспечению охраны общественного порядка на месте происшествия;

оказание первой помощи пострадавшим;

оказание содействия в беспрепятственном проезде к месту происшествия автомобилей скорой помощи, а также транспортных средств иных аварийно-спасательных служб, задействованных в ликвидации последствий затора;

организация при необходимости доставки пострадавших в ближайшее медицинское учреждение;

оповещение участников дорожного движения о начале движения после ликвидации затора;

принятие мер к сохранности вещественных доказательств, следов, имущества и других предметов, имеющих отношение к дорожно-транспортному происшествию.

МЧС России:

организация, при необходимости, проведения специальной разведки и контроля за состоянием окружающей среды;

организация работы оперативных групп за контролем обстановки, проведению мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;

организация работы мобильных пунктов питания и обогрева;  
 привлечение к ликвидации затора вследствие крупного ДТП необходимых сил и средств (деблокирование и извлечение людей из поврежденного транспортного средства, оказание первой помощи пострадавшим и т.п.);

информирование участников затора о выполняемых мероприятиях и о работе мобильных и стационарных пунктов питания и обогрева.

Минздрав России:

оказание медицинской помощи в соответствии с нормативно-правовыми документами, включая определение предварительного диагноза заболевания (состояния) и проведение мероприятий, способствующих стабилизации или улучшению состояния пациента;

определение лечебного учреждения для оказания пострадавшим экстренной медицинской помощи;

обеспечение медицинской сортировки пострадавших и определение последовательности оказания экстренной медицинской помощи;

проведение медицинской эвакуации, в том числе санитарно-авиационной, пострадавших.

Росавтодор:

выделение сил, технических средств и проведение мероприятий для устранения причин затора;

организация объезда места затора (скопления автомобилей) по альтернативным дорогам необходимого направления движения;

информирование участников дорожного движения о возможных путях объезда места затора по альтернативным дорогам необходимого направления движения;

демонтаж разделительных ограждений (при их наличии и необходимости монтажа) для возможности выезда части автотранспорта в обратном направлении движения.

**3.3. Полномочия органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации по предупреждению и ликвидации ЧС**

Полномочия органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации определяются в соответствии с теми же нормативно-правовыми актами, что и полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации, но на муниципальном уровне.

В соответствии со статьей 30 органы местного самоуправления субъекта Российской Федерации осуществляют ликвидацию муниципальной чрезвычайной ситуации, определенной постановлением Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

**Рекомендации по организации медицинского обеспечения**

При получении информации о произошедшем заторе на федеральной автомобильной дороге, руководители ТЦМК и медицинских организаций,

закрепленных за участками ФАД должны организовать проведение следующих мероприятий:

привлечение необходимых сил и средств службы медицины катастроф для оказания экстренной медицинской помощи пострадавшим;

приведение в готовность санитарной авиации для проведения медицинской эвакуации пострадавших в медицинские организации;

незамедлительный выезд (вылет) на место происшествия;

при необходимости проведение медицинской сортировки пострадавших и определение последовательности оказания экстренной медицинской помощи;

оказание экстренной медицинской помощи пострадавшим на месте происшествия;

при наличии медицинских показаний проведение медицинской эвакуации, в том числе с применением авиации, пострадавших;

проведение медицинской эвакуации тяжелопострадавших в специализированные медицинские организации субъекта Российской Федерации. Медицинская эвакуация с применением санитарной авиации проводится авиамедицинскими бригадами отделений ЭКМП и МЭ ТЦМК и ОКБ в медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь пострадавшим с сочетанными, множественными и изолированными травмами, сопровождающимися шоком и иными состояниями, угрожающими жизни.

В случае затруднения прибытия медицинских бригад к месту происшествия необходимо организовать взаимодействие с территориальными органами Госавтоинспекции МВД России по субъекту РФ по их сопровождению к месту происшествия.

На основании утвержденного заместителями Министров соответствующих ведомств примерного Положения о взаимодействии органов управления, подразделений и сил МВД России, МЧС России и Минздрава России, участвующих в ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий от 17.04.2003, в субъектах Российской Федерации разрабатывается и утверждается Положение о взаимодействии экстренных служб при ликвидации последствий ДТП. Кроме того, заключается Соглашение об осуществлении информационного обмена при решении задач предупреждения и ликвидации ЧС.

Взаимодействие органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан, территориального центра медицины катастроф, территориального органа МВД России по субъекту РФ, Главного управления МЧС России по субъекту РФ, Росавтодора и Министерства транспорта по субъекту РФ при ликвидации последствий ДТП осуществляется в соответствии со специально разработанными совместными планами взаимодействия на территориальном (региональном) и местном уровне.

### **Рекомендации по организации информационного обеспечения**

В целях качественного уровня информирования населения при возникновении чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера на ФАД, а также снижения временных показателей его передачи в средства массовой информации необходимо возложить на пресс-службу Правительства региона организацию взаимодействия с представителями

информационных подразделений заинтересованных подведомственных структур.

Оповещение населения необходимо осуществлять с помощью местных и федеральных СМИ, а также смс-оповещением всеми доступными операторами сотовой связи, Cell-Broadcast-рассылкой. Информация о пунктах и местах оказания помощи с указанием контактных номеров нужно также доводить посредством смс-рассылки.

В течение часа с момента ЧС необходимо сформировать межведомственный пресс-центр на месте ЧС и провести совещание по вопросам межведомственного взаимодействия по информированию населения о ситуации в зоне ЧС. В течение последующего часа необходимо осуществить аккредитацию журналистов на месте ЧС. По истечению двух часов с момента возникновения чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера на ФАД целесообразно организовать пресс-подход с участием региональных и федеральных СМИ с выступлением руководящего состава оперативного штаба на месте ЧС.

Для своевременного оповещения населения о сложившейся обстановке на ФАД необходимо обеспечить размещение информации на официальных Интернет-сайтах Правительства региона, Главного управления МЧС России по субъекту РФ, территориального органа МВД России по субъекту РФ, сайтах администраций и муниципальных образований региона, официальных Интернет-порталах служб, ведомств и организаций, ответственных за эксплуатацию ФАД (участка ФАД, на котором произошла ЧС) не реже двух раз в сутки.

В целях адресного оповещения о чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории региона, пресс-службе Правительства региона совместно с руководящим составом информационных подразделений подведомственных структур необходимо организовать взаимодействие с федеральными и региональными СМИ (телевидение, радио, печатные издания, Интернет-порталы) с выходом информации в эфир не реже одного раза в час, а с комментариями руководящего состава оперативного штаба, развернутого на месте ЧС – не менее четырех раз в сутки. С целью предупреждения информационного вакуума существует необходимость заблаговременно информировать водителей большегрузных и легковых автомобилей о дорожной обстановке и путях объезда еще до возникновения затора или иной чрезвычайной ситуации.

С целью пресечения слухов и профилактики массовых негативных реакций среди населения, создания предпосылок для осознанных и организованных действий граждан, попавших в зону чрезвычайной ситуации, информация о ходе ликвидации последствий ЧС путем взаимодействия пресс-служб заинтересованных структур необходимо организовать регулярную публикацию информации в ежедневных печатных СМИ по обстановке в зоне ЧС до полной ликвидации с комментариями должностных лиц Правительства региона, представителей министерств и ведомств РФ, организаций, осуществляющих обслуживание участка автодороги в зоне ЧС.

Для своевременного и достоверного информирования населения целесообразно обеспечить постоянное присутствие на месте ЧС природного или техногенного характера на ФАД начальника пресс-службы Правительства региона,

а также начальников пресс-служб заинтересованных министерств и ведомств для работы с региональными и федеральными СМИ.

### **Рекомендации по организации связи и управления**

В целях организации управления и взаимодействия при выполнении мероприятий по ликвидации ЧС (происшествий), вызванных заторами на федеральных автомобильных дорогах, органам исполнительной власти субъектов РФ совместно с территориальными органами федеральных органов власти РФ рекомендуется обеспечить следующие виды связи:

#### Проводная связь:

по постоянно действующим каналам и линиям в сетях электросвязи общего пользования с обеспечением следующих видов связи:

телефонная открытая связь по городской и междугородной телефонной сети общего пользования;

передача данных по цифровой сети связи с интеграцией услуг между едиными дежурными диспетчерскими службами муниципальных образований и Центром управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по субъекту РФ;

видеоконференцсвязь между ЕДДС муниципального образования и ЦУКС.

#### Радиосвязь:

в радиосетях взаимодействия министерств и ведомств;

в радиосети ОГ субъекта РФ/муниципального образования;

сотовая связь (стандарт GSM).

#### Спутниковая связь:

по сети спутниковой связи («VSAT», «Инмарсат» и т.п.) с выходом в телефонную сеть общего пользования.

В районе развертывания ОГ рекомендуется обеспечить следующие виды связи:

#### Радиосвязь:

в радиосетях взаимодействия министерств и ведомств;

в радиосети ОГ;

сотовая связь (стандарт GSM);

передача данных по каналу сети сотовой связи;

#### Проводная (по возможности):

телефонная и факсимильная связь.

Кроме того, в районе развертывания ОГ рекомендуется организовать возможность для граждан, оказавшихся в зоне ЧС (происшествия), зарядить мобильный телефон, воспользоваться доступом к сети Интернет, а также совершить бесплатный телефонный звонок.

Рекомендуется укомплектовать ОГ следующим имуществом связи:

- ноутбук;
- фотоаппарат;
- 3G-модем;
- гарнитура (микрофон и наушники);
- сотовый телефон, поддерживающий функцию отправки MMS-сообщений;
- УКВ-радиостанции в количестве не менее 5 единиц;
- электромегафон;
- бензогенератор.

Рекомендуемый порядок обеспечения радиосвязи:

переговоры вести только с использованием позывных радиостанций ОГ в соответствии с таблицей позывных должностных лиц субъекта РФ (муниципального образования);

исключить несанкционированный выход в эфир с использованием радиоэлектронных средств;

максимально ограничить время работы радиостанций на передачу;

организовать контроль за ведением радиопереговоров.

В целях уменьшения тяжести последствий и повышения эффективности ликвидации ЧС (происшествий), вызванных заторами на ФАД, органами исполнительной власти субъектов РФ совместно с территориальными органами федеральных органов власти РФ рекомендуется организовать:

смс-оповещение граждан – через операторов сотовой связи в соответствии с заключенными соглашениями;

информирование водителей большегрузных автомобилей посредством радиосвязи КВ-диапазона в радиосети гражданского диапазона на частоте 27.135 МГц;

мониторинг радиоэфира в радиосети гражданского диапазона на частоте 27.135 МГц (эфира водителей большегрузных автомобилей);

информирование граждан, находящихся в зоне ЧС (происшествия), с помощью электромегафонов и сигнальных громкоговорящих установок, размещенных на оперативных автомобилях территориального органа МВД России, МЧС России и службы скорой медицинской помощи.

Управление мероприятиями при ликвидации последствий затора на ФАД осуществляется:

в пункте постоянной дислокации – межведомственным оперативным штабом и ОДС ЦУКС ГУ МЧС России по субъекту РФ;

в районе проведения работ – через ОГ субъекта РФ, муниципального образования, Главного управления МЧС России по субъекту РФ с использованием всех имеющихся средств связи (спутниковая, сотовая, телефонная, радио, ВКС).

Для обеспечения непрерывного управления всеми формированиями и взаимодействия их при совместном ведении работ необходимо организовать радиосеть взаимодействия, в которую включены председатели КЧС и ОПБ

городов, районов по которым проходит ФАД. По прибытии к месту затора ОГ координирует работу по ликвидации последствий затора на ФАД.

Обмен информацией в ходе ликвидации затора осуществляется в звене:

ОДС ЦУКС головного Главного управления МЧС России – ОДС ЦУКС по линии дежурных смен;

ОДС ЦУКС головного Главного управления МЧС России – оперативная группа ГУ МЧС России по телефонным каналам и в режиме ВКС;

ОДС ЦУКС головного Главного управления МЧС России – ОДС ЦУКС по линии старших оперативных дежурных – ЕДДС районов и городов, по которым проходит ФАД.

По линии межведомственного оперативного штаба по телефонным каналам и в режиме ВКС взаимодействие осуществляется с территориальным органом МВД России, Госавтоинспекции МВД России, Минобороны России, Государственной компанией «Автодор», Минздравом России, государственным автодорожным надзором, Министерством социальной защиты населения, Главным управлением региональной безопасности, ФГБУ «УГМС по субъекту РФ», главами администраций районов и городов, по которым проходит ФАД.

#### **3.4. Организация выполнения мероприятий по ликвидации ЧС (происшествий), вызванных заторами на ФАД, органами местного самоуправления.**

##### **Рекомендации по уточнению обстановки с опасных участков (мест заторов)**

Уточнение обстановки с мест заторов должно проводиться через ОГ, органы управления Ф и ТП РСЧС, КЧС и ОПБ, органы управления ФОИВ, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и организаций, находящиеся на месте затора.

Уточнение обстановки необходимо производить по имеющимся средствам связи (сотовая, спутниковая, радио, видеоконференцсвязь) с применением средств взаимодействующих министерств и ведомств.

Целесообразно организовывать видеоконференцсвязь с обочин дорог в круглосуточном режиме и при необходимости доводить складывающуюся на месте обстановку с показом панорамы трассы. При наличии обильных осадков видеоконференцсвязь организуется из развернутых на месте палаток с применением выносных камер.

Уточнение обстановки возможно производить через видеокамеры Росавтодора, расположенные вдоль ФАД.

Информация, уточняемая с места затора:

выполняемые мероприятия по ликвидации затора;

погодные условия (наличие осадков, количество, температура окружающего воздуха, сила и направление ветра);

скорость движения и плотность потока автотранспорта по ФАД;

количество людей, нуждающихся в помощи (медицинская, психологическая, материально-техническая);



наличие техники привлеченной для ликвидации затора (уборочной, высокой проходимости, эвакуаторов и др.);

- наличие пунктов обогрева и питания;
- наличие запасов ГСМ и др. материально-технических средств (включая продовольствие) готовых к выдаче пострадавшему населению.

### **Рекомендации по организации работы ОГ МО на месте ЧС (происшествия)**

Организация, порядок привлечения, работы и оснащения оперативных групп местного самоуправления аналогичен ОГ исполнительной власти субъекта РФ (см. раздел «Работа ОГ на месте ЧС (происшествия)») за исключением: «состав ОГ определяет Глава района или его первый заместитель в соответствии с разработанным положением об ОГ и другими руководящими документами».

**Задачи ОГ МО на месте затора:**

осуществлять руководство по ликвидации затора в пределах границ муниципального района;

организовывать взаимодействие с органами управления Ф и ТП РСЧС, с КЧС и ОПБ, с органами управления ФОИВ, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, привлекаемых к ликвидации затора;

организовать и контролировать выполнение решения КЧС и ОПБ субъекта РФ на участках заторов на территории муниципального района по использованию сил, средств и необходимых видов ресурсов, а также распределению материальных средств;

координировать действия аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, общественных объединений, участвующих в проведении работ;

организовать работу по оповещению информирования населения и взаимодействию со СМИ на участке затора.

### **Рекомендации по обеспечению проведения аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ**

При проведении аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ органы местного самоуправления субъекта (муниципального образования) должны обеспечивать выполнение следующих мероприятий:

своевременное прибытие должностных лиц ведомств и организаций на место затора;

оказание помощи пострадавшим в возможно короткие сроки;

создание условий для восстановления в возможно короткие сроки нормального функционирования участка дороги, железнодорожного переезда, дорожного сооружения, а также прилегающей территории и расположения на этой дороге объектов;

создание и обеспечение работы межведомственного оперативного штаба в непосредственной близости от места проведения работ по ликвидации затора;

организация мониторинга ситуации складывающейся на территории муниципального образования вблизи трассы, на которой произошел затор;

подготовка резерва сил и средств для организации работ по ликвидации затора, в том числе для доставки питания гражданам, попавшим в затор и пострадавшему населению;

взаимодействие с операторами сотовой связи с целью увеличения зоны покрытия и повышения уровня сигнала сотовой связи;

подготовка к работе пунктов временного размещения граждан;

с целью профилактики массовых негативных реакций среди граждан, попавших в зону затора организация взаимодействия с информационными агентствами по информированию о ходе ликвидации затора и другой жизненно необходимой информации.

**Организации пунктов обогрева водителей и пассажиров автотранспорта, оказавшихся в заторах в зимний период на дорогах федерального, регионального и местного значения**

#### **Рекомендации по организации работы пунктов обогрева и питания**

В целях обеспечения необходимых условий для сохранения жизни и здоровья людей в условиях ЧС на автомобильных дорогах, организации первоочередного жизнеобеспечения водителей и пассажиров, попавших в ЧС вызванную комплексом неблагоприятных метеоусловий и образованием заторов на автомобильных дорогах федерального значения, органами местного самоуправления по предварительно заключенным договорам должны развертываться пункты обогрева и питания.

Стационарные пункты обогрева и питания развёртываются на базе стационарных зданий и сооружений, имеющих вдоль автодорог (автозаправочные и гостиничные комплексы, мотели, места отдыха и стоянок большегрузных автомобилей, объекты социально-культурного назначения, расположенных в населенных пунктах, через которые проходит автодорога), мобильные пункты обогрева – с использованием имеющихся мобильных средств (палатки, пневмокаркасные модули, специализированные автомобили, автобусы повышенной проходимости).

Основные задачи пунктов обогрева:

прием, регистрация и первоочередное жизнеобеспечение водителей и пассажиров автотранспорта, оказавшихся в заторах в зимний период на дорогах федерального, регионального и местного значения;

информирование пострадавших об изменениях в сложившейся обстановке;

представление информации в комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъекта РФ, муниципального образования о количестве принятого пострадавшего населения;

обеспечение пострадавшего населения водой, продуктами питания;

оказание медицинской и психологической помощи;

организация взаимодействия с подразделениями территориального органа Госавтоинспекции МВД России, сетью пунктов заправки, автодорожной службой, службой автосервиса и др.

В штат администрации стационарного пункта обогрева вместимостью до 30 человек входят (рисунок 3.1.):

начальник пункта обогрева – 1 чел.;

заместитель начальника пункта обогрева – 1 чел.;

специалист по регистрации и учета населения – 1 чел.;

специалист по размещению пострадавшего населения 1 чел.;

мед. работник – 1 чел.

Время приведения в готовность 4 часа с момента принятия решения на развертывание пункта обогрева.



Рис. 3.1. Состав администрации стационарного пункта обогрева

Кроме стационарных пунктов обогрева муниципальными образованиями, субъектами РФ и территориальными органами МЧС должны приводиться в готовность мобильные пункты обогрева.

Мобильный пункт обогрева включает в себя:

администрацию пункта обогрева (количество л/с пункта обогрева формируется из специфики решаемых задач);

необходимое количество грузовых автомобилей для перевозки имущества;

не менее двух палаток (пневмокаркасных модулей) со средствами обогрева (печки, тепловые обогреватели);

автономный источник питания с запасом топлива на 3 суток;

места для организации приема пищи, с запасом воды 100 литров;

места отдыха администрации ПВО;

места для оказания медицинской помощи;

место для организации дежурства и размещения средств связи;

умывальник;

туалет (отхожее место);

запас топлива для средств обогрева на 3 суток.

Пункты обогрева могут быть сформированы из имущества пунктов временного размещения, пунктов встречи личного состава.

Все вопросы по жизнеобеспечению водителей и пассажиров автотранспорта, оказавшихся в заторах в зимний период на дорогах федерального значения, начальник пункта обогрева должен решать совместно с комиссией КЧС и ОПБ муниципального образования.

Для укомплектования пункта обогрева материальные средства получают со склада организации, с которыми предварительно заключен договор на поставку материальных средств, они доставляются в пункт обогрева и передаются по накладной администрации пункта обогрева (необходимое количество раскладушек, матрацев, подушек, одеял, постельных принадлежностей и дезинфицирующих средств).

### **Рекомендации по организации работы пунктов обогрева и питания**

В целях организации первоочередного жизнеобеспечения водителей и пассажиров, попавших в ЧС вызванную комплексом неблагоприятных метеоусловий и образованием заторов на автомобильных дорогах федерального и местного значения, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления должны создаваться пункты обогрева и питания.

Руководитель организации, на базе которой развертывается пункт обогрева, организует разработку документов, материально-техническое обеспечение, необходимые для функционирования пункта обогрева, практическое обучение администрации пункта обогрева и несет персональную ответственность за готовность пункта обогрева к приему пострадавшего населения. Пункты обогрева назначаются соответствующим муниципальным правовым актом, в котором прописывается организация, выделяющая личный состав, технику и имущество, назначается ответственное должностное лицо за их развертывание и устанавливается срок готовности к действиям по предназначению, а также определяется зоны ответственности.

Основным документом, регламентирующим работу пункта обогрева, создающегося на базе организации, является *Положение о пункте обогрева*, утверждаемое руководителем организации. Оно разрабатывается на основе *Типового Положения* о пункте обогрева, утвержденного постановлением главы Администрации муниципального образования.

Положение о пункте обогрева включает:

общие положения, где определены основные принципы организации работы в повседневной деятельности, при угрозе или возникновении ЧС, при получении распоряжения на развертывание пункта обогрева и размещение обогреваемых водителей и пассажиров автотранспорта, оказавшихся в заторах в зимний период на дорогах федерального, регионального и местного значения, а также снабжения их предметами первой необходимости, водой и питанием;

состав и функциональные обязанности администрации пункта обогрева при повседневной деятельности и при возникновении чрезвычайной ситуации;

перечень и образцы документов;

пункт обогрева разворачивается по решению (распоряжению) председателя КЧС и ПБ муниципального образования для принятия оперативных мер по первоочередному жизнеобеспечению водителей и пассажиров автотранспорта, оказавшихся в заторах в зимний период на дорогах федерального, регионального

и местного значения. Время приведения в готовность «Ч» + 4 часа с момента принятия решения на развертывание пункта обогрева.

Пункты обогрева могут развёртываться на базе стационарных зданий и сооружений, имеющих вдоль автодорог (автозаправочные и гостиничные комплексы, мотели, места отдыха и стоянок большегрузных автомобилей, объекты социально-культурного назначения, расположенных в населенных пунктах, через которые проходит автодорога), а также с использованием имеющихся мобильных средств (палатки, пневмокаркасные модули, специализированные автомобили, автобусы повышенной проходимости). Исходя из этого, можно выделить три основных вида пунктов обогрева: **стационарный** (кафе, гостиница, АЗК), **мобильный** (палатка, пневмокаркасный модуль), **подвижный** (автобус, кунг) (рис. 3.2).



Рис. 3.2. Вариант размещения пункта обогрева на базе гостиничного комплекса

Главная цель создания пунктов обогрева обеспечение необходимых условий для сохранения жизни и здоровья людей в условиях ЧС на автомобильных дорогах.

Основные задачи пунктов обогрева и питания:

первоочередное жизнеобеспечение водителей и пассажиров автотранспорта, оказавшихся в заторах в зимний период на ФАД;

информирование пострадавших об изменениях в сложившейся обстановке;

представление информации в комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъекта РФ, муниципального образования о количестве принятого пострадавшего населения;

обеспечение пострадавшего населения водой, продуктами питания и предметами первой необходимости;

оказание медицинской и психологической помощи;

дозаправка транспортных средств, оказавшихся в заторах.

#### ***Рекомендации по организации работы пунктов обогрева***

Руководитель организации, на базе которой разворачивается пункт обогрева, организует разработку документов, материально-техническое обеспечение, необходимые для функционирования пункта обогрева, практическое обучение администрации пункта обогрева и несет персональную ответственность

за готовность пункта обогрева к приему пострадавшего населения. Пункт обогрева вносится в реестр объектов РСЧС.

Основным документом, регламентирующим работу пункта обогрева, создающегося на базе организации, является *Положение о пункте обогрева*, утверждаемое руководителем организации. Оно разрабатывается на основе *Типового Положения* о пункте обогрева, утвержденного постановлением главы Администрации муниципального образования.

Положение о пункте обогрева включает:

общие положения, где определены основные принципы организации работы в повседневной деятельности, при угрозе или возникновении ЧС, при получении распоряжения на развертывание пункта обогрева и размещение обогреваемых водителей и пассажиров автотранспорта, оказавшихся в заторах в зимний период на дорогах федерального, регионального и местного значения, а также снабжения их предметами первой необходимости, медицинского обеспечения, водой и питанием;

состав и функциональные обязанности администрации пункта обогрева при повседневной деятельности и при возникновении чрезвычайной ситуации;

перечень и образцы документов;

пункт обогрева разворачивается в мирное время при угрозе или возникновении ЧС по решению (распоряжению) председателя КЧС и ОПБ муниципального образования для принятия оперативных мер по первоочередному жизнеобеспечению водителей и пассажиров автотранспорта, оказавшихся в заторах в зимний период на дорогах федерального, регионального и местного значения.

Все вопросы по жизнеобеспечению водителей и пассажиров автотранспорта, оказавшихся в заторах в зимний период на дорогах федерального, регионального и местного значения начальник пункта обогрева решает совместно с комиссией КЧС и ОПБ и комиссией муниципального образования.

Для качественного жизнеобеспечения водителей и пассажиров автотранспорта, оказавшихся в заторах в зимний период на дорогах федерального, регионального и местного значения администрация пункта обогрева обязана составить заявки на материальные средства, продукты питания и т.д., а также заблаговременно заключить договоры с администрацией муниципального образования на оплату проживания и питания пострадавших в ЧС.

### ***Стационарный пункт обогрева***

Стационарный пункт обогрева развёртывается на базе стационарных зданий и сооружений, имеющих вдоль автодорог (автозаправочных, гостиничных комплексов, мотелей мест отдыха и стоянок большегрузных автомобилей, объектах социально-культурного назначения, расположенных в населенных пунктах, через которые проходит автодорога).

### ***Мобильный пункт обогрева и питания***

Мобильные пункты обогрева создаются из расчёта размещения пострадавших от 100 до 200 человек и более. Количественный состав материально-техническими средствами для оснащения мобильного пункта обогрева представлен на рис. 3.3.

Мобильный пункт обогрева разворачивается на базе палаточного лагеря на опасных участках, где отсутствует стационарная инфраструктура (автозаправочные, гостиничные комплексы, мотели и т.д.). Состав администрации полевого пункта обогрева представлен на рисунке 3.4.

### Оснащение мобильного пункта обогрева

Автомобиль типа КАМАЗ для транспортировки имущества пункта – 1 ед.	Палатка (модуль) на 30 чел. – 2 шт.	Складные кровати – 20 шт.	УКВ радиостанция – 1 к-т
	Термос объемом 40 л – 5-7 ед.	Скамья – 6 шт.	Осветительный прибор – 1 шт.
	Печь или тепловые пушки 2 ед.	Складные столы – 7-10 шт.	Постельное белье – 20 к-тов
	Запас дров и топлива на 3 суток	Дизель генератор 25 кВт – 1 ед.	Полевая кухня типа (КП-130) 1 ед.
			Одноразовая посуда – 300 к-тов

Рис. 3.3. Количественный состав материально-техническими средствами для оснащения мобильного пункта обогрева

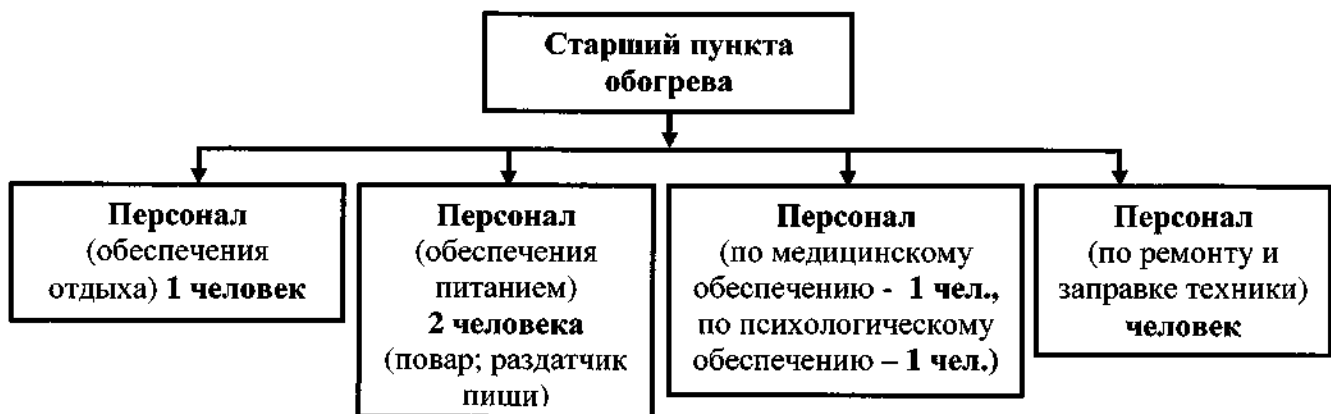


Рис. 3.4. Состав администрации полевого пункта обогрева

**Основные принципы организации питания водителей и пассажиров автотранспорта, оказавшихся в заторах в зимний период на федеральных автомобильных дорогах**

#### *Продовольственный пункт*

Продовольственный пункт предназначается для удовлетворения горячей пищей и сухим пайком водителей и пассажиров автотранспорта, оказавшихся в заторах в зимний период на ФАД, следующих по автомобильной дороге одиночным порядком или в составе, или в группах (междугородние автобусы).

В продовольственный пункт входят столовая и продовольственный склад с отделением выдачи сухого пайка.

Продовольственный пункт размещают в помещениях столовых, магазинов или в удобных жилых зданиях рядом с автомобильной трассой. При отсутствии свободных помещений используются палатки, сборно-разборные постройки или контейнерные комплексы приготовления пищи (рис. 3.5).

Доставка горячего питания пострадавшему населению во время заторов осуществляется с применением техники повышенной проходимости (квадроциклы, снегоходы, транспортные средства на гусеничном шасси) в одноразовую посуду. Выдача горячего питания осуществляется из термосов типа ТВН-12 и ТН-36.

Для приготовления пищи применяется комплект кухни полевой КП-130 из расчёта 1 кухня на 130 человек

Количество комплектов столовой и чайной посуды, столовых приборов должно полностью обеспечивать одномоментную посадку  $1/3$  от количества водителей и пассажиров автотранспорта, оказавшихся в заторах в зимний период без дополнительной обработки посуды и приборов в течение приема пищи. Не допускается повторное использование одноразовой посуды. Площадь столовой должна составлять не менее  $1,2 \text{ м}^2$  на одного человека.



Рис. 3.5. Полевая столовая

Организация приготовления горячей пищи для пострадавших осуществляется в соответствии с договором и на основании меню-раскладки.

#### ***Рекомендации по обеспечению водой***

Источником водоснабжения водителей и пассажиров автотранспорта, оказавшихся в заторах в зимний период на дорогах федерального, регионального и местного значения является привозная вода.

Источники водоснабжения следует согласовать с органами Государственного санитарного надзора. Возможность использовать имеющиеся водоисточники для хозяйственных целей определяется Роспотребнадзором на основании соответствующего эпидемиологического заключения.



Так же в пунктах обогрева и питания для обеспечения пострадавшего населения питьевой водой может использоваться негазированная бутилированная питьевая вода промышленного производства. Вода питьевая должна быть разлита в потребительскую тару, разрешенную в установленном порядке для контакта с пищевыми продуктами.

### **Основные принципы организации обеспечения горюче-смазочными материалами водителей и пассажиров автотранспорта, оказавшихся в заторах в зимний период на ФАД**

Мобильные АЗС для бензина и дизельного топлива широко применяются для хранения запаса топлива и оперативной заправки транспорта в условиях удаленности от стационарных заправочных станций. Заправку рекомендуется осуществлять с применением техники повышенной проходимости (квадроциклы, снегоходы, транспортные средства на гусеничном шасси) в канистры емкостью от 20 до 40 литров. Различные модификации мобильных АЗС позволяют использовать их потребителям с разным уровнем потребности в автомобильном топливе.

Автомобильное топливо на автозаправочном пункте выдается только по решению главы субъекта РФ с оформлением соответствующего документа о выдаче с заполнением бланков, содержащих данные о том, кому (фамилия, имя, отчество, паспортные данные водителей автотранспорта оказавшегося в заторах, участвующего в проведении АВР в зимний период на дорогах федерального, регионального и местного значения), когда и сколько выдано автомобильного топлива. При этом начальник автозаправочного пункта составляет акт на выданное автомобильное топливо.

Для приема, доставки, хранения и отпуска горючего и смазочных материалов на автозаправочном пункте используются автоцистерны, бочки, бидоны, заправочные колонки, насосы, заправочный инвентарь (ведра, фильтры, воронки и т. п.), противопожарные средства.

### ***Рекомендации по транспортному обеспечению***

Транспортное обеспечение организуется по решению соответствующих председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям муниципальных образований и дорожных предприятий, и ведется соответствующими функциональными звеньями подсистемы РСЧС.

Оплата произведенных услуг и затрат, связанных с транспортным обеспечением должна производиться по факту затрат из фондов непредвиденных расходов за счет резервов финансовых средств субъекта РФ, муниципального образования, предназначенных на ликвидацию ЧС.

Решением КЧС и ОПБ определяется количество техники предназначенной для эвакуации населения и состав ремонтных бригад осуществляющих ремонт и эвакуацию техники с места ЧС.

С целью восстановления дорог и мостов на федеральных автомобильных дорогах, привлекаются НАСФ (группы по восстановлению дорог и мостов) подрядных дорожных организаций и необходимая инженерная техника.

В целях обеспечения общественного порядка и своевременного развертывания органов управления и сил РСЧС организуется комендантская служба.

Комендантская служба создается:

в районах развертывания и сосредоточения сил РСЧС и привлекаемых сил;  
на маршрутах передвижения;  
в местах расположения пунктов управления и на участках проведения работ;  
на маршрутах эвакуационных перевозок населения и пострадавших, массовых перевозок грузов в интересах РСЧС.

Задачи комендантской службы:

регулирование движения на маршрутах, переправах в интересах первоочередного пропуска сил РСЧС, осуществление эвакуационных и других перевозок;

организация контроля за передвижением людей и техники;

организация информирования органов управления и сил о состоянии маршрутов и местности.

При необходимости организации режима ограниченного доступа к месту возникновения ЧС на основных направлениях выставляются экипажи ДПС.

Для сопровождения организованных колон техники, предназначенной для эвакуации пострадавших или доставки необходимых СИС к месту возникновения ЧС, выделяются экипажи сопровождения.

Необходимость применения и состав комендантской службы определяется в зависимости от обстановки на месте возникновения ЧС.

Пункты питания и обогрева рекомендуется разворачивать в непосредственной близости к площадкам для стоянки транспортных средств до 100 единиц техники.

Предусмотреть выполнение мероприятий по повышению внимания водителей личного и другого транспорта в период сложных погодных условий (периоды туманов, гололеда, заносов и т.п.).

Основными мероприятиями, обеспечивающими повышенное внимание водителей в периоды осложнения дорожных условий являются оповещение населения через СМИ, установка предупреждающих (запрещающих) дорожных знаков и ограничение дорожного движения на отдельных участках дорог силами территориальных органов Госавтоинспекции МВД России по субъекту РФ.

## **ГЛАВА 4. ОСОБЕННОСТИ РАБОТЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧС (ПРОИСШЕСТВИЙ), ВЫЗВАННЫХ ЗАТОРАМИ НА ФЕДЕРАЛЬНЫХ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГАХ, МИНТРАНС РОССИИ, МЧС РОССИИ, МВД РОССИИ И ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ ИМ УЧРЕЖДЕНИЙ (ОРГАНИЗАЦИЙ)**

### **4.1. Рекомендованный порядок организации работы по предупреждению ЧС (происшествий), вызванных заторами на ФАД**

При возникновении ЧС, связанных с заторами на ФАД, проводятся следующие основные мероприятия:

1. Координируются действия органов управления, сил и средств, привлекаемых для ликвидации последствий ЧС.

2. Осуществляется оповещение населения через СМИ и средства радиосвязи на волне дальнобойщиков.

3. Обеспечивается эвакуация пострадавших с места ЧС.

4. Организуется движение на подъездах к месту ЧС сил и средств участников ликвидации ЧС.

5. Осуществляется регулирование (ограничение или запрещение движения на определенных участках ФАД, организация реверсивного движения) дорожного движения, в том числе и на путях объезда.

6. Ведется информирование органов управления, участвующих в ликвидации последствий ЧС, об изменениях в дорожной обстановке.

7. Оказывается первая помощь пострадавшим в ЧС (при необходимости).

8. Проводятся мероприятия по охране общественного порядка и имущества в зоне ЧС.

9. Сбор, обработку и обмен информацией в своей сфере деятельности и представление информации в соответствующие органы в порядке, утвержденном федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся соответствующие организации.

*Примечание: порядок работы определяется «Наставлением по организации деятельности дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России», утвержденным приказом МВД России от 02.03.2009 года №186дсп.*

### **4.2. Рекомендованный порядок организации работы ОДС ЦУКС Главного управления МЧС России по субъекту РФ**

ОДС ЦУКС Главного управления МЧС России по субъекту РФ проводит следующие основные мероприятия:

1. Уточняет параметры прогноза через дежурного синоптика подразделения Росгидромета по субъекту РФ.

2. Доводит экстренное предупреждение (неблагоприятный метеопрогноз) до руководящего состава ГУ МЧС по субъекту РФ.

3. Доводит экстренное предупреждение (неблагоприятный метеопрогноз) до ОДС ЦУКС РЦ.

4. Готовит экстренное предупреждение, с учетом особенностей территории, включающее в себя перечень рекомендованных к исполнению превентивных мероприятий, уточняет прогноз возникновения возможных ЧС по наихудшему сценарию.

5. Доводит экстренное предупреждение и уточненный прогноз с использованием всех имеющихся каналов связи в муниципальные образования (по линии ЕДДС), а также в организации, согласно заключенных соглашений, привлекаемые к реагированию в случае возникновения заторов на ФАД:

территориального органа МВД России по субъекту РФ;

территориального центра медицины катастроф;

организации, осуществляющие содержание и обслуживание закрепленных участков ФАД;

структурное подразделение органа исполнительной власти субъекта РФ, организующее выполнение задач в области медицинского обеспечения.

6. Направляет ОГ гарнизонов пожарной охраны для осуществления мониторинга оперативной обстановки на ФАД с проведением заслушивания старших ОГ по складывающейся обстановке в режиме ВКС.

7. Контролирует приведение мобильных городков жизнеобеспечения и мобильных пунктов обогрева в готовность к разворачиванию в районе аварийно-опасных участков.

8. Контролирует обстановку на ФАД, посредством просмотра камер видеонаблюдения в онлайн режиме.

9. По линии ЕДДС МО проводит систематическое (каждые два – три часа) уточнение метеобстановки на территориях.

10. Организует взаимодействие с подразделением Росгидромета по субъекту РФ по вопросам уточнения метеобстановки (каждые 2 часа).

11. Уточняет группировку сил и средств Ф и ТП РСЧС на ФАД (общий состав, количество сил и средств работающих на ФАД, количество сил и средств находящихся в резерве).

12. Проверяет готовность стационарных пунктов обогрева и питания к работе в условиях возникновения ЧС.

13. Проводит в режиме ВКС с ЕДДС МО, ДДС Ф и ТП РСЧС заслушивание по проводимым превентивным мероприятиям.

14. Заполняется информационная система «Бриз».

15. Оповещает население об ухудшении погодных условий.

16. Оповещает водителей (дальнобойщиков) по средствам КВ радиостанций (радиоканал «Дальнобойщик»).

### **Рекомендованный порядок организации работы ОДС ЦУКС**

Для информационного обмена и уточнения информации о ситуации, происходящей на ФАД, организовывается межведомственное взаимодействие с Ространснадзором по ФО.

Для мониторинга и уточнения обстановки по имеющимся средствам связи (сотовая, спутниковая, радио, видеоконференцсвязь) в район места затора направляется ОГ.

Мониторинг трассы и увеличения затора проводится посредством видеокамер, расположенных вдоль автодороги, специалистом, входящим в состав ОДС ЦУКС.

Мониторинг обстановки с помощью сервисов «Яндекс. Карты», «Google карты», отображающие в реальном времени состояние транспортного потока на автомобильных дорогах.

Производится мониторинг официальных Интернет-сайтов Главных управлений МЧС России по субъекту РФ, территориального органа МВД России по субъекту РФ, сайтах администраций и муниципальных образований региона, официальных Интернет-порталах служб, ведомств и организаций, ответственных за эксплуатацию ФАД (участка ФАД, на котором произошла ЧС) не реже двух раз в сутки.

Производится оповещение населения посредством смс-оповещения всеми доступными операторами сотовой связи, Cell-Broadcast-рассылкой. Информация о пунктах и местах оказания помощи с указанием контактных номеров также доводится посредством смс-рассылки.

Также производится оповещение и информирование водителей дальнотойщиков по КВ-радиосвязи (на частоте 27,135 МГц).

#### **Рекомендованный порядок организации работы ОГ ЦУКС Главного управления МЧС России по субъекту РФ**

Старший ОГ ЦУКС Главного управления МЧС России по субъекту РФ проводит следующие основные мероприятия:

1. Доводит до ОГ ГПО экстренное предупреждение и прогноз развития неблагоприятной обстановки.
2. Организует силами ОГ ГПО контроль за проводимыми на территориях превентивными мероприятиями.
3. Организует мониторинг оперативной обстановки на ФАД силами ОГ ГПО с проведением заслушивания старших ОГ по складывающейся обстановке в режиме ВКС.
4. Проверяет готовность ОГ к убытию в район возможной ЧС (происшествия).

#### **Рекомендованный порядок организации работы ОГ ГПО**

Старший ОГ ГПО по субъекту РФ проводит следующие основные мероприятия:

1. Доводит до личного состава ОГ ГПО экстренное предупреждение и прогноз развития неблагоприятной обстановки.
2. Ведет мониторинг оперативной обстановки на ФАД.
3. Докладывает и представляет отчетные материалы в вышестоящие органы управления в соответствии с алгоритмом.

5. Организует взаимодействие с органами управления ТП и ФП РСЧС в рамках осуществления контроля за проводимыми превентивными мероприятиями.

6. Уточняет группировку сил и средств Ф и ТП РСЧС на ФАД (общий состав, количество сил и средств работающих на ФАД, количество сил и средств находящихся в резерве).

7. Контролирует приведение мобильных городков жизнеобеспечения и мобильных пунктов обогрева в готовность к разворачиванию в районе аварийно-опасных участков.

8. Контролирует доведение информации об ухудшении погодных условий до водителей (дальнобойщиков) по средствам КВ радиостанций (радиоканал «Дальнобойщик»).

9. Анализирует достаточность проводимых на территории превентивных мероприятий.

#### **Рекомендованный порядок организации работы ППУ Главного управления МЧС России по субъекту РФ**

В целях обеспечения готовности ППУ к разворачиванию в районе возможной ЧС проводятся следующие мероприятия:

1. Уточняется расчет ОГ на ППУ, проводится инструктаж ее личного состава.
2. Проверяется актуальность информационных баз данных, заложенных на ППУ в части касающихся реагирования на ЧС на ФАД.
3. Проверяется готовность автомобильной техники к выходу.
4. Проверяется имущество и оборудование ППУ, проводится доукомплектование (при необходимости).

#### **Рекомендованный порядок организации работы ОШ Главного управления МЧС России по субъекту РФ**

В целях обеспечения готовности ОШ ЛЧС к организации работы при возникновении ЧС на ФАД проводятся следующие мероприятия:

1. Уточняется расчет ОШ ЛЧС, проводится инструктаж его личного состава.
2. Проверяется актуальность информационных баз данных, в части касающихся реагирования на ЧС на ФАД.
3. Проверяется готовность автоматизированных рабочих мест.
4. Уточняются вопросы взаимодействия с ОШ ЛЧС.
5. Уточняется ТСД.

#### **Рекомендации по организации информирования населения**

В целях информирования населения после подготовки информационного материала проводятся следующие мероприятия:

1. Информация размещается на официальном сайте ГУ МЧС России по субъекту РФ, в социальных сетях, блогосфере.
2. Рассылается пресс-релиз в СМИ субъекта РФ.
3. Информация размещается для трансляции на ТК ОКСИОН.
4. Информация доводится путем смс-рассылки.
5. Ведется мониторинг Интернет-сайтов, информагентств с целью контроля соответствия информации.

### **Вопросы психологического обеспечения**

Психологической службой Главного управления по субъекту РФ проводятся следующие основные мероприятия:

1. Осуществляется доклад дежурным психологом и ЦУКС о сложившейся обстановке.
2. Служба приводится в готовность к организации оперативного реагирования.
3. Проводится расчет специалистов службы по участкам работ (оперативный штаб, телефон «Горячая линия», пункт временного размещения и обогрева, медицинские учреждения (при необходимости)).

### **Рекомендованный порядок организации работы ОДС ЦУКС Главного управления МЧС России по субъекту РФ**

ОДС ЦУКС Главного управления МЧС России по субъекту РФ проводит следующие основные мероприятия:

1. Доводит информацию о возникновении затора на ФАД до руководящего состава Главного управления МЧС России по субъекту РФ и в вышестоящие органы управления.
2. Направляет ОГ ГПО к месту произошедшего затора на ФАД для оценки обстановки и организации взаимодействия.
3. Доводит информацию о заторе с использованием всех имеющихся каналов связи в муниципальные образования (по линии ЕДДС), а также в организации, согласно заключенных соглашений, привлекаемые к реагированию в случае возникновения заторов на ФАД, и организует с ними постоянное взаимодействие:
  - территориального органа МВД России по субъекту РФ;
  - организации, осуществляющие содержание и обслуживание закрепленных участков ФАД;
  - структурное подразделение органа исполнительной власти субъекта РФ, выполняющее задачи в области медицинского обеспечения.
4. Анализирует состав сил и средств, участвующих в ликвидации ЧС, организует, при необходимости, их наращивание.
5. Осуществляет контроль за обстановкой на ФАД, посредством просмотра камер видеонаблюдения в онлайн режиме.
6. Организует оповещение населения.
7. Организует оповещение водителей (дальнобойщиков) по средствам КВ радиостанций (радиоканал «Дальнобойщик») о заторе на ФАД.
8. Направляет к месту затора мобильные городки жизнеобеспечения и мобильные пункты обогрева.
9. Организует учёт и контроль за размещением водителей и пассажиров в стационарных пунктах обогрева и питания, мобильных пунктах обогрева и мобильных городках жизнеобеспечения;

### **Рекомендованный порядок организации работы ОГ ЦУКС Главного управления МЧС России по субъекту РФ**

Старший ОГ ЦУКС Главного управления МЧС России по субъекту РФ проводит следующие основные мероприятия:

1. Направляет ОГ ГПО в район затора.
2. Осуществляет сбор информации от ОГ ГПО по текущей обстановке.
3. При получении команды убывает к месту затора (доклады, представление информации в вышестоящие органы управления в соответствии с утвержденным алгоритмом).
4. По прибытию к месту организует взаимодействие с руководителем работ по ликвидации ЧС.
5. Ведет постоянный мониторинг оперативной обстановки, осуществляет представление информации и отчетных материалов с места в вышестоящие органы управления.
6. Готовит предложения по дополнительному привлечению сил и средств МЧС России.
7. Контролирует работу мобильных городков жизнеобеспечения и мобильных пунктов обогрева.
8. Осуществляет взаимодействие с руководителями стационарных пунктов обогрева и питания по вопросам жизнеобеспечения населения.
9. При развертывании в районе ЧС ОГ на ППУ выполняет задачи по распоряжению старшего ОГ Главного управления.

#### **Рекомендованный порядок организации работы ОГ ГПО**

Старший ОГ ГПО проводит следующие основные мероприятия:

1. При получении команды убывает к месту затора (доклады, представление информации в вышестоящие органы управления в соответствии с утвержденным алгоритмом).
2. По прибытию к месту организует взаимодействие с руководителем работ по ликвидации ЧС.
3. Ведет постоянный мониторинг оперативной обстановки, осуществляет представление информации и отчетных материалов с места в вышестоящие органы управления.
4. Готовит предложения по дополнительному привлечению сил и средств МЧС России.
5. Контролирует развертывание и работу мобильных городков жизнеобеспечения и мобильных пунктов обогрева.
6. Осуществляет взаимодействие с руководителями стационарных пунктов обогрева и питания по вопросам жизнеобеспечения населения.
7. При прибытии в район ЧС ОГ ЦУКС или ОГ на ППУ Главного управления выполняет задачи по распоряжению старшего начальника.

#### **Рекомендованный порядок организации работы ППУ Главного управления МЧС России по субъекту РФ**

При развертывании ОГ на ППУ в районе ЧС проводятся следующие основные мероприятия:

1. Проводится оценка местности с целью определения точки развертывания ППУ.
2. Проводится выдвижение и развертывание ППУ в выбранном месте.



3. Организуется взаимодействие с руководителем работ по ликвидации ЧС, органами управления, силами и средствами Ф и ТП РСЧС, выполняющими задачи в районе ЧС, при необходимости предоставляются рабочие места для работы их представителей.

4. Осуществляется управление силами и средствами ТП РСЧС в рамках выполнения задач, определенных руководителем работ по ликвидации ЧС.

5. Организуется связь с вышестоящими органами управления, подчиненными силами (подразделениями), а также со стационарными и подвижными пунктами управления РСЧС.

6. Осуществляется мониторинг и прогнозирование развития ЧС (происшествия), оценку возможной обстановки, обеспечивает оперативное планирование действий сил и средств ТП РСЧС.

7. В случае организации работы КЧС и ОПБ органа исполнительной власти субъекта РФ или ее рабочей группы, обеспечивает ее размещение.

### **Рекомендованный порядок организации работы ОШ Главного управления МЧС России по субъекту РФ**

При развертывании ОШ ЛЧС проводятся следующие основные мероприятия:

1. Организуется взаимодействие с вышестоящими и взаимодействующими органами управления.

2. Организуется взаимодействие специалистов штаба со специалистами ОДС ЦУКС по направлениям деятельности.

3. Осуществляется:

подготовка справочных и расчетных документов, предложений по применению сил, использованию средств при ликвидации ЧС;

разработка и оформление оперативных документов по управлению мероприятиями, доведение их по назначению;

контроль реагирования органов управления и сил территориальной и функциональных подсистем РСЧС по выполнению мероприятий по ликвидации медико-санитарных последствий ЧС;

4. Обеспечивается подготовка и представление в вышестоящие органы управления отчетно-информационных документов, справок и донесений о работе по ликвидации ЧС.

### **Рекомендации по организации информирования населения**

В целях информирования населения после подготовки информационного материала проводятся следующие мероприятия:

1. Информация размещается на официальном сайте ГУ МЧС России по субъекту РФ, в социальных сетях, блогосфере.

2. Рассылается пресс-релиз в СМИ субъекта РФ.

3. Информация размещается для трансляции на ТК ОКСИОН.

4. Информация доводится путем смс-рассылки.

5. Ведется мониторинг Интернет-сайтов, информагентств с целью контроля соответствия информации.

### **Психологическое обеспечение**

Психологической службой Главного управления по субъекту РФ проводятся следующие основные мероприятия:

1. Убывает к месту затора (доклады, представление информации в вышестоящие органы управления в соответствии с утвержденным алгоритмом).
2. По прибытию на место затора уточняется оперативная информация (количество погибших, пострадавших и эвакуированных, их ФИО, место размещения, места проведения эвакуации, сведения о родственниках), определяется необходимое количество специалистов-психологов для организации психологической помощи нуждающимся в ней.
3. Организуется круглосуточная работа телефона «Горячая линия», информация о работе, которая размещается на сайте Главного управления, в СМИ и в Интернет-сетях.
4. Проводится работа по оказанию дистанционной психологической помощи и информационной поддержки обратившимся на телефон «Горячая линия».
5. При необходимости специалисты привлекаются для работы в медицинских учреждениях, на пунктах обогрева (стационарных, мобильных).

### **4.3. Функции и задачи Управления МВД России по субъекту РФ по ликвидации ЧС (происшествий), вызванных заторами на ФАД**

При получении экстренного предупреждения (неблагоприятного прогноза метеоусловий) выполняются следующие основные мероприятия:

1. Информирование подразделений ГИБДД, осуществляющих надзор за дорожным движением на ФАД.
2. Дежурные экипажи ДПС ориентируются на проведение работы по мониторингу дорожной обстановки.
3. Уточняются вопросы взаимодействия с территориальными подразделениями МЧС России, органом исполнительной власти субъекта РФ в сфере охраны здоровья граждан и ТЦМК, организациями, осуществляющими обслуживание участков ФАД.
4. Информирование населения через СМИ, а также с применением средств радиосвязи на волне дальнобойщиков.
5. Подготовка предложений для дорожных организаций по установке ограничительных дорожных знаков, подготовке путей объезда.
6. Проводятся расчеты привлечения дополнительных сил и средств, в случае возникновения ЧС, связанных с заторами, определяется порядок их привлечения.
7. Уточняются места возможных стоянок грузового автотранспорта, в случае ограничения их движения.

### **4.4. Функции и задачи Минтранса России**

При получении экстренного предупреждения (неблагоприятного прогноза метеоусловий) подрядные дорожные организации, а также привлеченные по договорам субподряда иные организации и учреждения выполняют следующие основные мероприятия:

1. Уточняется порядок взаимодействия с территориальными органами ГИБДД и МЧС России.

2. До субподрядных организаций доводится соответствующая информация и осуществляется контроль за их деятельностью.

3. Организуется информационное взаимодействие о сложившейся дорожной обстановке с взаимодействующими органами управления.

4. Информирование персонала о возможном изменении режима работы.

5. Проводятся работы по устранению причин возникновения затора.

6. Уточняется порядок оповещения и способа доставки сотрудников на случай сбора.

7. Организуется круглосуточный мониторинг за состоянием ФАД.

8. По согласованию с ГИБДД устанавливаются временные знаки, ограничивающие скоростной режим или запрещающие движение транспортных средств по отдельным участкам ФАД совместно со знаками, указывающими пути объезда.

9. Проводятся работы по вводу в строй техники, находящейся на ремонте.

10. Проводится усиление группировки дорожной техники в районе ЧС, привлекаются дополнительные силы и средства иных организаций (по договорам).

11. Заблаговременно выводится специальная техника на удаленные участки ФАД.

12. Создаются запасы пескосоляной смеси (реагентов) на опасных участках ФАД, с возможностью использования их водителями транспортных средств.

13. Проверяется и обеспечивается готовность объездных путей к пропуску транспортных средств, в случае возникновения затора на ФАД.

14. Проверяется и обеспечивается готовность мест стоянок грузовых транспортных средств на ФАД.

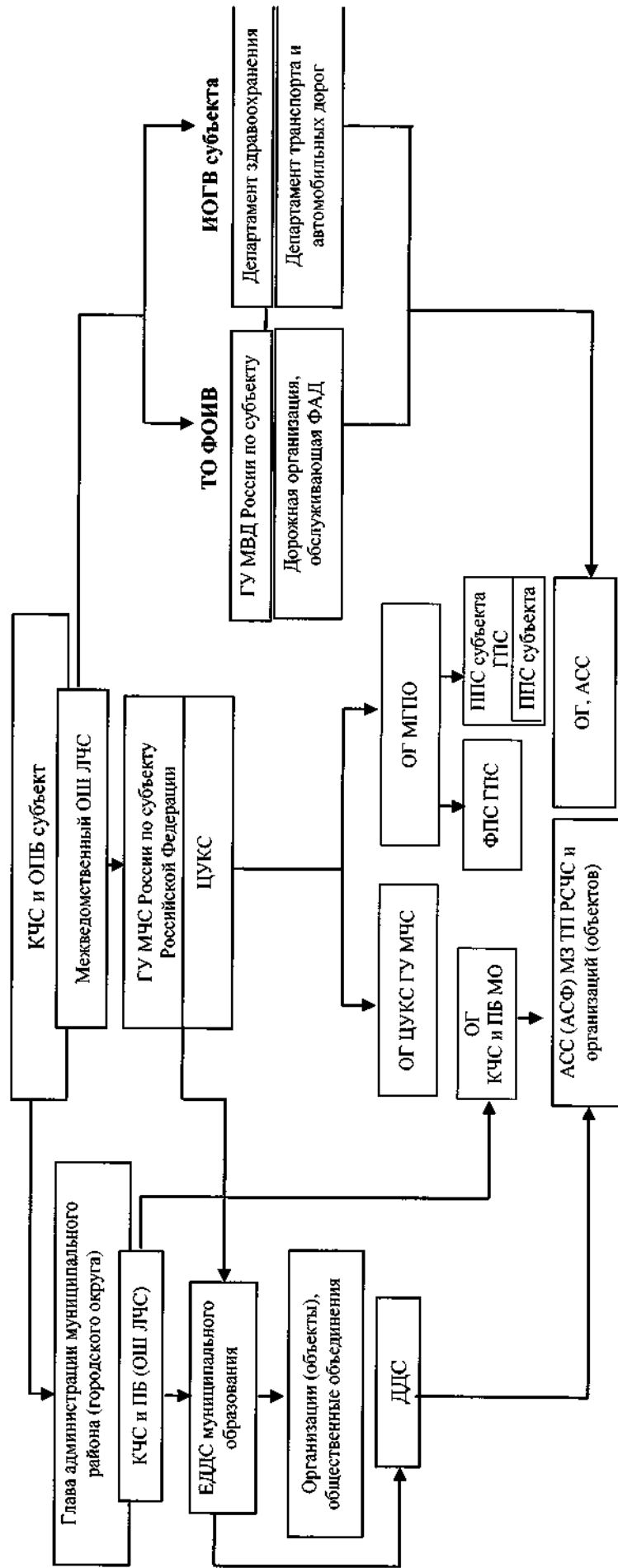
15. Транспортные средства, водители которых самостоятельно не могут преодолеть участки дорог (затяжной подъем, сильный гололед) буксируются на участки дорог, обеспечивающие безопасное движение, или к месту стоянки грузового автотранспорта.

16. Осуществляется сбор, обработка информации о дорожной обстановке и представляется во взаимодействующие органы управления.

17. Участники дорожного движения информируются (информационные щиты, СМИ, радио) о дорожной обстановке, а также о путях объезда места ЧС.

## СХЕМА

организации управления силами и средствами, привлекаемыми для выполнения мероприятий по смягчению последствий возможных ЧС (происшествий) с образованием заторов на федеральных автодорогах



**ПРОЕКТЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ**

*Вариант приказа  
 Главного управления МЧС России по \_\_\_\_\_ области  
 о введении режима функционирования «Повышенная готовность»*

**МЧС РОССИИ**

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
 ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
 И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
 ПО \_\_\_\_\_ ОБЛАСТИ

---

 ПРИКАЗ

Г. \_\_\_\_\_

№ \_\_\_\_\_

**О введении для органов управления и сил постоянной готовности  
 Главного управления МЧС России по \_\_\_\_\_ области  
 режима функционирования «Повышенная готовность»**

В соответствии с приказом \_\_\_\_\_,  
 в связи с прохождением по территории Центрального федерального округа  
 активного циклона, сопровождающегося обильными осадками в виде сильного  
 снега и ветра до 20 м/с и в целях готовности сил и средств к оперативному  
 реагированию на возможные чрезвычайные ситуации и происшествия, в период  
 прохождения циклона, вызванные заторами на федеральных автомобильных  
 дорогах п р и к а з ы в а ю:

1. С \_\_\_\_\_ 2020 года для органов управления и сил  
 постоянной готовности Главного управления, подчиненных подразделений  
 и подразделений находящихся в оперативном управлении ввести режим  
 функционирования «Повышенная готовность».

2. Заместителю начальника Главного управления (по антикризисному  
 управлению) \_\_\_\_\_:

силами ОДС ЦУКС ГУ обеспечить непрерывный сбор, обработку, анализ и  
 проверку достоверности информации, поступающей от органов местного  
 самоуправления, территориальных органов ФОИВ, органов управления  
 муниципальных районов \_\_\_\_\_ областной территориальной подсистемы  
 РСЧС, ЕДДС, ДДС организаций и населения об обстановке на территории области,  
 подготовку на ее основе предложений по применению сил и средств областной

территориальной подсистемы РСЧС, обеспечить своевременное доведение указанной информации до руководящего состава Главного управления;

организовать уточнение состава дежурных сил и средств ФП и ТП РСЧС \_\_\_\_\_ области, привлекаемых к реагированию на возможные чрезвычайные ситуации.

3. Заместителю начальника Главного управления (по защите, мониторингу и предупреждению ЧС) – начальнику управления гражданской защиты \_\_\_\_\_ организовать:

контроль за принятием дополнительных мер к обеспечению бесперебойного функционирования всех систем жизнеобеспечения и объектов социальной сферы, коммунальных служб, систем энергоснабжения;

проверку готовности резервных источников электропитания;

проверку готовности стационарных пунктов временного размещения и обогрева, расположенных вдоль федеральной автомобильной дороги М-4 «Дон».

планирование и проведение рекомендованных превентивных мероприятий на территории \_\_\_\_\_ области по предупреждению и смягчению последствий ЧС (происшествий), согласно оперативному прогнозу.

4. Начальнику управления организации пожаротушения и проведения АСР Главного управления \_\_\_\_\_:

организовать усиление патрулирования на опасных участках основных автомобильных трасс, обеспечить своевременное информирование участников дорожного движения;

во взаимодействии с органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления, сотрудниками ГИБДД, федеральным дорожным агентством «Росавтодор» и другими дорожными службами уточнить наиболее опасные участки федеральной автомобильной дороги М-4 «ДОН», а так же дорог регионального значения, уточнить достаточность необходимой инженерной и тяжелой техники, обеспечить создание запаса песчано-солевой смеси, определить участки дорог для организации реверсивного движения (при необходимости).

5. Начальнику отдела материально-технического обеспечения, развития инфраструктуры и размещения заказов Главного управления \_\_\_\_\_:

подготовить к работе мобильные пункты обогрева;

во взаимодействии с органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления подготовить к разворачиванию и в случае необходимости обеспечить заблаговременное разворачивание на опасных участках трасс пунктов обогрева и питания;

провести проверку объемов ГСМ на автозаправочных станциях, расположенных вдоль федеральной автомобильной дороги М-4 «Дон».

6. Начальнику ФКУ «ЦУКС Главного управления МЧС России по \_\_\_\_\_ области» \_\_\_\_\_:

совместно с территориальными органами Росгидромета детализировать прогностическую информацию о вероятности возникновения ЧС и ожидаемых параметрах, обеспечить представление обновленной детализированной прогнозной информации в администрацию \_\_\_\_\_ области, главам

администрации местных органов власти и населению, руководителям и дежурным службам заинтересованных организаций и предприятий;

организовать оповещение население об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций через систему «ОКСИОН», а также путем рассылки SMS-сообщений на мобильные телефоны абонентов;

организовать своевременное уточнение и доведение боевого расчета Главного управления до должностных лиц оперативного штаба по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Главного управления.

7. Начальнику отдела информационных технологий, АСУ и связи Главного управления \_\_\_\_\_:

привести в полную готовность систему связи и оповещения Главного управления;

обеспечить устойчивую связь ЦУКС ГУ с вышестоящими органами управления, подчиненными частями и подразделениями, взаимодействующими силами и средствами, руководящим составом и дежурными службами городов и районов \_\_\_\_\_ области.

8. Начальникам местных пожарных гарнизонов, начальникам отделений (отделов) надзорной деятельности \_\_\_\_\_:

усилить разъяснительную работу с населением;

во взаимодействии с органами местного самоуправления подготовить к развертыванию и в случае необходимости обеспечить заблаговременное развертывание на опасных участках трасс пунктов обогрева и питания;

провести проверку готовности стационарных пунктов временного размещения и обогрева, а также объемы ГСМ на автозаправочных станциях, расположенных вдоль федерально автомобильной дороги М-4 «Дон»;

организовать своевременное оповещение и информирование водителей «дальнобойщиков» о дорожной обстановке.

9. Настоящий приказ довести до заместителей начальника Главного управления, начальников управлений и подчиненных подразделений, самостоятельных отделов Главного управления в порядке, установленном приказом Главного управления от \_\_\_\_\_.

10. Контроль за исполнением требований настоящего приказа возложить на заместителя начальника Главного управления (по антикризисному управлению)

\_\_\_\_\_.

Начальник Главного управления  
генерал-майор внутренней службы

\_\_\_\_\_

**АДМИНИСТРАЦИИ \_\_\_\_\_ ОБЛАСТИ (РАЙОНА)**

**«О введении режима повышенной готовности на территории  
\_\_\_\_\_ области»**

## **РАСПОРЯЖЕНИЕ**

г. \_\_\_\_\_

№ \_\_\_\_\_

О введении режима повышенной готовности  
на территории \_\_\_\_\_ области

В соответствии с Федеральным законом от 11 ноября 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», и в целях обеспечения готовности сил и средств \_\_\_\_\_ территориальной подсистемы РСЧС к оперативному реагированию, организации управления при возможных чрезвычайных ситуациях, вызванных заторами на федеральной трассе М-4 «Дон»:

Ввести с \_\_\_\_\_ 2020 года по \_\_\_\_\_ 2020 года на территории \_\_\_\_\_ области режим функционирования \_\_\_\_\_ территориальной подсистемы РСЧС «Повышенная готовность».

Установить региональный (межмуниципальный) уровень реагирования.

Границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайные ситуации, определить в пределах границ всей территории \_\_\_\_\_ области;

Для предупреждения чрезвычайных ситуаций провести комплекс превентивных мероприятий, определенный планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории \_\_\_\_\_ области;

Координацию деятельности органов управления, сил и средств \_\_\_\_\_ территориальной подсистемы РСЧС возложить на комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности \_\_\_\_\_ области;

Рекомендовать главам муниципальных районов и городских округов:

вести для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций режим функционирования «Повышенная готовность» и установить местный уровень реагирования;



принять дополнительные меры к обеспечению бесперебойного функционирования всех систем жизнеобеспечения и объектов социальной сферы, коммунальных и дорожных служб;

организовать информирование населения области во взаимодействии с органами местного самоуправления соседних субъектов РФ (\_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_ области) об обстановке на автодорогах на территории муниципальных образований, плотности потоков дорожного движения на участках автотрасс и превентивное перераспределение (ограничение) потоков автомобильного движения;

осуществить меры по поддержанию в готовности к использованию резервов материально-технических средств, а также резервных источников электропитания;

привести в готовность созданные на территориях муниципальных образований пункты временного размещения пострадавшего населения;

предусмотреть бытовое обслуживание, обеспечения питанием размещаемого населения, охрану общественного порядка и медицинское обеспечение в пунктах временного размещения;

сформировать дополнительные подразделения для проведения в короткие сроки аварийно-спасательных работ в местах заторов на участках автомобильных дорог;

поддерживать в готовности силы и средства для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций связанных с дорожно-транспортными происшествиями, обеспечить расчистку и обработку реагентами дорог муниципального значения.

Глава администрации  
\_\_\_\_\_ области

\_\_\_\_\_

**АДМИНИСТРАЦИИ \_\_\_\_\_ РАЙОНА**  
**\_\_\_\_\_ ОБЛАСТИ**  
**«О введении режима повышенной готовности**  
**на территории \_\_\_\_\_ района»**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**  
**АДМИНИСТРАЦИИ \_\_\_\_\_ РАЙОНА**  
**\_\_\_\_\_ ОБЛАСТИ**

\_\_\_\_\_ г. \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

О введении режима повышенной готовности  
на территории \_\_\_\_\_ района

В соответствии с Федеральным законом от 11 ноября 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», и в целях обеспечения готовности сил и средств районного звена территориальной подсистемы РСЧС \_\_\_\_\_ области к оперативному реагированию, организации управления при возможных чрезвычайных ситуациях, вызванных заторами на федеральной трассе М-4 «Дон»:

Ввести с \_\_\_\_\_ 2020 года по \_\_\_\_\_ 2020 года на территории \_\_\_\_\_ района \_\_\_\_\_ области режим функционирования районного звена территориальной подсистемы РСЧС «Повышенная готовность».

Установить местный уровень реагирования.

Границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайные ситуации, определить в пределах границ всей территории \_\_\_\_\_ района;

Для предупреждения чрезвычайных ситуаций провести комплекс превентивных мероприятий, определенный планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории \_\_\_\_\_ района;

Координацию деятельности органов управления, сил и средств районного звена территориальной подсистемы РСЧС возложить на комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности \_\_\_\_\_ района;

Рекомендовать главам сельских поселений:

принять дополнительные меры к обеспечению бесперебойного функционирования всех систем жизнеобеспечения и объектов социальной сферы на территории сельского поселения;

организовать информирование населения об обстановке на автодорогах на территории сельского поселения и плотности потоков дорожного движения на участках автотрасс;

осуществить меры по поддержанию в готовности к использованию резервов материально-технических средств, а также резервных источников электропитания;

поддерживать в готовности силы и средства для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций связанных с дорожно-транспортными происшествиями, обеспечить расчистку и обработку реагентами дорог на территории сельского поселения.

Глава администрации  
\_\_\_\_\_ района

\_\_\_\_\_

**Вариант Пояснительной записки  
к решению комиссии по предупреждению и ликвидации  
чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности  
администрации \_\_\_\_\_ области**

**Пояснительная записка  
к решению комиссии по предупреждению и ликвидации  
чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности  
администрации (Правительства) \_\_\_\_\_ области**

\_\_\_\_. \_\_\_\_ 20\_\_ г.

№ \_\_\_\_\_

г. \_\_\_\_\_

### I. ВЫВОДЫ ИЗ ОЦЕНКИ ОБСТАНОВКИ

В соответствии с прогнозом ФГБУ «Гидрометцентр России» в период с \_\_\_\_ . \_\_\_\_ . 20\_\_ по \_\_\_\_ . \_\_\_\_ . 20\_\_ на территории \_\_\_\_\_ области прогнозируется прохождение арктического циклона с выпадением обильных осадков (до 300 мм.) в виде дождя и мокрого снега. Температура воздуха: днем  $-3+2^{\circ}\text{C}$ , ночью:  $-5-10^{\circ}\text{C}$  Ветер северный с переходом на северо-восточный 10-15 м/с, с порывами до 25 м/с.

В период прохождения циклона на территории всей области прогнозируется образование гололедных явлений. Снижение видимости до 100 м. Прогнозируется увеличение количества ДТП, а также образование заторов на автодорогах области. Наиболее опасные участки автодорог:

«М» - \_\_ «\_\_\_\_\_» (Основное направление):

- 1) \_\_\_\_\_ район – км 357 (спуск-подъем с затяжным поворотом);
- 2) \_\_\_\_\_ район – км 380 (затяжной поворот);
- 3) \_\_\_\_\_ район – км 413 (затяжной поворот).

«М» - \_\_ «\_\_\_\_\_» (Альтернатива):

- 4) \_\_\_\_\_ район – км 421 (спуск);
- 5) \_\_\_\_\_ район – км 430 - км 431 (спуск-подъем);
- 6) \_\_\_\_\_ район – км 436 (подъем);
- 7) \_\_\_\_\_ район – км 448 (спуск-подъем).

«Р» - \_\_ трасса \_\_\_\_\_

- 8) \_\_\_\_\_ район – км 121 (спуск);
- 9) \_\_\_\_\_ район – км 230 - км 231 (спуск-подъем);

Прикрытие наиболее опасных участков автодорог осуществляют \_\_\_\_ пожарных частей ФПС, аварийно-спасательный отряд \_\_\_\_\_, \_\_\_\_ отдельных пожарно-спасательных постов.

Расстояние от места дислокации пожарно-спасательных и аварийно-спасательных формирований до опасных участков автодорог на территории муниципальных образований составляет от 1 км до 15 км. Среднее время прибытия пожарно-спасательных и аварийно-спасательных формирований от места дислокации к месту ДТП составляет от 5 до 20 минут.

Для эвакуации тяжело пострадавших в ДТП спланировано применение авиационной техники (вертолет Bell 407), место базирования - \_\_\_\_\_.

За безопасностью дорожного движения в суточном режиме осуществляют контроль \_\_\_\_\_ человек и \_\_\_\_\_ ед. техники от территориального органа МВД России по \_\_\_\_\_ области.

Вблизи основных транспортных магистралей в пределах нормативного времени прибытия находятся \_\_\_\_\_ медицинских учреждений.

В дополнение к бригадам скорой медицинской помощи на базе: \_\_\_\_\_ в круглосуточном режиме осуществляет дежурство штатной бригады врачей реаниматологов \_\_\_\_\_ территориального центра медицины катастроф. Дежурство осуществляется на специально оборудованных реанимационных автомобилях. Время прибытия к месту ДТП составляет от 5 до 20 мин.

Участки трасс федерального значения в границах \_\_\_\_\_ области обслуживаются 2 организациями, имеющими тяжелую инженерную технику для расчистки трассы и ликвидации заторов (ОАО «\_\_\_\_\_», ООО «\_\_\_\_\_») численностью личного состава на дежурстве 74 человека, 54 ед. техники.

Для обеспечения бесперебойного движения на дорогах области в зимнее время созданы необходимые запасы антигололедных реагентов (пескосоляная смесь, чистые хлориды) в количестве \_\_\_\_\_ т.

Резерв финансовых ресурсов \_\_\_\_\_ области для ликвидации ЧС составляет - \_\_\_\_\_ млн. рублей, органов местного самоуправления - \_\_\_\_\_ млн. рублей

На территории муниципальных образований по территории которых проходят наиболее опасные участки дорог федерального и регионального значения имеются передвижные резервные источники питания в количестве - \_\_\_\_\_ ед., спланировано их обеспечение горюче-смазочными материалами из расчета их непрерывной работы не менее 3 суток, определен их порядок доставки в зону чрезвычайной ситуации.

Вдоль основных трасс с наиболее интенсивным движением на территории области на расположены стационарные кафе, гостиницы, автозаправочные станции.

### **Вывод:**

Спланированных сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с дорожно-транспортными происшествиями на дорогах области достаточно.

При возникновении ДТП на опасных участках дорог федерального и регионального значения возможно образование заторов в одну из сторон движения (*обоих направлениях*).

Затор в обоих направлениях не позволит оперативно организовать доставку необходимых сил и средств, материальных резервов.

Резкая смена температурного режима, установившиеся погодные условия, характеризующиеся гололедными явлениями затруднит проведение АСДНР.

При интенсивных осадках и в условиях ограниченной видимости будет затруднено применение авиации.

В ходе ликвидации последствий чрезвычайной ситуации потребуются развертывание в месте мобильного пункта временного размещения населения, пунктов обогрева, питания и дозаправки. Необходимо привлечение инженерной техники для создания коридоров для проезда транспортных средств.

Имеющиеся силы и средства, резервы материальных средств, резервы финансовых средств, резервные источники питания, для выполнения мероприятий по ликвидации последствий аварийной ситуации позволяют своевременно начать и в установленные сроки провести, аварийно-спасательные и другие неотложные работы.

В целях оперативной ликвидации последствий аварии, организации и проведения АСДНР, недопущению развития чрезвычайной ситуации, комиссия решила:

## **II. ЗАМЫСЛ ДЕЙСТВИЙ**

1. Ввести режим «Повышенная готовность» для органов управления и сил ТП РСЧС \_\_\_\_\_ области, установить региональный (межмуниципальный) уровень реагирования.

2. Главному управлению МЧС России по \_\_\_\_\_ области:

с \_\_\_\_ . \_\_\_\_ . \_\_\_\_ . 2020 для контроля обстановки на территории области развернуть оперативный штаб ликвидации чрезвычайных ситуаций, организовать взаимодействие между спасательными службами области, силами и средствами по задачам, направлениям и времени. Обеспечить сбор, обобщение и представление данных об обстановке, а также подготовку предложений председателю КЧС и ОПБ на проведение АСДНР в случае возникновения ЧС;

с \_\_\_\_ . \_\_\_\_ . 2020 организовать работу телефона «горячей линии»;

организовать работу оперативных групп местных гарнизонов пожарной охраны, на территории которых расположены опасные участки дорог федерального и регионального значения;

привести в готовность мобильные пункты обогрева;

обеспечить неукоснительное соблюдение требований пожарной безопасности в ПВР и на местах проведения работ по ликвидации ЧС.

3. Территориальному органу МВД России по \_\_\_\_\_ области:

обеспечить информирование водителей «дальних рейсов» об обстановке на дорогах на территории области;

усилить группировку территориального органа Госавтоинспекции МВД России осуществляющую в круглосуточном режиме контроль за организацией дорожного движения;

организовать взаимодействие со службой дорожных комиссаров по реагированию на ДТП и информированию автовладельцев о складывающейся обстановке;

при возникновении чрезвычайных ситуаций, крупных ДТП и заторов на дорогах области:

обеспечить беспрепятственный пропуск аварийно-спасательных формирований к месту ЧС и организованный вывоз (вывод) населения из опасной зоны;

организовать движение транспортных средств по объездным путям.

#### 4. Управлению дорог и транспорта области:

усилить группировку сил и средств, спланированных для проведения работ по зимнему содержанию дорог, на территории области в круглосуточном режиме и обеспечить своевременную расчистку дорог и обработку их реагентами;

спланировать обеспечение выделяемой техники горюче-смазочными материалами, в том числе для ее работы в условиях низких температур;

спланировать организацию объездных путей (маршрутов движения) в обход основных дорог федерального и регионального значения;

организовать взаимодействие:

с \_\_\_\_\_ филиалом ГК «Автодор»:

по расчистке федеральных трасс от гололеда, выделению тяжелой инженерной техники для эвакуации большегрузных автомобилей;

размещению информации о складывающейся обстановке, состоянии объездных путей, прогнозе погодных условий на информационных табло на участках федеральных трасс;

с \_\_\_\_\_ по выделению техники повышенной проходимости (вахтовые автобусы на шасси УРАЛ-3255, КАМАЗ 43114 и др.) для эвакуации населения из затора и доставки их в пункты временного размещения.

5. Управлению по делам печати, телерадиовещания и связи \_\_\_\_\_ области совместно с Главным управлением МЧС России по \_\_\_\_\_ области:

организовать через СМИ информирование населения о складывающейся обстановке, размещение достоверной информации о проводимых мероприятиях, а также информации рекомендательного характера;

обеспечить постоянное представление в СМИ информации о функционировании телефона «горячей линии»;

для оперативного информирования населения использовать официальные сайты ГУ МЧС России по \_\_\_\_\_ области и администрации \_\_\_\_\_ области, информационные агентства, телевизионные каналы, радиостанции.

#### 6. Управлению здравоохранения области к \_\_\_\_\_. \_\_\_\_\_. \_\_\_\_\_. 2020:

привести силы и средства в готовность к оказанию медицинской помощи гражданам при возникновении ДТП, а также находящимся в заторах на дорогах области, при необходимости обеспечить их эвакуацию в ближайшие медицинские учреждения;

развернуть пункты оказания медицинской помощи в стационарных пунктах временного размещения населения.

7. Управлению потребительского рынка и ценовой политики \_\_\_\_\_ области спланировать развертывание подвижных пунктов питания в местах возникновения заторов, организовать питания населения в заторах, личного состава формирований, участвующих в ликвидации чрезвычайной ситуации.

8. Спасательной службе горюче-смазочных материалов \_\_\_\_\_ области:

создать необходимый резерв ГСМ для проведения работ на месте ЧС и обеспечить своевременное его пополнение. Предусмотреть заправку техники, спланированной для ликвидации ЧС,

при возникновении заторов предусмотреть развертывание подвижных пунктов заправки по направлениям движения через каждые три километра в заторе.

9. \_\_\_\_\_ центру по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды - филиала «\_\_\_\_\_ управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» обеспечить непрерывный мониторинг складывающейся обстановки;

представлять информацию о погоде в ЦУКС МЧС России по \_\_\_\_\_ области» через каждые два часа, а при резком ухудшении обстановки немедленно.

10. Управлению финансов администрации \_\_\_\_\_ области обеспечить в установленном порядке оперативное выделение денежных средств из резервного фонда администрации области по заявкам администраций муниципальных образований при возникновении чрезвычайных ситуаций.

11. Главам администраций муниципальных районов и городских округов области:

обеспечить своевременное введение для соответствующих органов управления и сил звеньев ТП РСЧС области режим функционирования «Повышенная готовность» и установление местного уровня реагирования;

организовать информирование населения области во взаимодействии с органами местного самоуправления соседних субъектов РФ (\_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_ области) об обстановке на автодорогах на территории муниципальных образований, плотности потоков дорожного движения на участках автотрасс и превентивное перераспределение (ограничение) потоков автомобильного движения;

поддерживать в готовности силы и средства для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с дорожно-транспортными происшествиями, обеспечить расчистку и обработку реагентами дорог муниципального значения;

поддерживать на необходимом уровне резервы материальных и финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

привести в готовность созданные на территориях муниципальных образований пункты временного размещения пострадавшего населения:

предусмотреть бытовое обслуживание, обеспечения питанием размещаемого населения, охрану общественного порядка и медицинское обеспечение в ПВР.

пролонгировать необходимые договоры с собственниками объектов, на которых создаются пункты временного размещения, предприятиями и организациями спланированных для всестороннего жизнеобеспечения населения.



### III. ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Взаимодействие организовать в целях согласования усилий привлекаемых к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ органов управления, сил и средств Главного управления, функциональных и территориальной подсистемы РСЧС \_\_\_\_\_ области по задачам, месту, времени и способам действий.

Управлению дорог и транспорта области взаимодействие организовать:

с ГК «Росавтодор» (\_\_\_\_\_ филиал), ОАО «\_\_\_\_\_ ДСУ», «ООО Дорстрой-7», ООО «ДЭУ» по вопросам устранения затора и расчистки трассы;

с Управлением МВД России по \_\_\_\_\_ области по организации охраны общественного порядка в районе чрезвычайной ситуации.

Главному управлению МЧС России по области взаимодействие организовать:

с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан и ТЦМК по вопросам оказания медицинской помощи пострадавшим в районах чрезвычайных ситуаций и пунктах временного размещения эвакуируемого населения;

со средствами массовой информации - по вопросам информирования населения о проводимых мероприятиях, требований безопасности.

с территориальным центром по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по вопросам прогноза погоды, обмена информацией.

с филиалом ОАО «Ростелеком» по вопросам обеспечения связью руководителей и участников ликвидации чрезвычайной ситуации;

с Центром медицины катастроф области по вопросам медицинского и психологического обеспечения населения в зоне ЧС.

Взаимодействие организуется, прежде всего, в интересах подразделений, выполняющих главную задачу – локализацию источника ЧС.

При этом согласовываются:

порядок действий при вводе на участок (объекты) работ;

организация ликвидации или снижения до минимально возможного уровня факторов, препятствующий ведению спасательных работ;

порядок действий сил в сложных условиях обстановки;

порядок взаимодействия с силами и средствами ТП РСЧС области.

### IV. ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ ВСЕСТОРОННЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

#### *Разведка*

Общую разведку осуществлять формированиями РСЧС и ГУ МЧС России по \_\_\_\_\_ области с \_\_\_\_\_ .2020 г.

Задачи:

сбор данных об обстановке;

определение возможных районов (объектов) возникновения ЧС;

доведение результатов разведки до руководителя ОШ ЛЧС и органов управления.

#### ***Противопожарное обеспечение***

Организовать круглосуточное дежурство сотрудников государственного пожарного надзора в местах временного размещения населения.

Обеспечить неукоснительное соблюдение требований пожарной безопасности в ПВР и на местах проведения работ по ликвидации ЧС.

#### ***Инженерное обеспечение***

Инженерное обеспечение организовать силами предприятий Елецкого района, имеющих на балансе инженерную технику ОАО «\_\_\_\_\_ ДСУ-3», (\_\_\_\_\_, ООО «\_\_\_\_\_48»), а также силами ГК «Росавтодор» (\_\_\_\_\_). В целях создания коридора для ввода сил и средств ТП РСЧС и расчистки трассы и устранения затора.

#### ***Медицинское обеспечение***

Органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан организовать:

медицинское обеспечение населения, размещаемого в ПВР;

медицинское обеспечение личного состава сил РСЧС и населения в зоне ЧС;

снабжение медицинских организаций медикаментами, медицинским и санитарно-хозяйственным имуществом;

оказание экстренной и специализированной медицинской помощи пострадавшим в ЧС.

#### ***Материальное обеспечение***

Материальное обеспечение за счет резервов материальных средств для ликвидации ЧС, созданных отраслевыми исполнительными органами государственной власти области, администрациями муниципального района.

Задачи:

организовать бесперебойное снабжение органов управления и сил РСЧС техникой, имуществом, средствами связи, продовольствием, строительными и другими материалами;

обеспечение ГСМ техники в районе проведения работ.

#### ***Транспортное обеспечение***

Транспортное обеспечение организовать начальнику управления дорог и транспорта.

Задачи:

доставка сил РСЧС и их рабочих смен к местам работы и размещения;

доставка необходимых грузов и оборудования.

#### ***Организация охраны общественного порядка***

Охрану общественного порядка организовать начальнику УМВД области.

Задачи:

организация и проведение мероприятий, направленных на поддержание общественного порядка и общественной безопасности, пресечение возможной паники среди населения;

обеспечение безопасности дорожного движения на автотрассах, на маршрутах выдвижения сил РСЧС;

информирование населения об изменениях обстановки и распоряжениях руководства с использованием автомобильных СГУ.

### ***Информационное обеспечение***

Начальнику управления по делам печати, телерадиовещания и связи области с целью пресечения домыслов и слухов организовать через СМИ информирование населения о сложившейся ситуации, освещение достоверной информации о произошедшем на территории области, а также информации рекомендательного характера.

Организовать информирование населения через СМИ во взаимодействии с информационными подразделениями заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и других взаимодействующих структур. Обеспечить выход в эфир средств массовой информации только согласованной и проверенной информации и принимать меры по обеспечению защиты сведений, составляющих государственную и военную тайну, служебную информацию ограниченного распространения. Обеспечить постоянное представление в СМИ информации о функционировании телефона «горячей линии».

Для оперативного информирования населения использовать официальные сайты ГУ МЧС России по \_\_\_\_\_ области и администрации \_\_\_\_\_ области, информационные агентства: \_\_\_\_\_, социальные сети и блоги \_\_\_\_\_, телевизионные каналы \_\_\_\_\_, радиостанции \_\_\_\_\_.

В данной работе использовать светодиодные экраны населенных пунктов, бегущие строки в местах массового скопления людей.

### ***Психологическое обеспечение:***

Исходя из оценки складывающейся обстановки психологическую помощь пострадавшему населению при возникновении острых стрессовых реакций обеспечить силами штатных специалистов психологической службы Главного управления МЧС России по \_\_\_\_\_ области при взаимодействии со специалистами Управления социальной защиты населения \_\_\_\_\_ области, а также силами специалистов – медицинских психологов ТЦМК.

Организовать психологическое сопровождение проводимых эвакуационных мероприятий и размещения людей в пунктах временного размещения. Предусмотреть круглосуточное дежурство психологов в пунктах временного размещения. Для этого сформировать резервную группу психологов из числа организаций территориальной подсистемы РСЧС области.

## **V. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ**

Общее руководство действиями при угрозе возникновения, в ходе развития и в период ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, осуществляет КЧС \_\_\_\_\_ области.

Управление силами и средствами ТП и ФП РСЧС \_\_\_\_\_ области организовать оперативным штабом КЧС и ОПБ \_\_\_\_\_ области через ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по \_\_\_\_\_ области».

Управление силами и средствами, выделенными для проведения АСДНР, осуществлять через ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по \_\_\_\_\_ области» области, телефон (факс) и единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований.

Непосредственно в районе ЧС через подвижный пункт управления и оперативные группы по действующим каналам телефонной сети общего пользования, радиосвязи и мобильных средств связи.

При передаче сил и средств в оперативное подчинение управление осуществлять через ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по \_\_\_\_\_ области», оперативные группы МГПО, ОГ Главного управления на технике ППУ.

Доклады о ходе проведения АСДНР представлять в оперативный штаб ликвидации ЧС ежечасно, в ЦУКС ЦРЦ МЧС России – в сроки, определенные табелем срочных донесений МЧС России. При резком изменении обстановки – немедленно установленным порядком.

Первый заместитель главы администрации области –  
председатель КЧС и ОПБ

---

**Вариант Пояснительной записки  
к решению комиссии по предупреждению и ликвидации  
чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности  
администрации \_\_\_\_\_ района \_\_\_\_\_ области**

**Пояснительная записка  
к решению комиссии по предупреждению и ликвидации  
чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности  
администрации \_\_\_\_\_ района \_\_\_\_\_ области**

\_\_\_\_\_. \_\_\_\_\_. 20\_\_ г. № \_\_\_\_\_ г. \_\_\_\_\_

### I. ВЫВОДЫ ИЗ ОЦЕНКИ ОБСТАНОВКИ

В соответствии с прогнозом ФГБУ «Гидрометцентр России» в период с \_\_\_\_\_. \_\_\_\_\_. 20\_\_ по \_\_\_\_\_. \_\_\_\_\_. 20\_\_ на территории \_\_\_\_\_ области прогнозируется прохождение арктического циклона с выпадением обильных осадков (до 300 мм.) в виде дождя и мокрого снега. Температура воздуха: днем  $-3+2^{\circ}\text{C}$ , ночью:  $-5-10^{\circ}\text{C}$  Ветер северный с переходом на северо-восточный 10-15 м/с, с порывами до 25 м/с.

В период прохождения циклона на территории всей области прогнозируется образование гололедных явлений. Снижение видимости до 100 м. Прогнозируется увеличение количества ДТП, а также образование заторов на автодорогах области. Наиболее опасные участки автодорог на территории района:

«М» - \_\_ «\_\_\_\_\_» (Основное направление):

- 1) \_\_\_\_\_ район – км 357 (спуск-подъем с затяжным поворотом);
- 2) \_\_\_\_\_ район – км 380 (затяжной поворот);
- 3) \_\_\_\_\_ район – км 413 (затяжной поворот).

Прикрытие наиболее опасных участков автодорог осуществляют \_\_\_\_\_ пожарных частей ФПС, \_\_\_\_\_ отдельных пожарно-спасательных постов.

Расстояние от места дислокации пожарно-спасательных и аварийно-спасательных формирований до опасных участков автодорог на территории муниципальных образований составляет от 1 км до 15 км. Среднее время прибытия пожарно-спасательных и аварийно-спасательных формирований от места дислокации к месту ДТП составляет от 5 до 20 минут.

За безопасностью дорожного движения в суточном режиме на территории района осуществляют контроль \_\_\_\_\_ человек и \_\_\_\_\_ ед. техники от территориального органа Госавтоинспекции МВД России по \_\_\_\_\_ области.

Вблизи участка федеральной трассы в пределах нормативного времени прибытия находятся \_\_\_\_\_ медицинских учреждений.

Участок трассы федерального значения в границах \_\_\_\_\_ района обслуживается 2 организациями, имеющими тяжелую инженерную технику для расчистки трассы и ликвидации заторов (ОАО «\_\_\_\_\_», ООО «\_\_\_\_\_») численностью личного состава на дежурстве 74 человека, 54 ед. техники.

Для обеспечения бесперебойного движения на дорогах области в зимнее время созданы необходимые запасы антигололедных реагентов (пескосоляная смесь, чистые хлориды) в количестве \_\_\_\_\_т.

Резерв финансовых ресурсов \_\_\_\_\_района для ликвидации ЧС составляет - \_\_\_\_\_ млн. рублей. На территории района имеются передвижные резервные источники питания в количестве – \_\_\_\_\_ ед., спланировано их обеспечение горюче-смазочными материалами из расчета их непрерывной работы не менее 3 суток, определен их порядок доставки в зону чрезвычайной ситуации.

Вдоль федеральной трассы на территории района расположены стационарные кафе, гостиницы, автозаправочные станции.

### **Вывод:**

Спланированных сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с дорожно-транспортными происшествиями на дорогах района достаточно.

При возникновении ДТП на опасных участках дорог федерального и регионального значения возможно образование заторов в одну из сторон движения (*обоих направлениях*).

Затор в обоих направлениях не позволит оперативно организовать доставку необходимых сил и средств, материальных резервов.

Резкая смена температурного режима, установившиеся погодные условия, характеризующиеся гололедными явлениями затруднит проведение АСДНР. При интенсивных осадках и в условиях ограниченной видимости будет затруднено применение авиации.

В ходе ликвидации последствий чрезвычайной ситуации потребуются развертывание в месте мобильного пункта временного размещения населения, пунктов обогрева, питания и дозаправки. Необходимо привлечение инженерной техники для создания коридоров для проезда транспортных средств.

Имеющиеся силы и средства, резервы материальных средств, резервы финансовых средств, резервные источники питания, для выполнения мероприятий по ликвидации последствий аварийной ситуации позволяют своевременно начать и в установленные сроки провести, аварийно-спасательные и другие неотложные работы.

В целях оперативной ликвидации последствий аварии, организации и проведения АСДНР, недопущению развития чрезвычайной ситуации, комиссия решила:

## **II. ЗАМЫСЛ ДЕЙСТВИЙ**

1. Ввести режим «Повышенная готовность» для органов управления и сил районного звена ТП РСЧС \_\_\_\_\_ области, установить местный уровень реагирования.

2. Привести в готовность к приему пострадавшего населения пункты временного размещения:

\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_.

**2. Отделу полиции \_\_\_\_\_ УМВД России по \_\_\_\_\_ области:**

2.1. обеспечить информирование водителей «дальних рейсов» об обстановке на дорогах на территории области;

2.2. усилить группировку территориального органа Госавтоинспекции МВД России осуществляющую в круглосуточном режиме контроль за организацией дорожного движения;

2.3. организовать взаимодействие со службой дорожных комиссаров по реагированию на ДТП и информированию автовладельцев о складывающейся обстановке;

2.4. при возникновении чрезвычайных ситуаций, крупных ДТП и заторов на дорогах области:

обеспечить беспрепятственный пропуск аварийно-спасательных формирований к месту ЧС и организованный вывоз (вывод) населения из опасной зоны;

организовать движение транспортных средств по объездным путям.

**3. ООО «Районный коммунальщик»:**

3.1. Усилить группировку сил и средств, спланированных для проведения работ по зимнему содержанию дорог на территории района в круглосуточном режиме и обеспечить своевременную расчистку дорог и обработку их реагентами;

3.2. Спланировать обеспечение выделяемой техники горюче-смазочными материалами, в том числе для ее работы в условиях низких температур;

3.3. Спланировать организацию объездных путей (маршрутов движения) в обход основных дорог федерального и регионального значения.

**4. Территориальный центр медицины катастроф**

4.1. Привести силы и средства в ТЦМК и ГУЗ «Районная больница» в готовность к оказанию экстренной медицинской помощи гражданам при возникновении ДТП, а также находящимся в заторах на дорогах области, при необходимости обеспечить их госпитализацию в ГУЗ «Районная больница».

4.2. Развернуть пункты оказания медицинской помощи в стационарных пунктах временного размещения населения.

**5. ООО «Вкусная еда»:**

5.1. Спланировать развертывание подвижных пунктов питания в местах возникновения заторов, организовать питания населения в заторах, личного состава формирований, участвующих в ликвидации чрезвычайной ситуации.

**6. Отделу финансов администрации \_\_\_\_\_ района:**

6.1. Обеспечить в установленном порядке оперативное выделение денежных средств из резервного фонда района при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Первый заместитель главы администрации района –  
председатель КЧС и ОПБ

---

**АДМИНИСТРАЦИИ \_\_\_\_\_ ОБЛАСТИ (РАЙОНА)  
«Об организации питания пострадавшего населения»**

**Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций  
и обеспечению пожарной безопасности  
(органа исполнительной власти субъекта, органа местного самоуправления)**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

г. \_\_\_\_\_

№ \_\_\_\_\_

**Об организации питания пострадавшего населения**

В результате прошедшего «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. обильного снегопада в г. \_\_\_\_\_ образовалось \_\_\_\_\_ автомобильных заторов на дорогах общего пользования на территории \_\_\_\_\_ муниципальных образований. В автомобильном заторе находится \_\_\_ единиц техники и \_\_\_\_\_ человек, в т.ч. детей более \_\_\_ человек. Нарушено электро и водоснабжение придорожных столовых и ресторанов. В связи с происшедшим возникла острая необходимость в обеспечении горячим питанием и сухими пайками пострадавшего населения. Исходя из сложившейся обстановки и в целях организации нормированного питания пострадавшего населения, а также специалистов аварийно-спасательных формирований и других подразделений, участвующих в ликвидации последствий обильного снегопада и оказании помощи пострадавшим, комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности \_\_\_\_\_.

**РЕШИЛА:**

1. Начальнику (представитель администрации):

С «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. развернуть пункт питания пострадавшего населения на пункте обогрева по адресу: \_\_\_\_\_ км \_\_\_\_\_ шоссе.

В соответствии с имеющимся ассортиментом продуктов, установить нормы обеспечения пострадавшего населения и лиц, принимающих участие в ликвидации чрезвычайной ситуации и оказании помощи пострадавшим в соответствии с Приложениями № \_\_\_. Питание организовать в соответствии с установленными нормами снабжения.



Из пункта питания (в случае необходимости, если развернуты дополнительные палаточные лагеря на автомобильной трассе) организовать доставку горячего питания и сухих пайков в лагерь временного проживания по адресу \_\_\_\_\_.

Приготовление пищи, доставку ее автотранспортом в пункты обогрева организовать в соответствии с требованиями санитарных норм и правил.

В соответствии со списками на довольствие ставить водителей автомобилей, которым по результатам обследования Межведомственной комиссией присвоена 4 степень тяжести проходимости по автомобильной трассе.

Обеспечение питанием пострадавших осуществлять до особого распоряжения комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности \_\_\_\_\_

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель комиссии по ЧС и ОПБ

---

**АДМИНИСТРАЦИИ \_\_\_\_\_ ОБЛАСТИ (РАЙОНА)****«Об организации заправки автомобильной техники»**

**Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций  
и обеспечению пожарной безопасности  
(органа исполнительной власти субъекта, органа местного самоуправления)**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. г. \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Об организации заправки автомобильной техники**

В результате прошедшего «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. обильного снегопада в г. \_\_\_\_\_ образовалось \_\_\_\_\_ автомобильных заторов на дорогах общего пользования на территории \_\_\_\_\_ муниципальных образований. В автомобильном заторе находится \_\_\_\_\_ единиц техники и \_\_\_\_\_ человек, в т.ч. детей более \_\_\_\_\_ человек. Нарушено электро- и водоснабжение придорожных столовых и ресторанов. В связи с происшедшим возникла острая необходимость в обеспечении автомобильным топливом автотранспорта оказавшегося в заторах, участвующего в проведении АВР. Исходя из сложившейся обстановки и в целях организации заправки автомобильной техники находящейся в заторе, а также техники аварийно-спасательных формирований и других подразделений, участвующих в ликвидации последствий обильного снегопада и оказании помощи пострадавшим, комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности \_\_\_\_\_.

**РЕШИЛА:**

1. Начальнику (представитель администрации):

С «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. развернуть пункт заправки техники на пункте обогрева по адресу: \_\_\_\_\_ км \_\_\_\_\_ шоссе.

В соответствии с имеющимся ассортиментом автомобильного топлива, нормы обеспечения автомобильной техники попавшей в затор и техники, принимающей участие в ликвидации чрезвычайной ситуации и оказании помощи пострадавшим в соответствии с Приложениями № \_\_. Заправку организовать в соответствии с установленными нормами снабжения.

Из пункта заправки организовать доставку автомобильного топлива по адресу: \_\_\_\_\_.

В соответствии со списками на обеспечение, ставить водителей автомобилей, которым по результатам обследования Межведомственной комиссией присвоена 4 степень тяжести проходимости по автомобильной трассе.

Обеспечение автомобильным топливом автомобильной техники осуществлять до особого распоряжения комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности \_\_\_\_\_

2. Руководителю нефтебазы (АЗС) \_\_\_\_\_ организовать выдачу автомобильного топлива в ассортименте \_\_\_\_\_

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель комиссии по ЧС и ОПБ

---

## **СОЗДАНИЕ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ПУНКТОВ ОБОГРЕВА И ПИТАНИЯ**

### **1. Определение, цель и задачи пункта обогрева и питания**

**Пункт обогрева и питания** – это временно создаваемый пункт на федеральных, региональных автомобильных дорогах и дорогах местного значения, на которых могут возникать заторы в период неблагоприятных погодных явлений, схода лавин, селей, предназначенный для создания и поддержания необходимых условий для сохранения жизни и здоровья граждан, транспортные средства которых не могут продолжать движение, а также для размещения и работы оперативных групп МЧС России, территориальных органов (органов местного самоуправления) и других групп предназначенных для контроля за обстановкой на данном участке автомобильной дороги, организации взаимодействия и управления с территориальными и функциональными подсистемами РСЧС и контроля за выполнением мероприятий по жизнеобеспечению граждан.

#### **Цели создания пункта обогрева и питания:**

создание и поддержание необходимых условий для сохранения жизни и поддержания здоровья граждан;

оказание помощи транспортным средствам, неспособным к дальнейшему движению по маршруту;

размещение оперативных групп МЧС России, территориальных органов и других ответственных лиц, осуществляющих контроль обстановки на особо опасных участках автомобильных дорог федерального и регионального значения;

организация взаимодействия и контроля с территориальными и функциональными подсистемами РСЧС за выполнением мероприятий по оказанию первоочередной помощи пострадавшим при крупных ДТП, образовании длительных заторов и чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах Федерального и регионального значения в период прогнозирования неблагоприятных погодных условий.

#### **Задачи пунктов пункта обогрева и питания:**

оказание медицинской и психологической помощи пострадавшим;

бесперебойное обеспечение пострадавших горячей пищей и предметами первой необходимости;

оказание помощи водителям в проведении мелкого ремонта, дозаправки или буксировки транспортных средств;

прием, регистрация и первоочередное жизнеобеспечение водителей и пассажиров автотранспорта;

организация доставки пострадавших в медицинские учреждения или учреждения здравоохранения, пункты временного размещения и т.д.;

представление информации в комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъекта РФ, муниципального образования о количестве принятого пострадавшего населения.

## **2. Рекомендованный порядок создания пункта обогрева и питания**

Пункты обогрева и питания создаются и оснащаются с учетом наличия и особенностей сложной дорожно-транспортной инфраструктуры, опасных участков дорог, вероятностью схода лавин, селей, подтоплением мостов, наличием автомобильных дорог федерального и регионального значения и т.д.

Рекомендуется создание по одному пункту обогрева и питания в каждом муниципальном образовании, на территории которого риск возникновения крупного ДТП, происшествия, длительного затора наиболее вероятен.

Органами исполнительной власти субъекта РФ принимается нормативно-правовой акт о создании пункта обогрева и питания, в котором указывается:

организация, на базе которой создается пункт;

назначается начальник (старший) и личный состав пункта;

определяются организации (руководители), отвечающие за комплектацию и готовность пункта к развертыванию;

указывается комплектация пункта, номенклатура продовольствия, предметов первой необходимости и медицинской помощи в объемах обоснованных с учетом риска возникновения происшествия (чрезвычайной ситуации), пропускной способности дороги, наличия стационарных пунктов питания и обогрева, паспорта территории и других условий;

порядок финансирования (возмещения расходов) из резервных фондов материальных и финансовых ресурсов муниципального района.

Пункты обогрева и питания создаются службой торговли и питания, транспортной службой спасательной службы гражданской обороны муниципального образования на базе организаций, привлекаемых для обеспечения питанием, предметами первой необходимости и обогрева пострадавшего населения при возникновении чрезвычайных ситуаций и оснащаются техникой, оборудованием, снаряжением, автомобильным транспортом, обеспечивающим своевременную организацию питания и обогрева.

## **3. Рекомендованный порядок проверки готовности и развертывания пункта обогрева и питания**

При прогнозировании неблагоприятных погодных условий, комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации и обеспечения пожарной безопасности муниципального образования отдает распоряжение на проверку готовности пункта, укомплектованности личным составом, автотранспортом, продовольствием, необходимым оборудованием и инвентарем. При необходимости проводится развертывание пункта обогрева и питания или отдельных элементов пункта, с целью проверки готовности и своевременного устранения возможных недостатков. Службой торговли и питания, а также другими организациями, привлекаемых для обеспечения питания, предметами первой необходимости, проводится работа по уточнению необходимого количества продовольствия и предметов первой необходимости и порядок доставки.

При большой прогнозируемой численности пострадавшего в ЧС населения,

комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации и обеспечения пожарной безопасности муниципального образования принимает решение и отдает распоряжение на развертывание пункта обогрева и питания.

Для доставки имущества и личного состава пункта обогрева и питания к месту развертывания транспортная служба муниципального образования выделяет автотранспорт, а также при необходимости направляет автобусы и инженерную технику.

Время развертывания пункта обогрева и питания не должно превышать 4 часов.

Для покрытия дефицита продовольствия и предметов первой необходимости предусматривается использование в первую очередь из товарных ресурсов предприятий торговли и массового питания, расположенных в зоне чрезвычайной ситуации.

Для контроля за обстановкой, управления и взаимодействия с территориальными и функциональными подсистемами РСЧС, контроля за выполнением мероприятий по жизнеобеспечению граждан задействуются оперативные группы: гарнизонов пожарной охраны, ЦУКС и ГУ МЧС России по субъектам РФ.

По заявкам органов исполнительной власти субъектов РФ в составе работы пунктов обогрева и питания дополнительно могут быть задействованы силы и средства региональных центров МЧС России: авиационно-спасательные центры, спасательные воинские и поисково-спасательные формирования.

#### **4. Виды, штат и состав пункта обогрева и питания**

##### **4.1 Виды пункта обогрева и питания**

В зависимости от сложившейся ситуации и особенности местности, пункт обогрева и питания может разворачиваться в следующих видах: **стационарный, мобильный, подвижный.**

**Стационарный** – разворачивается на базе стационарных зданий и сооружений, находящихся вдоль автодорог (автозаправочные и гостиничные комплексы, мотели, места отдыха и стоянок большегрузных автомобилей).

**Мобильный** – с использованием имеющихся мобильных средств (палатки, пневмокаркасные модули).

**Подвижный** – на базе автобусов или специализированных автомобилей повышенной проходимости.

##### **4.2 Рекомендованный штат пункта обогрева и питания**

Штат администрации пункта обогрева зависит от численности принимаемого населения и предназначен для организованной, бесперебойной и круглосуточной работы по приему и размещению водителей и пассажиров автотранспорта, оказавшихся в заторах на дорогах федерального, регионального и местного значения, а также снабжения их предметами первой необходимости, водой и питанием.

Пункты обогрева и питания, развертываемые подразделениями МЧС России, включают:

места работы администрации пункта обогрева и питания (количество л/с пункта обогрева формируется из специфики решаемых задач);

места размещения пострадавшего населения;

необходимое количество грузовых автомобилей для перевозки имущества;

не менее двух палаток (пневокаркасных модулей) со средствами обогрева (печки, тепловые обогреватели);

автономный источник питания с запасом топлива на 3 суток;

места для организации приема пищи, с запасом воды 100 л;

места отдыха администрации пункта;

место для оказания медицинской помощи;

комната матери и ребёнка;

место для организации дежурства и размещения средств связи;

умывальник;

туалет (отхожее место);

запас топлива для средств обогрева на 3 суток.

Примерный штат пункта обогрева и питания на 50-100 человек состоит:

начальник пункта обогрева и питания – 1 чел.;

заместитель начальника пункта обогрева – 1 чел.;

начальник транспортной службы – 1 чел.;

специалист по сбору и обобщению поступающей информации – 1 чел.;

специалисты охраны общественного порядка – 2 чел.;

начальник службы паспортного режима – 1 чел.;

паспортист-учётчик – 2 чел.;

специалисты комплектования, отправки и сопровождения – 4 чел.;

повар – 2 чел.;

начальник медицинской службы – 1 чел.

Все лица, входящие в штат администрации пункта обогрева, должны пройти теоретическую подготовку и практическую тренировку.

#### **4.3 Рекомендованный состав и укомплектованность пункта обогрева и питания**

**Стационарный и мобильный пункт обогрева и питания** имеет одинаковую штатную численность и должен состоять из следующих элементов с рекомендуемым перечнем необходимого имущества:

##### **1. Место для организации дежурства, регистрации пострадавших и размещения средств связи**

1. Стол – 3 шт.

2. Вешалка напольная для одежды – 1 шт.

3. Стул – 6 шт.

4. Канцелярский набор – 1 шт.

5. Журнал регистрации пострадавших – 1 шт.

6. Справочная информация.

7. Обогреватель электрический – 1 шт.
8. Зарядки для различных типов телефонов.
9. Комплекс внутреннего освещения – 1 шт.
10. Удлинитель со свободными розетками – 1 шт.
11. Ведро для мусора – 1 шт.
12. Сейф для хранения ценных вещей – 1 шт.
13. Радиостанции на дежурную смену.

## **2. Место работы администрации (место проведения совещаний)**

1. Стол – 4 шт.
2. Вешалка напольная для одежды – 1 шт.
3. Стул – 8 шт.
4. Канцелярский набор – 1 шт.
5. Справочная информация.
6. Обогреватель электрический – 1 шт.
7. Комплекс внутреннего освещения – 1 шт.
8. Ведро для мусора – 1 шт.
9. Оборудование для организации ВКС.

## **3. Место отдыха администрации пункта**

1. Кровати (раскладушки) заправленные с подушками и матрасом, исходя из численности дежурной смены.

2. Обогреватель электрический – 1 шт.
3. Комплекс внутреннего освещения – 1 шт.
4. Тумбочка прикроватная – 1 шт.
5. Вешалка напольная для одежды – 1 шт.
6. Удлинитель со свободными розетками – 1 шт.
7. Ведро для мусора.
8. Телевизор – 1 шт.

## **4. Место хранения продуктов питания**

1. Стол – 3 шт.
2. Стеллаж – 1 шт.
3. Коробки с надписью: крупы, консервы, сахар и т.д.
4. Комплекс внутреннего освещения – 1 шт.
5. Запас воды не менее 100 л.
6. Холодильник (по возможности).
7. Кухонная посуда (ножи, разделочные доски, половник, одноразовые перчатки, фартук для повара, колпак и т.д.)
8. Ведро для мусора.
9. Кухня прицепная (модель исходя из расчёта вместимости пункта).

## **5. Место для организации приема пищи**

1. Стол – 4 шт.
2. Стул (скамейки) на 8-10 человек.
3. Скатерти на стол – 4 шт.
4. Комплекс внутреннего освещения – 1 шт.



5. Обогреватель электрический – 1 шт.
6. Удлинитель со свободными розетками – 1 шт.
7. Одноразовая посуда.
8. Электрический чайник – 1 шт.
9. Чай, кофе, сахар, одноразовая посуда, бутерброды, хлеб.
10. Микроволновая печь – 1 шт.
11. Ведро для мусора – 1 шт.
12. Рукомойник с теплой водой – 1 шт.
13. Средства личной гигиены.

#### **6. Место оказания медицинской и психологической помощи**

1. Стол – 2 шт.
2. Холодильник для медикаментов – 1 шт.
3. Кушетка – 1 шт.
4. Тонометр, градусник, необходимый запас медикаментов и перевязочных материалов.
5. Комплекс внутреннего освещения – 1 шт.
6. Обогреватель электрический – 1 шт.
7. Стул – 4 шт.
8. Оборудование психолога.
9. Ведро для мусора – 1 шт.
10. Удлинитель со свободными розетками – 1 шт.

#### **7. Место размещения матери и ребенка**

1. Комплекс внутреннего освещения – 1 шт.
2. Обогреватель электрический – 1 шт.
3. Столик для пеленания – 1 шт.
4. Игрушки для детей.
5. Смесь для детского питания разного возраста не менее 6 банок.
6. Горшок детский – 2 шт.
7. Настольные игры.
8. Подгузники детские, туалетная бумага, влажные салфетки.
10. Ведро для мусора – 1 шт.
11. Стол – 1 шт.
12. Стул – 1 шт.
13. Кушетка (кровать) – 1 шт.
14. Телевизор или ноутбук для просмотра мультфильмов и детских передач.
15. Удлинитель со свободными розетками – 1 шт.

#### **8. Место для размещения пострадавших**

1. Кровати (раскладушки) заправленные с подушками и матрасом, исходя из численности, на которую создан пункт.
2. Обогреватель электрический – 1 шт.
3. Комплекс внутреннего освещения – 1 шт.
4. Тумбочка прикроватная-1 шт.
5. Вешалка напольная для одежды – 1 шт.
6. Удлинитель со свободными розетками – 1 шт.

7. Ведро для мусора.

8. Телевизор – 1 шт.

**9. Место хранения и выдачи продовольствия, вещевого имущества и других жизненно важных материальных средств**

1. Стеллаж – 2 шт.

2. Стол – 2 шт.

3. Комплекс внутреннего освещения – 1 шт.

4. Вещевое имущество.

5. Продукты питания.

6. Технические средства службы горючего (КС-20, КС-10).

7. Средства гигиены.

8. Тросы, устройство для зарядки АКБ, цепи на колеса различных диаметров и т.д.

**Вариант**

**размещения пункта обогрева и питания на базе гостиничного комплекса**



**Мобильный пункт обогрева и питания** разворачивается на базе палаточного лагеря на опасных участках, где отсутствует стационарная инфраструктура (автозаправочные, гостиничные комплексы, мотели и т.д.).

Особенностью мобильных пунктов обогрева и питания является автономная работа самого пункта в полевых условиях.

Идеальным решением задачи по приготовлению и приему пищи в мобильном пункте обогрева и питания является наличие модуля «столовая-кухня» МПУ.06, который совмещает в себе функции 4 и 5 элементов пункта.

Туалеты (биотуалеты) для мужчин и женщин должны быть отдельными.

Биотуалеты с объемом на 21 л устанавливаются из расчета 20 чел. в день на 1 биотуалет.

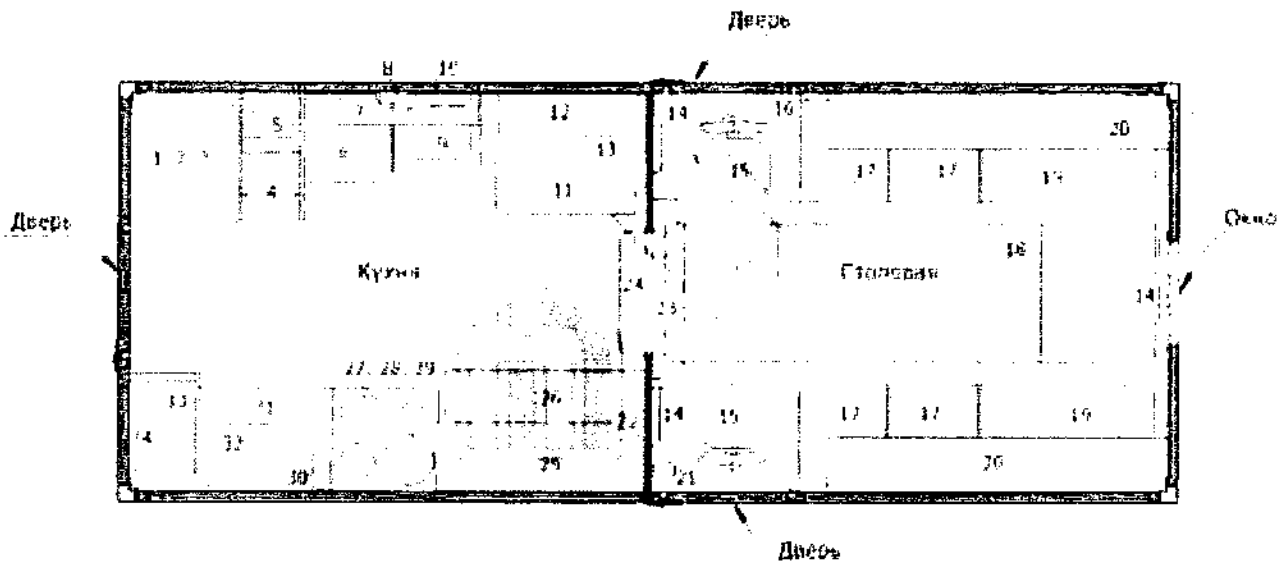


Рисунок. Модуль «столовая-кухня» МПУ.06, в составе: 1 – кабина для мойки продуктов; 2 – душ-смеситель; 3 – ванна односекционная; 4 – шкаф для одежды; 5 – накопительный бак для воды; 6 – посудомоечная машина; 7 – электронагреватель воды; 8 – аптечка; 9 – производственная напольная раковина; 10 – полочка; 11 – рабочий стол-вставка; 12 – полка настенная для посуды; 13 – полка навесная; 14 – электрообогреватель (3 шт.); 15 – стул (2 шт.); 16 – спинка сидений (2 шт.); 17 – откидное сиденье (4 шт.); 18 – стол обеденный; 19 – рундук с сиденьем (2 шт.); 20 – полка для спальных принадлежностей (2 шт.); 21 – огнетушитель (2 шт.); 22 – перегородка с дверью; 23 – кондиционер; 24 – раздаточная полочка; 25 – полка навесная; 26 – стол с охлаждаемым шкафом; 27 – плита 4-х конфорочная; 28 – шкаф духовой; 29 – вытяжной зонт с вентилятором; 30 – кухонный комбайн; 31 – стол разделочный; 32 – полка настенная для разделочных досок; 33 – полка настенная; 34 – СВЧ-печь.

Дополнительно к элементам стационарного вида, мобильный пункт обогрева и питания должен иметь:

туалет (пластиковый или деревянный) – 2 шт.;

рукомойники с горячей водой;

бензогенератор;

запас топлива для кухни и генератора не менее 3 суток.

бирки с названием элемента на каждую палатку (модуль);

эмблемы на палатки в соответствии с Женевской конвенцией;

средства пожаротушения (пожарный щит);

флаги с символикой МЧС;

указатели или баннеры с информацией о развернутом пункте обогрева и питания для водителей.

Модуль жилой и коммунально-бытовой зон функционально должен состоять из: жилых помещений (зданий), а также помещений (зданий) вещевых складов, умывальников, душевых, туалетов и мусоросборников. Допускается размещение умывальников, душевых и мусоросборников вне помещений (зданий) коммунально-бытовой зоны.

Мусоросборники следует устанавливать из расчета один металлический контейнер емкостью 50...100 л с плотно закрывающейся крышкой на 30 человек. Для вывоза фекалий из туалетов и мусора из мусоросборников следует предусмотреть к ним подъездные пути.

### Варианты размещения мобильного пункта обогрева и питания



### Примерная схема размещения мобильного пункта обогрева и питания



**Подвижный пункт обогрева и питания** создается на базе транспортных средств, имеющих возможность подъезда к месту затора или ЧС.

Основной задачей является обогрев и обеспечение пострадавших и личного состава аварийно-спасательных формирований, задействованного в ликвидации чрезвычайной ситуации, первой медицинской помощью и горячим чаем (кипятком), продуктами питания (сухим пайком), а также эвакуация пострадавших.

Горячую пищу приготавливают в стационарных условиях столовых, кафе и доставляет ее к месту чрезвычайной ситуации в термосах и других емкостях, пригодных для хранения и транспортировки.

Подвижный пункт обогрева и питания имеет примерный штат:

- начальник пункта обогрева и питания – 1 чел.;
- ответственное лицо за регистрацию и учет населения – 1 чел.;
- раздатчик чая, горячей пищи – 1 чел.;
- психолог – 1 чел.;
- бригада скорой медицинской помощи на своем автомобиле.

Примерное обеспечение:

- автомобиль повышенной проходимости (автобус) – 1-2 ед.;
- термос (36 л) – 3 шт.;
- походная кухня – 1 шт.;
- раздаточный стол – 2 шт.;
- посуда одноразовая – 250 компл.;
- газовая плита с баллоном (электроплита) – 1 шт.;
- другое необходимое оборудование.

Для бесперебойной работы пункта обогрева и питания организуется в тесном взаимодействии с экипажами территориального органа Госавтоинспекции МВД России, службой дорожных комиссаров, бригадами скорой медицинской помощи, а также с привлечением инженерной и другой необходимой техники, организаций и служб.

Для обеспечения подъезда, доставки материальных средств и эвакуации пострадавших может применяться специальная техника (квадроциклы, снегоходы, болотоходы и др.).

#### **4.4 Рекомендованный порядок финансирования (возмещение расходов)**

Виды чрезвычайных ситуаций в зависимости от количества людей, пострадавших в этих ситуациях, у которых оказались нарушены условия жизнедеятельности, от размера материального ущерба, а также от границы зон распространения поражающих факторов чрезвычайных ситуаций, определены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

При возникновении муниципальной (межмуниципальной) чрезвычайной ситуации, ее ликвидация осуществляется силами и средствами органов местного самоуправления. Восполнение ресурсов резервного фонда производится из бюджета органа местного самоуправления.

При недостаточности финансовых и материальных ресурсов местных резервов, органы местного самоуправления в установленном порядке обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъекта. В случае принятия положительного решения об оказании помощи органам местного самоуправления выделяются материальные ресурсы из областного резерва. По окончании ликвидации чрезвычайной ситуации органы местного самоуправления должны представить отчетные документы обоснованного использования финансовых и материальных средств.

Порядок финансирования (возмещение расходов) при применении подвижных пунктов осуществляется за счет резервных фондов, создаваемых на ликвидацию чрезвычайных ситуаций из средств местных бюджетов органами местного самоуправления, из средств областного бюджета органами исполнительной власти.

Восполнение резервов материальных ресурсов, израсходованных для ликвидации чрезвычайной ситуации, осуществляется органом, создавшим этот резерв, и осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Объем и структура восполняемых материальных ресурсов должны соответствовать израсходованным при ликвидации чрезвычайной ситуации, если нет иного решения органа, издавшего распоряжение о выпуске материальных ресурсов из резерва. Объемы финансирования мероприятий по восполнению материальных ресурсов резервов включаются в стоимость работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

С целью отчетности и обоснованного использования материальных ресурсов резервного фонда личный состав подвижного пункта должно вести отчетную документацию по оказанию помощи пострадавшему населению.

#### **4.5 Рекомендации по резерву материальных ресурсов**

Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера создаются в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ

«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлениями Правительства Российской Федерации, от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Материальные резервы создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и включают продовольствие, пищевое сырье, вещевое имущество, товары первой необходимости, медицинские изделия, лекарственные препараты, транспортные средства, средства связи, топливо и другие материальные ресурсы.

Резервы материальных ресурсов, прежде всего, предназначаются для использования на том уровне, к которому они относятся. Решение об использовании резервов материальных ресурсов по ликвидации чрезвычайных ситуаций принимает орган, создавший этот резерв.

При создании резервов материальных ресурсов следует предусмотреть закладку в резервный фонд осветительных и зарядных устройств (электростанций), биотуалетов, запасов топлива, для обеспечения работы не только подвижного пункта, но и с целью оказания помощи пострадавшему населению.

### Рекомендуемые нормы обеспечения пострадавшего населения

#### *1. Нормы обеспечения продуктами питания на одного человека*

№ п/п	Наименование продуктами	Единицы измерения	Количество
1	Хлеб из смеси ржаной обдирной из пшеничной муки 1 сорта	г/чел. в сутки	250
2	Хлеб белый из пшеничной муки 1 сорта	г/чел. в сутки	250
3	Мука пшеничная 2 сорта	г/чел. в сутки	15
4	Крупа разная	г/чел. в сутки	60
5	Макаронные изделия	г/чел. в сутки	20
6	Молоко и молокопродукты	г/чел. в сутки	200
7	Мясо и мясопродукты	г/чел. в сутки	60
8	Рыбы и рыбопродукты	г/чел. в сутки	25
9	Жиры	г/чел. в сутки	30
10	Сахар	г/чел. в сутки	40
11	Картофель	г/чел. в сутки	300
12	Овощи	г/чел. в сутки	120
13	Соль	г/чел. в сутки	20
14	Чай	г/чел. в сутки	1

#### *2. Нормы обеспечения населения предметами первой необходимости (на одного человека)*

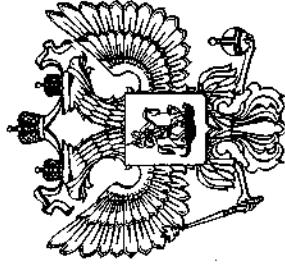
№ п/п	Наименование предметов	Единицы измерения	Количество
1	Миска глубокая	шт./ чел.	1
2	Ложка	шт./ чел	1
3	Кружка	шт./ чел	1
4	Мыло	г/чел./мес.	200
5	Моющие средства	г/чел./мес.	500
6	Постельные принадлежности	компл. /чел.	1

## 3. Нормы обеспечения вещевым имуществом на одного человека

№ п/п	Материально-технические средства	Потребность на 1 чел	Ед. изм.	Потребность на 1 чел. на 3 сут.	Вместимость ПОиП (чел.)					Примечание
					125	250	500	1000	2000	
<b>Потребность в постельных принадлежностях (по нормам)</b>										
	Одеяло	1	шт.	1	125	250	500	1000	2000	
	Матрас	1	шт.	1	125	250	500	1000	2000	
	Подушка	1	шт.	1	125	250	500	1000	2000	
	Комплект постельного белья (простыни 2 шт., наволочка, полотенце)	2	компл.	1	125	250	500	1000	2000	
<b>Потребность в одежде, белье, обуви (на 6 мес.)</b>										
<b>Одежда, бельё, обувь для мужчин</b>										
	Пальто, куртка	1	шт.		125	250	500	1000	2000	
	Костюм	1	шт.		125	250	500	1000	2000	
	Сорочка	1	шт.		125	250	500	1000	2000	
	Белье нательное (из 2-х предметов)	1	компл.		125	250	500	1000	2000	
	Носки	1	пара		125	250	500	1000	2000	
	Шапка	1	шт.		125	250	500	1000	2000	
	Обувь	1	пара		125	250	500	1000	2000	
	Перчатки или варежки	1	пара		125	250	500	1000	2000	
<b>Одежда, бельё, обувь для женщин</b>										
	Пальто, куртка	1	шт.		125	250	500	1000	2000	
	Платье, костюм	1	шт.		125	250	500	1000	2000	
	Белье нательное (из 2-х предметов)	1	компл.		125	250	500	1000	2000	
	Чулки	1	пара		125	250	500	1000	2000	
	Платок головной	1	шт.		125	250	500	1000	2000	
	Шапка вязаная	1	шт.		125	250	500	1000	2000	
	Обувь	1	пара		125	250	500	1000	2000	
	Перчатки или варежки	1	пара		125	250	500	1000	2000	



ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МЧС РОССИИ ПО \_\_\_\_\_ ОБЛАСТИ



**ПЛАН  
ПРИКРЫТИЯ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ НА ТЕРРИТОРИИ  
ОБЛАСТИ**

---



2020 г.

## СОГЛАСОВАНО

Первый заместитель главы администрации  
\_\_\_\_\_ области – председатель КЧС  
и ОПБ \_\_\_\_\_ области

\_\_\_\_\_  
(подпись) \_\_\_\_\_ (фамилия и инициалы )  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

Начальник управления министерства  
внутренних дел России по \_\_\_\_\_ области  
генерал-майор полиции

\_\_\_\_\_  
(подпись) \_\_\_\_\_ (фамилия и инициалы )  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

Руководитель органа исполнительной власти  
субъекта РФ в сфере охраны здоровья граждан  
\_\_\_\_\_ области

\_\_\_\_\_  
(подпись) \_\_\_\_\_ (фамилия и инициалы )  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

## УТВЕРЖДАЮ

Начальник Главного управления МЧС России  
по \_\_\_\_\_ области  
генерал-майор внутренней службы

\_\_\_\_\_  
(подпись) \_\_\_\_\_ (фамилия и инициалы )  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

Директор \_\_\_\_\_ филиала  
государственной компании  
«Российские автомобильные дороги»

\_\_\_\_\_  
(подпись) \_\_\_\_\_ (фамилия и инициалы )  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

Начальник ФКУ «ЧЕРНОЗЕМУПРАВТОДОР»  
\_\_\_\_\_ области

\_\_\_\_\_  
(подпись) \_\_\_\_\_ (фамилия и инициалы )  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр.
1.1. Сведения о состоянии безопасности дорожного движения в _____ области	—
1.2. Общая характеристика дорожной сети _____ области	—
1.3. Пояснительная записка	—
1.4. Охрана труда пожарных и спасателей во время проведения АСДНР при ликвидации последствий ДТП	—
1.5. Инструкция по проведению аварийно-спасательных работ на месте дорожно-транспортного происшествия	—
1.6. Критерии оперативного реагирования подразделений на дорожно-транспортные происшествия	—
1.7. Организация связи при ликвидации последствий ДТП	—
1.8. Приложения	—

### 1.1. Сведения о состоянии безопасности дорожного движения в \_\_\_\_\_ области

Автомобильный транспорт является важной составляющей экономики \_\_\_\_\_ области. Ежегодно по территории области автомобильным транспортом перевозится большое количество различных грузов. В связи с ростом их перевозок, увеличением количества автомобильного транспорта и изношенностью основных дорожных фондов неуклонно возрастает количество дорожно-транспортных происшествий. Только в 2019 году на автодорогах области произошло \_\_\_\_\_ дорожно-транспортных происшествий, в которых погибло \_\_\_\_\_ человек и получили ранения \_\_\_\_\_ человек. Наибольшее количество ДТП приходится на муниципальные районы, по территории которых проходит автодорога федерального значения:

«М» - \_\_\_\_\_ «\_\_\_\_\_» «\_\_\_\_\_» - \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_, муниципальный район.

Наиболее уязвимыми участками автомобильных дорог являются мостовые сооружения, железнодорожные переезды, пересечения с магистральными продуктопроводами, крутые подъемы, спуски и повороты.

Дорожно-транспортные происшествия с автомобильным транспортом на железнодорожных переездах области возникали в случаях неисправности автоматической сигнализации на переездах, по вине водителей автотранспорта.

Дорожно-транспортные происшествия, связанные с падением автомобиля с мостов, прибрежных автомобильных дорог в водоемы усугублялись следующими обстоятельствами: получение пострадавшими травм, исключающих их самостоятельное спасение; зажим пострадавших в деформированном транспорте; ледовая обстановка; низкая температура воды.

Дорожно-транспортные происшествия при падении автомобилей с крутых склонов имели тяжелые последствия, в основном приводили к гибели пострадавших, находившихся в кабине, салоне и кузове.

В 20\_\_\_\_ году аварийно-спасательные формирования (подразделения) области активно реагировали на дорожно-транспортные происшествия.

В целях ликвидации их последствий осуществлено \_\_\_\_\_ выездов, в том числе: подразделениями пожарной охраны – \_\_\_\_\_, дежурными сменами аварийно-спасательных служб \_\_\_\_\_ области – \_\_\_\_\_. Всего спасено \_\_\_\_\_ человек, деблокирован \_\_\_\_\_ человек, из них \_\_\_\_\_ погибших.

### 1.2. Общая характеристика дорожной сети \_\_\_\_\_ области.

Общая протяженность автомобильных дорог в области составляет \_\_\_\_\_ км, в том числе с твердым покрытием \_\_\_\_\_ км, грунтовые – \_\_\_\_\_ км.

По территории \_\_\_\_\_ области проходит автомобильная дорога федерального значения М- \_\_\_\_\_ «\_\_\_\_\_» название автодороги, ее протяженность составляет \_\_\_\_\_ км.

Краткая характеристика автодорог федерального значения  
\_\_\_\_\_ области

Условный номер погоги	Индекс автодороги	Наименование автодороги	Протяженность по территории области (км)	Ширина проезжей части (м)	Мостов, путепроводов (ед.)
1	2	3	4	5	6
Автодороги федерального значения					
1.	«Дон» М4, Е 115				

Аварийно-опасными участками автомобильной дороги «\_\_\_\_\_» М- \_\_\_\_\_ являются: Основное направление: 1) \_\_\_\_\_ район – км \_\_\_\_\_ (спуск-подъем с затяжным поворотом); 2) \_\_\_\_\_ район – км \_\_\_\_\_ (затяжной поворот); 3) \_\_\_\_\_ район – км \_\_\_\_\_ (затяжной поворот). Альтернатива: 4) \_\_\_\_\_ район – км \_\_\_\_\_ (спуск); 5) \_\_\_\_\_ район – км \_\_\_\_\_ - км \_\_\_\_\_ (спуск-подъем); 6) \_\_\_\_\_ район – км \_\_\_\_\_ (подъем); 7) \_\_\_\_\_ район – км \_\_\_\_\_ (спуск-подъем).

По автомобильным дорогам области за год перевозится:

1. Опасных грузов - \_\_\_\_\_ т
2. Взрывчатых веществ - \_\_\_\_\_ т
3. АХОВ - \_\_\_\_\_ т
4. ГСМ - \_\_\_\_\_ т
5. Пожароопасных - \_\_\_\_\_ т
6. Газа - \_\_\_\_\_ т

На автомобильных дорогах области \_\_\_\_\_ мостов общей протяженностью \_\_\_\_\_ погонных метров.

Перевозка опасных грузов автомобильным транспортом осуществляется через железобетонные мосты рек \_\_\_\_\_ и \_\_\_\_\_. В зону чрезвычайной ситуации могут попасть от \_\_\_\_\_ до \_\_\_\_\_ тыс. человек в зависимости от типа перевозимого опасного груза и места аварии. При разрушении одного или двух пролетов мостов через реку \_\_\_\_\_ или \_\_\_\_\_ движение по автомагистралям будет прервано на 2 – 3 суток.

### 1.3. Пояснительная записка

#### Цели, задачи мероприятий по ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий

При определении мероприятий по ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) учитываются следующие особенности их совершения:

- при столкновении, опрокидывании автомобиля;
- на железнодорожных переездах;
- в ходе перевозки опасных грузов;
- при пожарах на автотранспорте;

при падении автомобилей с крутых склонов;  
при падении автомобилей в водоёмы.

***Мероприятия по ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий проводятся в целях:***

оказания помощи пострадавшим в ДТП;  
проведения аварийно-спасательных работ на месте ДТП;  
предотвращения возникновения (распространения) вторичных поражающих факторов, возникающих при ДТП;  
создания условий для восстановления нормального функционирования участка дороги, в месте совершения ДТП, прилегающей территории и расположенных на этой территории объектов.

***Основные задачи для органов управления территориальной и функциональных подсистем РСЧС \_\_\_\_\_ области являются:***

**Территориальный орган МВД России (подразделение Госавтоинспекции) по субъекту Российской Федерации**

осуществление при необходимости распорядительно-регулирующих действий на месте затора и организация движения транспорта в объезд места дорожно-транспортного происшествия и проведения аварийно-спасательных работ;

принятие мер по спасению граждан, охране имущества и обеспечению охраны общественного порядка на месте происшествия;

оказание первой помощи пострадавшим;

оказание содействия в беспрепятственном проезде к месту происшествия автомобилей скорой помощи, а также транспортных средств иных аварийно-спасательных служб, задействованных в ликвидации последствий затора;

организация при необходимости доставки пострадавших в ближайшее медицинское учреждение;

оповещение участников дорожного движения о начале движения после ликвидации затора;

принятие мер к сохранности вещественных доказательств, следов, имущества и других предметов, имеющих отношение к дорожно-транспортному происшествию.

**Органы, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации ЧС (МЧС России)**

организация, при необходимости, проведения специальной разведки и контроля за состоянием окружающей среды на месте ДТП;

организация, при необходимости, применения средств индивидуальной защиты, соблюдение режимов радиационной, химической и биологической безопасности;

привлечение необходимых сил и средств к ликвидации последствий ДТП (деблокирование и извлечение людей из поврежденного транспортного средства, оказание первой помощи пострадавшим и т.п.);

организация, при необходимости, проведения комплекса работ по специальной обработке (дегазации, дезактивации, демеркуризации, дезинфекции и др.) транспортных средств, места ДТП и прилегающей к нему территории, проведение мероприятий по локализации и ликвидации источников опасности; организация тушения локальных очагов возгорания и проведение первоочередных аварийно-спасательных работ.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан

обеспечивает организацию передачи информации о возникшей ЧС в ТЦМК и заинтересованные лечебные учреждения;

обеспечивает оказание экстренной медицинской помощи пострадавшим в догоспитальных и госпитальных периодах;

при наличии медицинских показаний организует проведение медицинской эвакуации пострадавших, в том числе с применением санитарной авиации.

Органы управления дорожно-строительных организаций

организация объезда места ДТП;

информирование участников дорожного движения о безопасных условиях движения на участках дорог, где произошло ДТП, а также путей объезда соответствующих происшествий;

**Комплекс первоочередных мероприятий по ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий:**

разведка и оценка обстановки;

поиск и деблокирование пострадавших, оказание им первой медицинской помощи;

локализация последствий дорожно-транспортных происшествий.

В случае дорожно-транспортных происшествий, связанных с перевозкой опасных грузов, дополнительно:

определение границ опасной зоны и её ограждение;

локализация и ликвидация воздействия поражающих факторов;

обеспечение пострадавших средствами индивидуальной защиты и их эвакуация из опасной зоны;

контроль содержания опасных веществ в воздухе, воде и почве.

**Состав сил и средств, привлекаемых для ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий**

С целью повышения эффективности ликвидации последствий ДТП, оказания помощи пострадавшим автомобильные дороги федерального значения определяются зоны обслуживания (рисунок 1 приложения № 4).

**В ликвидации последствий ДТП участвуют:**

подразделения Государственной противопожарной службы ГУ МЧС России по \_\_\_\_\_ области, отдельные пожарно-спасательные посты АСО Г(О)БУ «Управление ГПС \_\_\_\_\_ области», АСО УГОЧС г. \_\_\_\_\_  
(Таблица 1 приложения № 4);

подразделения УМВД России по \_\_\_\_\_ области (дежурные части, следственно-оперативные группы, территориальные (местные) подразделения Госавтоинспекции МВД России, подразделения дорожно-патрульной службы) (Таблица 2 приложения № 4);

подразделения управления здравоохранения области (Таблица 3 приложения № 4);

силы и средства дорожно-строительных организаций (Таблица 4.1 и 4.2 приложения № 4);

сведения по пунктам обогрева и питания (Таблица 5 приложения № 4);

сведения о видеокамерах на ФАД, проходящих по территории субъектов (Таблица 5 приложения № 6);

силы и средства территориальной подсистемы РСЧС.

Силы и средства других министерств и ведомств (ФСБ России, Минобороны России и др.) могут дополнительно привлекаться к ликвидации последствий ДТП, в зависимости от характера и масштаба (Таблица 1 приложения № 5).

### **Организация реагирования при получении сигнала о ДТП**

Система донесений, оповещения, связи и взаимного обмена информацией подразделений взаимодействующих экстренных служб, участвующих в ликвидации последствий ДТП.

Старший прибывший пожарно-спасательных и других подразделений в вышестоящие органы управления, в зависимости от характера деятельности подразделения, представляются доклады и донесения:

- 1) Первичные данные по ДТП;
- 2) Об организации работ по ликвидации последствий ДТП, объеме и ориентировочных сроках проведения мероприятий;
- 3) О ходе проведения работ по ликвидации последствий ДТП;
- 4) О состоянии и своевременном выполнении материально-технических ресурсов;
- 5) О завершении работ по ликвидации последствий ДТП.

При определении привлекаемых сил и средств учитывается масштаб, характер ДТП, возникновение поражающих факторов.

Оповещение органов управления, сил РСЧС, органов управления других ведомств и населения об угрозе радиационного и химического заражения производится установленным порядком. Оповещение доводится только до тех районов, населенных пунктов, воинских частей, различных учреждений и населения, которым угрожает опасность.

Развертывание системы связи и взаимного оповещения в месте совершения ДТП осуществляется поэтапно по мере прибытия участников ликвидации последствий, в соответствии с принятой структурой управления и с учетом защиты от возможных поражающих факторов. Руководство развертыванием и организацией связи осуществляет начальник соответствующего органа управления РСЧС по прибытии к месту ДТП. Для обеспечения управления используются радиостанции и громкоговорящие установки автомобилей связи и оповещения,



а также носимые радиостанции и электромегафоны.

Организация связи должна обеспечивать: своевременное получение данных о характере и масштабе ДТП; непрерывное управление силами при выдвижении к месту совершения ДТП, в ходе организации и проведения работ по ликвидации его последствий.

### **Порядок действий при получении дежурно-диспетчерской службой сообщения о ДТП**

Старший оперативный дежурный ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по \_\_\_ области» при получении сообщения о ДТП обязан:

уточнить место ДТП (участок автодороги, населенный пункт, улица), тип автомобилей, наличие погибших и пострадавших, требуется ли скорая помощь, есть ли зажатые в автомобилях, есть ли разлив топлива, какая помощь требуется, прервано движение по дороге или нет, возможные пути объезда, маршруты для проведения эвакуации и госпитализации;

сообщить об аварии дежурному территориального органа МВД России;

оповестить ЕДДС муниципального района, где произошло ДТП;

выслать на место аварии дежурное подразделение ПСС, если требуется деблокировать пострадавших, или пожарные подразделения, если они могут оказать помощь раньше или требуется смыв топлива;

организовать взаимодействие с дорожными службами, обслуживающими данный участок автодороги, службой аварийных комиссаров;

по возвращении спасательных подразделений или в территориальном органе Госавтоинспекции МВД России уточнить фамилии погибших и пострадавших, номера пострадавших транспортных средств.

Для аварий, попадающих под критерии ЧС (происшествие) дополнительно:

доложить информацию о произошедшем ДТП начальнику территориального органа МЧС России по \_\_\_\_\_ области;

выслать на место ДТП оперативную группу МГПО, ОГ ЦУКС по \_\_\_\_\_ области;

сообщить имеющуюся информацию оперативному дежурному территориального органа МВД России, УФСБ России, прокуратуры и ответственному дежурному управления Госавтодорнадзора по \_\_\_\_\_ области;

организовать взаимодействие с управлением Госавтодорнадзора по \_\_\_\_\_ области, с приемной ПП Президента РФ по \_\_\_\_\_ области, с ОД Г(О)БУ УГПС по \_\_\_\_\_ области, с ОД территориального органа МВД России по \_\_\_\_\_ области, с ОД территориального органа Госавтоинспекции МВД России по \_\_\_\_\_ области, с ОД ГУЗ «ЛОССМП и МК», с ОД прокуратуры по \_\_\_\_\_ области, с приемной Роскомнадзора по \_\_\_\_\_ области, с дорожными службами обслуживающими данный участок автодороги, с дежурным ООО «ОССП» служба аварийных комиссаров, с Главой администрации МО, с руководством объекта;

осуществить сбор информации о ходе ликвидации происшествия, лечебных учреждениях, куда отправлены пострадавшие и их состоянии.

## **Порядок реагирования дежурной смены пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований при получении сигнала о ДТП**

### ***Радиотелефонист ПЧ обязан:***

уточнить место, время, количество пострадавших, масштаб и характер ДТП, наличие поражающих факторов;

доложить начальникам ПЧ и пожарно-спасательного подразделения;

проконтролировать убытие пожарно-спасательного подразделения к месту ДТП;

обобщать поступающую информацию, обеспечивать ее доведение до руководящего состава ПЧ и вышестоящих органов управления.

### ***Дежурный ПСС (ПСФ) обязан:***

уточнить место, время, количество пострадавших, масштаб и характер ДТП, наличие поражающих факторов;

доложить начальнику службы, начальнику дежурной смены;

проконтролировать убытие дежурной смены к месту происшествия;

обобщать поступающую информацию, обеспечивать ее доведение до руководящего состава и вышестоящих органов управления.

### **Этапы проведения АСДНР при ликвидации последствий ДТП.**

Аварийно-спасательные и другие неотложные работы по ликвидации последствий ДТП включают в себя:

прием и обработку сообщений о ДТП;

выезд и следование к месту совершения ДТП;

развертывание сил и средств, предназначенных для ликвидации последствий ДТП;

разведку места совершения ДТП;

поиск, спасание пострадавших в ДТП, оказание им первой медицинской помощи и эвакуацию их в близлежащие медицинские учреждения;

выполнение аварийно-спасательных и специальных работ по ликвидации последствий ДТП;

сбор и возвращение сил и средств к месту дислокации.

Прием и обработка вызовов осуществляются дежурным (дежурным диспетчером) аварийно-спасательного формирования, подразделения пожарной охраны. Обработка вызова должна быть завершена за возможно короткое время и не должна задерживать выезд и следование сил и средств к месту совершения ДТП.

Выезд и следование к месту совершения ДТП включают в себя сбор личного состава по сигналу «ТРЕВОГА» и его доставку на автомобилях и иных специальных транспортных средствах на место совершения ДТП.

При развертывании сил и средств и последующем проведении АСДНР для обеспечения безопасности участников ликвидации последствий ДТП, возможности маневрирования прибывающей специальной техникой и оборудованием, установки резервной специальной техники, оборудования и развертывания дополнительных объектов обеспечения АСДНР могут быть проведены необходимые действия по ограничению или запрещению доступа посторонних лиц на место совершения

ДТП и движения транспорта на прилегающей территории. До прибытия соответствующих служб органов внутренних дел эти действия выполняются личным составом в порядке, определяемом руководителем ликвидацией последствий ДТП.

Разведка в месте совершения ДТП ведется непрерывно с момента прибытия и до ликвидации последствий. При этом устанавливается:

наличие и характер угрозы людям, их местонахождение, пути, способы и средства спасения (защиты), а также возможность защиты (эвакуации) имущества;

основные характеристики возможных поражающих факторов, обусловленных особенностями места совершения ДТП, степенью опасности перевозимых грузов;

возможность проявления вторичных поражающих факторов ДТП (возгорания транспортного средства, теплового воздействия пожара, угрозы новых столкновений поврежденного транспортного средства с другими, химического заражения и т.п.);

наличие в месте совершения ДТП объектов повышенной опасности (электроустановок под напряжением, взрывчатых, химических веществ и пр.), возможность и целесообразность их нейтрализации;

возможные пути ввода сил и средств для проведения АСДНР и иные данные, необходимые для выбора решающего направления действий;

необходимость оказания пострадавшим экстренной медицинской и психологической помощи;

достаточность сил и средств, привлекаемых к проведению АСДНР.

Спасание людей в ходе ликвидации последствий ДТП проводится с использованием всех возможных форм, способов и методов, а также технических средств, обеспечивающих наибольшую безопасность как пострадавших, так и участников проведения АСДНР. Место выполнения аварийно-спасательных работ делится на 3 зоны. В первой зоне (в радиусе 5 метров) находятся только спасатели, выполняющие работы по оказанию помощи пострадавшим. Во второй зоне (в радиусе 10 метров) располагаются остальные члены спасательной группы, которые обеспечивают готовность аварийно-спасательных средств к применению. В третьей зоне (в радиусе более 10 метров) находятся средства доставки спасателей к месту ДТП, средства освещения и ограждения, другие аварийные технические средства.

Если существует угроза жизни и здоровью людей, а также вероятность распространения этих факторов, то проводится эвакуация людей. Перемещение спасаемых людей в безопасное место осуществляется с учетом условий ликвидации последствий ДТП и состояния пострадавших. Защита спасаемых людей от воздействия поражающих факторов ДТП в случае невозможности их перемещения в безопасное место осуществляется с использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения.

Оказание первой медицинской помощи пострадавшим осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими действия сил, предназначенных для проведения АСДНР. С этой целью могут применяться

средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения, средства первой медицинской помощи, а также иные, в том числе приспособленные, средства. До прибытия к месту совершения ДТП медицинского персонала первую медицинскую помощь пострадавшим в установленном порядке оказывает личный состав подразделений, проводящих АСДНР.

Ликвидация последствий ДТП организуется с использованием имеющихся технических средств, с обязательным соблюдением техники безопасности при производстве работ. При действиях в условиях химического заражения, радиоактивного загрязнения, пожаров, а также аномальных температур окружающего воздуха работа организуется с учетом необходимости сохранения работоспособности личного состава аварийно-спасательных подразделений, возможностей специальной техники. Особое внимание уделяется применению средств индивидуальной защиты, соблюдению режимов радиационной защиты и химической безопасности, других требований безопасности.

Возвращение сил и средств к месту постоянной дислокации проводится с разрешения старшего начальника, после соответствующего доклада о выполнении работ по ликвидации последствий ДТП.

#### **Организация взаимодействия.**

Взаимодействие осуществляется на основании законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации.

Взаимодействие обеспечивается:

немедленным взаимным оповещением (информированием) о происшедших дорожно-транспортных происшествиях и необходимых потребностях в силах и средствах, с использованием всех имеющихся каналов связи, в том числе автоматизированных информационно-управляющих систем интегрированных с автоматизированной информационно-управляющей системой АИУП ДПС;

совместными скоординированными действиями органов управления, подразделений и сил, привлекаемых к ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий;

эффективным управлением работами по ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий.

Оповещение всех взаимодействующих органов управления участвующих в ликвидации последствий ДТП, осуществляется немедленно, независимо от ведомственной принадлежности дежурных служб, получивших информацию о ДТП с наличием:

пострадавших (погибших и раненых);

угрозы или факта возникновения чрезвычайной ситуации (ЧС), пожаров, взрывов;

крупных ДТП, с участием десяти и более транспортных средств;

ДТП с участием пассажирского автотранспорта (автобусы, троллейбусы, маршрутные такси);

ДТП с участием транспортных средств, перевозящих опасные грузы;

ДТП на железнодорожных переездах, мостах, водных переправах, в тоннелях и т.п.

#### **1.4 Охрана труда пожарных и спасателей во время проведения АСДНР при ликвидации последствий ДТП.**

АСДНР при ДТП включают следующие основные операции: предотвращение действия вторичных поражающих факторов; обеспечение работы ГАСИ; стабилизация поврежденного ТС; снятие остаточного напряжения в деформированном кузове ТС; деблокирование пострадавшего; оказание пострадавшему ПМП; фиксация положения пострадавшего перед его извлечением из ТС; извлечение пострадавшего из ТС.

При проникновении к пострадавшему должно быть предотвращено воздействие вторичных факторов, главным образом пожаров, препятствующих проведению спасательных работ.

При возникновении ДТП, сопровождающихся аварийными разливами нефтепродуктов, вызываются пожарно-спасательные, газоспасательные, медицинские, аварийно-восстановительные формирования. На месте аварии и смежных участках прекращаются работы с применением открытого огня и другие, кроме работ, связанных с мероприятиями по ликвидации аварии или пожара.

На месте аварии при наличии взрывоопасных зон и на соседних участках запрещается проезд всех видов транспорта, кроме транспорта аварийных служб, до полного устранения последствий аварии.

При возникновении пожара в период ликвидации аварии непосредственное руководство тушением пожара осуществляется РТП (далее – руководитель тушения пожара), прибывшим на пожар старшим оперативным должностным лицом пожарной охраны.

В случаях ликвидации последствий ДТП, связанных с химическим заражением и радиоактивным загрязнением местности, аварийно-спасательными формированиями (АСФ) проводится комплекс работ по дегазации и дезактивации дорожного полотна, транспортных средств и прилегающей территории, принимаются меры к локализации и ликвидации источников опасности. Особое внимание уделяется применению средств индивидуальной защиты, соблюдению режимов радиационной защиты и химической безопасности, других требований безопасности.

Для случаев аварий с ТС, сопровождающихся разгерметизацией емкостей, оболочек или упаковок химически опасных грузов разрабатываются аварийные карточки, в которых указаны действия водителей и специалистов АСФ в аварийных ситуациях.

При ликвидации последствий аварии, связанной с радиоактивным загрязнением местности, во всех формированиях, привлекаемых к выполнению работ, организуется и ведется замер мощности гамма-излучений на месте работ, а также дозиметрический контроль, устанавливаются режимы работы и необходимые СИЗ.

При тушении возникшего пожара на ТС с химически опасным грузом режим работы личного состава устанавливается с учетом интенсивности теплового излучения и тяжести работы в СИЗ.

Порядок ведения личным составом АСФ работ в зоне с химическим заражением и радиоактивным загрязнением местности определяется соответствующими регламентами и технологическими картами. Способы и технологии выполнения АСР определяются руководителем ликвидации ЧС или начальником АСФ на основе оценки сложившейся обстановки.

На месте ДТП соблюдение мер безопасного проведения работ возлагается на старшие аварийно-спасательные группы.

### **Требования безопасности перед началом работ**

**Старший аварийно-спасательной группы** по прибытии на место ДТП обязан:

поставить транспортные средства аварийно-спасательной группы в месте, исключая наезд транспорта, движущегося по дороге, обозначить их месторасположение установленным порядком;

установить связь с подразделениями безопасности дорожного движения, уточнить характер происшествия и меры, принятые по ограждению места происшествия и оказанию помощи пострадавшим;

провести разведку обстановки с целью определения необходимых работ и способов их выполнения, уточнить состояние аварийных транспортных средств, положение и состояние пострадавших, наличие или опасность возникновения вторичных поражающих факторов (течи горючего, возникновение возгорания, опрокидывание аварийного транспортного средства, обрушение поврежденных неустойчивых конструкций, угроза новых столкновений поврежденного автомобиля с другими ТС и т.п.);

убедиться, что в рабочей зоне и вблизи нее нет оборванных электролиний и загазованности;

определить зоны проведения АСР (зоны ЧС) и принять меры предотвращения доступа в нее посторонних (оградить зону проведения АСР, при этом должен быть обеспечен свободный доступ для машин и персонала, обеспечивающих ведение спасательных работ и оказание помощи пострадавшим, при ведении работ в темное время суток на ограждение навешиваются мигающие лампы красного цвета);

при необходимости перекрыть движение по встречным или попутным полосам дороги для предотвращения новых столкновений;

определить наиболее эффективные и безопасные способы стабилизации транспортного средства, деблокирования пострадавших, предотвращения возникновения или локализации возникших поражающих факторов;

определить место для складирования обломков, боя стекол, а также груза, перевозимого на аварийном транспортном средстве, препятствующих проведению спасательных работ;

установить взаимодействие с подразделениями безопасности дорожного движения, особенно в части обеспечения безопасности ведения спасательных работ в условиях интенсивного движения транспорта;

поставить спасателям задачу на ведение аварийно-спасательных работ и указать меры безопасности при их выполнении; указать наиболее безопасное направление доступа к аварийному транспортному средству и пострадавшим;

контролировать выполнение мер безопасности при развертывании и подготовке к работе;

при выполнении работ в темное время суток организовать освещение рабочих зон: включить габаритные огни и аварийно-световую сигнализацию, а в запрещенной для проезда рабочей зоне расположить источники красного света;

при ДТП на железнодорожных переездах убедиться, что приняты меры по прекращению движения поездов или уменьшению скорости их движения.

Спасатели в соответствии с распределением обязанностей должны привести в готовность средства индивидуальной защиты (надеть каску, перчатки, средства защиты органов зрения т.д.), средства спасения и инструмент, согласно инструкциям по эксплуатации, в порядке, указанном старшим аварийно-спасательной группы, соблюдая меры безопасности.

### **Требования безопасности при выполнении аварийно-спасательных работ**

#### ***Старший аварийно-спасательной группы обязан:***

провести мероприятия по стабилизации ТС и мероприятия по локализации или предотвращению воздействия вторичных поражающих факторов;

контролировать выполнение спасателями мер безопасности при ведении спасательных работ, принимать необходимые меры при их нарушении;

немедленно организовать оказание необходимой помощи спасателям, при их травмировании, в ходе проведения спасательных работ;

координировать действия с подразделениями обеспечения безопасности дорожного движения и другими службами, привлеченными к ликвидации последствий ДТП;

при организации и ведении спасательных работ в первую очередь организовать проведение мероприятий, направленных на обеспечение доступа к пострадавшим персоналу бригады скорой помощи для оказания им первой медицинской помощи;

не допускать без выполнения мер страховки проведения работ по стабилизации аварийного транспортного средства, находящегося в неустойчивом положении.

Для исключения возгорания ТС от замыкания поврежденных электрических сетей следует отключить аккумуляторные батареи. При этом надо учитывать возможное отключение управления дверными замками, окнами, спинкой кресла и т.п. Кроме того, следует отключить зажигание и вскрыть капот.

Стабилизация автомобиля должна быть полностью выполнена до начала спасательных операций.

Для предотвращения самопроизвольных неконтролируемых смещений элементов ТС при проведении аварийно-спасательных работ необходимо снять остаточное напряжение в деформированном кузове ТС.

После снятия остаточного напряжения в деформированном кузове ТС при необходимости производится повторная стабилизация автомобиля.

В ходе аварийно-спасательных работ острые края закрываются защитными ковриками.

Начиная спасательные работы, необходимо убедиться, какой системой безопасности оборудована аварийная машина, каково состояние указанной системы. При наличии подушки безопасности принять меры по предотвращению ее автоматического срабатывания.

Во избежание травмы сработавшей воздушной подушкой при ведении работ запрещается находиться между рулем (передней панелью) и пострадавшим, резать, пилить, сверлить (вырывать) электрическую проводку, рулевое колесо и рулевую колонку.

Во избежание срабатывания воздушной подушки необходимо предварительно отключить контакты проводов, идущих к сенсору воздушной подушки или отсоединить (перекусить) кабель от аккумулятора.

***Спасатели при ведении спасательных работ*** обязаны:

строго выполнять все указания старшего аварийно-спасательной группы, быть внимательными, строго выполнять требования безопасности, установленные для данного вида работ, применяемых средств спасения и инструмента;

не выполнять работы с использованием неисправных механизмов и инструмента;

работы выполнять в касках, защитных перчатках, средствах защиты органов зрения;

при выполнении работ в ограниченном пространстве (в салоне аварийного транспортного средства, под машиной и т. п.) не допускать создания помех и опасности работающим рядом спасателям, предупреждать их о предпринимаемых действиях;

при использовании спасательных средств и инструмента применять их только в соответствии с предназначением и возможностями, не допускать использования их в качестве рычага для взламывания аварийных конструкций и деталей;

при проведении работ проявлять осторожность, не допускать повреждения агрегатов и деталей, содержащих горюче-смазочные материалы;

при появлении течи горючего немедленно принимать меры по ее прекращению;

не допускать действий, нарушающих стабилизацию аварийного ТС;

при деблокировании пострадавших не допускать применения силы для извлечения их из обломков, извлечение осуществлять только после полной расчистки блокирующих конструкций и деталей;



принимать меры по предотвращению травмы осколками стекла.

При оборудовании аварийного транспортного средства системой ремней безопасности с механическим натяжением, во избежание внезапного травмы пружиной, запрещается разрезать, распиливать механизм натяжения ремней и механизм управления системой.

При оборудовании аварийного ТС пиротехнической системой натяжения ремней безопасности запрещается пилить, сверлить, резать указанную систему. Начиная работу, необходимо отключить систему от источников питания, отсоединив кабель аккумулятора.

При выполнении работ по стабилизации аварийного объекта необходимо выполнять следующие требования безопасности:

подходить к аварийному транспортному средству только с наименее опасной стороны;

запрещается подлезать под аварийное транспортное средство, выдергивать (вынимать) из-под него камни, ветки и другие предметы во избежание внезапной дестабилизации.

Работы по деблокированию пострадавших начинать только после стабилизации транспортного средства и перевозимого груза. При ведении работ по деблокированию пострадавших соблюдать осторожность, не допускать внезапного смещения средств стабилизации и нарушения устойчивости аварийного транспортного средства.

Во время проведения АСДНР при ликвидации последствий ДТП участниками работ должны соблюдаться:

1. Правила по охране труда в подразделениях федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, утвержденные приказом Минтруда России от 23.12.2014 № 1100н.

2. Правила по охране труда при погрузочно-разгрузочных работах и размещении грузов, утвержденные приказом Минтруда России от 17.09.2014 № 642н.

3. Инструкция по охране труда при работе с аварийно-спасательным инструментом.

4. Инструкция по охране труда при проведении и локализации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов.

5. Инструкция по охране труда при ведении газоспасательных работ.

6. Инструкция по охране труда при проведении аварийно-спасательных работ при дорожно-транспортном происшествии.

### **1.5 Инструкции по проведению аварийно-спасательных работ на месте дорожно-транспортного происшествия.**

**Руководитель работ** обязан:

произвести разведку и оценить обстановку на месте;

немедленно организовать спасение людей, предотвратить панику, используя для этого имеющиеся силы и средства;

определить решающее направление работ, необходимые силы и средства, способы и приёмы действий;

поставить задачи подразделениям (службам), обеспечить выполнение поставленных задач;

организовать на месте происшествия пункт оказания медицинской помощи (при необходимости);

организовать связь с центральным узлом связи города, комиссией по чрезвычайным ситуациям муниципального образования и сообщить точные координаты происшествия, что произошло, какие силы и средства введены в действие, что необходимо дополнительно. В дальнейшем поддерживать с ними связь и сообщать об изменениях обстановки;

в зависимости от обстановки на месте происшествия, при необходимости организовать оперативный штаб, определить место его расположения и информировать его членов о принимаемых решениях;

организовать взаимодействие со службами, привлекаемыми для ликвидации последствий происшествия, поддерживать постоянную связь с инженерно-техническими сотрудниками, принимать решения о приёмах и способах ведения работ;

назначить из числа лиц начальствующего состава ответственного за соблюдение мер безопасности;

организовать проведение первоочередных работ по восстановлению движения на дороге.

**Спасатель** обязан:

Спасатель – выполняет действия по ликвидации последствий или доведению до возможного минимального уровня опасных факторов, возникших в результате дорожно-транспортного происшествия.

По указанию руководителя работ выполняет следующие виды действий:

осуществляет спасение людей (деблокирование, транспортировку, передачу сотрудникам здравоохранения);

участвует в оценке обстановки с целью определения необходимых работ и способов их выполнения. При этом оцениваются: состояние поврежденных ТС в результате ДТП; количество и состояние пострадавших, а также опасность возникновения вторичных поражающих факторов (протечка горючего, возгорание, опрокидывание ТС и т.п.);

осуществляет ограждение зоны проведения АСР с помощью простейших средств организации дорожного движения (переносные дорожные знаки и барьеры, стойки, вехи, направляющие конусы, шнуры с цветными флажками, сигнальные фонари, лампы, подвижные светофоры);

при необходимости перекрывает движение по встречным или попутным полосам дороги для предотвращения новых столкновений;

ликвидирует угрозу возгорания ТС.

проводит оценку состояния пострадавших и определяет необходимые первоочередные действия для их спасения;

оказывает пострадавшим первую помощь;

осуществляет руководство действиями спасателей при извлечении пострадавших из аварийного транспортного средства с целью недопущения дополнительных повреждений у пострадавших.

Порядок и способы спасания людей определяются руководителем в зависимости от обстановки и состояний людей. При проведении работ спасатель обязан соблюдать требования правил охраны труда и техники безопасности.

### **Водитель**

Водитель – управляет транспортным средством. По указанию старшего обеспечивает:

доставку закрепленного транспортного средства к месту совершения дорожно-транспортного происшествия и обратно;

работу гидравлических насосных станций и других средств энергоснабжения аварийно-спасательного инструмента;

освещение места дорожно-транспортного происшествия.

## **1.6. Критерии оперативного реагирования подразделений на дорожно-транспортные происшествия**

Время обнаружения ДТП, мин.	Время сообщения о ДТП, мин.	Время прибытия к месту ДТП, мин.	Время локализации последствий ДТП, мин.	Время ликвидации или доведения до минимально возможного уровня опасных явлений, возникших в результате ДТП, мин.	Время обслуживания вызова, мин.
<b>Дежурная смена ПЧ</b>					
1	1	20	20	120	180
<b>Дежурное подразделение ПСС</b>					
1	1	20	20	120	180

## **1.7. Организация связи при ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий.**

### **Организация связи**

Связь при ликвидации последствий ДТП организуется:

телефонная по сетям и каналам общего пользования, ВЦСС, каналам связи и передачи данных сети сотовой и спутниковой связи;

радиосвязь в сетях УКВ р/с № 2205 и р/с ФПС, КВ методом вхождения в р/с междугородних грузоперевозчиков;

ВКС в сети VPN-574 с использованием 3G модема.

В состав системы связи ТП РСЧС области входят:

каналы проводной телефонной, цифровой, селекторной и телеграфной связи, на базе каналов сети связи общего пользования и ведомственной сети связи,

посредством которых обеспечивается телефонная, селекторная и телеграфная связь, как с вышестоящими и взаимодействующими органами управления, так и с органами управления муниципальных образований области и других ведомственных структур;

каналы передачи данных на базе сети общего пользования и ведомственных сетей, обеспечивающие передачу данных (электронная почта, режим удаленного доступа, Интернет), как с вышестоящими и взаимодействующими органами управления, так и с органами управления других ведомственных структур;  
сети сотовой связи.

### **Организация оповещения руководящего состава и населения.**

Управление мероприятиями по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации осуществляется КЧС и ОПБ, которая размещается в здании администрации области, а ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по \_\_\_\_\_ области» на ПУ области. Свои рабочие места члены комиссии и рабочего органа занимают с момента получения распоряжения председателя КЧС и ОПБ на ликвидацию последствий аварии, катастрофы или стихийного бедствия.

Оповещение членов КЧС и ОПБ, органов управления, формирований, рабочих, служащих и населения об обстановке производится по радиотрансляционной сети, существующими средствами связи (телеграф, телефон, ведомственные сети радиосвязи) и подвижными средствами территориального органа МВД России с громкоговорящей связью.

Связь организована:

#### **а) с МЧС России:**

телеграфная - по прямому телеграфному каналу через УС «АРИЗОНИТ»;  
телефонная - через междугородную АМТС; по ведомственной цифровой сети связи МЧС России;  
по сети Интернет.

#### **б) с головным Главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации:**

радио - в р/с № 102 начальника Главного управления МЧС России по г. Москве;

по прямому телеграфному каналу через УС «АРИЗОНИТ»

телефонная – через междугородную АМТС; по ведомственной цифровой сети связи МЧС России;

по сети Интернет.

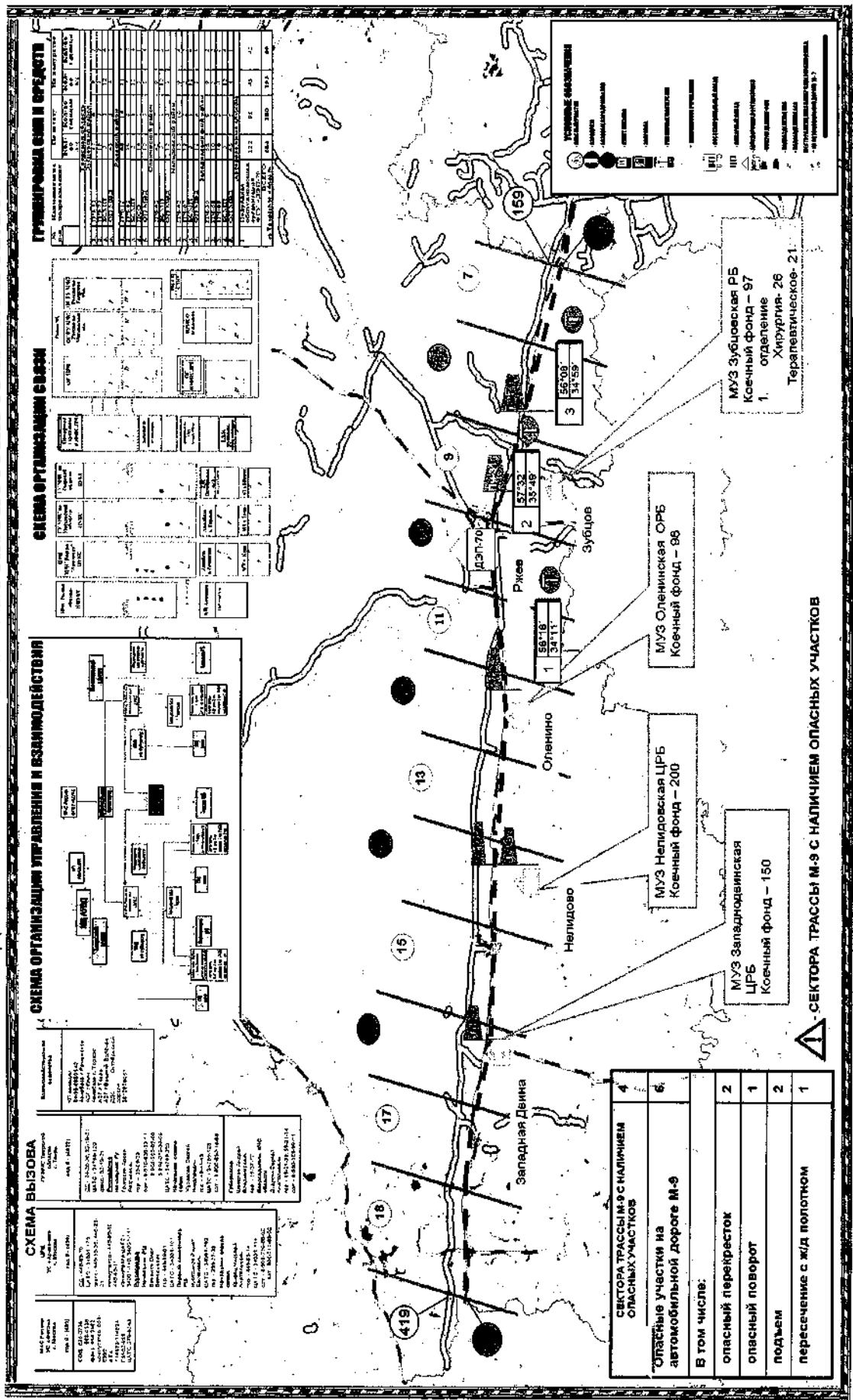
#### **в) с городами и районами:**

телеграфная - через центральный телеграф;

телефонная - через междугородную АМТС;

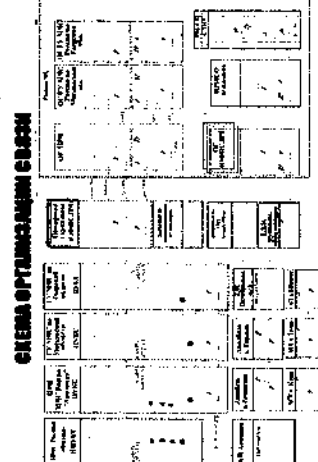
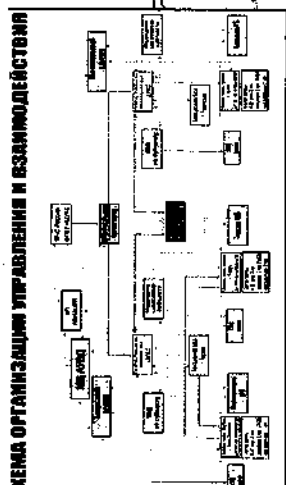
радио - по УКВ радиосети Липецкого филиала ОАО «Ростелеком»,  
по радиосети государственной противопожарной службы.

**ПЛАН ПРИКРЫТИЯ АВТОДОРОГИ М-9 МОСКВА-РИГА НА ТЕРРИТОРИИ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**



**СХЕМА ВЫЗОВА**

Учреждение	Адрес	Телефон
Учреждение 1	Адрес 1	Телефон 1
Учреждение 2	Адрес 2	Телефон 2
Учреждение 3	Адрес 3	Телефон 3
Учреждение 4	Адрес 4	Телефон 4
Учреждение 5	Адрес 5	Телефон 5
Учреждение 6	Адрес 6	Телефон 6
Учреждение 7	Адрес 7	Телефон 7
Учреждение 8	Адрес 8	Телефон 8
Учреждение 9	Адрес 9	Телефон 9
Учреждение 10	Адрес 10	Телефон 10
Учреждение 11	Адрес 11	Телефон 11
Учреждение 12	Адрес 12	Телефон 12
Учреждение 13	Адрес 13	Телефон 13
Учреждение 14	Адрес 14	Телефон 14
Учреждение 15	Адрес 15	Телефон 15
Учреждение 16	Адрес 16	Телефон 16
Учреждение 17	Адрес 17	Телефон 17
Учреждение 18	Адрес 18	Телефон 18
Учреждение 19	Адрес 19	Телефон 19
Учреждение 20	Адрес 20	Телефон 20



**ГРУППИРОВКА СИЛ И СРЕДСТВ**

№ п/п	Наименование	Состав	Средства	Примечание
1	Учреждение 1	Состав 1	Средства 1	Примечание 1
2	Учреждение 2	Состав 2	Средства 2	Примечание 2
3	Учреждение 3	Состав 3	Средства 3	Примечание 3
4	Учреждение 4	Состав 4	Средства 4	Примечание 4
5	Учреждение 5	Состав 5	Средства 5	Примечание 5
6	Учреждение 6	Состав 6	Средства 6	Примечание 6
7	Учреждение 7	Состав 7	Средства 7	Примечание 7
8	Учреждение 8	Состав 8	Средства 8	Примечание 8
9	Учреждение 9	Состав 9	Средства 9	Примечание 9
10	Учреждение 10	Состав 10	Средства 10	Примечание 10
11	Учреждение 11	Состав 11	Средства 11	Примечание 11
12	Учреждение 12	Состав 12	Средства 12	Примечание 12
13	Учреждение 13	Состав 13	Средства 13	Примечание 13
14	Учреждение 14	Состав 14	Средства 14	Примечание 14
15	Учреждение 15	Состав 15	Средства 15	Примечание 15
16	Учреждение 16	Состав 16	Средства 16	Примечание 16
17	Учреждение 17	Состав 17	Средства 17	Примечание 17
18	Учреждение 18	Состав 18	Средства 18	Примечание 18
19	Учреждение 19	Состав 19	Средства 19	Примечание 19
20	Учреждение 20	Состав 20	Средства 20	Примечание 20

**СЕКТОРА ТРАССЫ М-9 С НАЛИЧИЕМ ОПАСНЫХ УЧАСТКОВ**

Опасные участки на автомобильной дороге М-9	6
В том числе:	
опасный перекресток	2
опасный поворот	1
подъем	2
пересечение с ж/д полотном	1

**СЕКТОРА ТРАССЫ М-9 С НАЛИЧИЕМ ОПАСНЫХ УЧАСТКОВ**

**ЛЕГЕНДА**

Федеральная автомобильная дорога	1
Региональная автомобильная дорога	2
Муниципальная автомобильная дорога	3
Трасса	4
Дорога	5
Полотно	6
Перекресток	7
Поворот	8
Подъем	9
Пересечение с ж/д полотном	10
Объект	11
Участок	12
Зона	13
Территория	14
Участок	15
Зона	16
Территория	17
Участок	18
Зона	19
Территория	20

МУЗ Зубцовская РБ  
Косенный фонд - 97  
отделение  
Хирургия - 26  
Терапевтическое - 21

МУЗ Оленинская ОРБ  
Косенный фонд - 86

МУЗ Нелидовская ЦРБ  
Косенный фонд - 200

МУЗ Западнодвинская ЦРБ  
Косенный фонд - 150

Таблица 1  
к приложению № 4

Сведения о составе сил и средств пожарно-спасательных подразделений и аварийно-спасательных формирований, участвующих в ликвидации последствий ДТП

№ п/п	Наименование подразделения	ФИО начальника подразделения	Телефон оперативного дежурного, место дислокации	Районы (участки) прикрытия автомобильных дорог (удаление от ФАД)	Силы и средства ликвидации последствий ДТП
<b>1. Федеральная магистральная автомобильная дорога М-4 «Дон»</b>					
1.	____ ПЧ ФГКУ «3 ОФПС по _____ области»		____ область, ____ район, с. Ламское тел. 8-4746-22-42-31	км 330 – км 340 (13 км)	л/с - ____ чел.; АЦ - ____ ед.; ГАСИ - ____ к-т;
2.	____ ПЧ ФГКУ «3 ОФПС по _____ области»		____ область с. Становое ул. Советская, д. 12 тел. 8-47476-23-18-92	км 350 – км 370 (8 км)	л/с - ____ чел.; АЦ - ____ ед.; ГАСИ - ____ к-т;
3.	ОПСП - ____ Г(О)БУ «Управление ГПСС _____ области»			км 340 – км 350 (12 км)	л/с - ____ чел.; АЦ - ____ ед.; ГАСИ - ____ к-т;
4.	10 ПСЧ ФГКУ «3 ОФПС по _____ области»		____ область г. Коммунаров, д. 15 тел. 8-4747-25-34-26	км 370 - км 402 (9 км)	л/с - ____ чел.; АЦ - ____ ед.; ГАСИ - ____ к-т;
5.	АСО Г(О)БУ «Управление ГПСС _____ области»		г. _____ ул. Московская, д. 29а тел. 8-4746-33-31-84	км 330 – км 464 (от 60 до 130 км)	л/с - ____ чел.; Газель - 2705 – ____ ед.; ГАСИ - ____ к-та

Заместитель начальника Главного управления  
МЧС России по \_\_\_\_\_ области (по ГПСС)  
полковник внутренней службы

ФИО

Состав сил и средств ДПС ГИБДД УМВД России по \_\_\_\_\_ области

№ п/п	Наименование подразделения ДПС	Зона обслуживания	Личный состав/ техника	Телефон дежурной части
1.	ОГИБДД МО МВД России «_____»	М 4 330 – 370 км	17/8	(47476) 2-14-02, 2-16-89
2.	ОГИБДД ОМВД России по г. _____	М 4 городская черта	18/4	(47467) 2-20-21
3.	ОГИБДД ОМВД России по _____ району	М 4 370 – 402 км	43/10	(47467) 2-45-20

Заместитель начальника Главного управления  
МЧС России по \_\_\_\_\_ области (по ГПС)  
полковник внутренней службы

ФИО

Состав сил и средств станций СМП здравоохранения субъекта, участвующих в ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий

Полное наименование государственной медицинской организации	Зона обслуживания	Место дислокации, телефон	Количество бригад / медицинского персонала		Выполняемые функции
			фельдшерские	ВБСМПАР	
Федеральная магистральная автомобильная дорога М- « »					
ГУЗ «_____ РБ»	330-370 км	с. Становое, ул. Ленина, д.12. Тел. 8-47476-2-26-24	2/6	0	Скорая медицинская помощь
ГУЗ «_____ РБ»	330-402 км	Елецкий р-он, пос. Газопровод, Тел.8-47467-9-06-03	2/6	0	Скорая медицинская помощь
ГУЗ «ЛЮССМП» Филиал г. _____	372-402 км (по городу Ельцу 7,8 км)	г. Елец ул. Льва-Толстого, 6 Тел. 8-47467-2-44-33	5/15	2/4	Скорая медицинская помощь Скорая специализированная медицинская помощь
ГУЗ «_____ МРБ»	402-437 км	г. Задонск, ул. Запрудная, д.1 Тел.8-47471-2-11-98, 2-12-72	2/6	0	Скорая медицинская помощь
ГУЗ «_____ РБ»	437-464 км	с. Хлевное, ул. Прогресс, д.5, Тел.8-47477-2-18-30, 2-20-20	2/6	0	Скорая медицинская помощь
<b>Итого по ФАД</b> М-_____ «_____»			13/39	2/4	Скорая медицинская помощь Скорая специализированная медицинская помощь

Заместитель начальника Главного управления  
МЧС России по \_\_\_\_\_ области (по ГПС)  
полковник внутренней службы

ФИО



## Состав сил и средств структурных подразделений Росавтодор, участвующих в ремонтно-восстановительных работах при ликвидации последствий ДТП

Наименование предприятия	Ведомственная принадлежность	Подчиненность, территориальная, объектовая	Обслуживаемый участок автодороги	Степень готовности	Численный состав, ед. техники											Место дислокации (адрес)	Ф.И.О. руководителя	Телефон, факс	Дежурный диспетчер (телефон)	
					Личный состав	КПМ (самосвалы)	Бульдозеры	Экскаваторы	Автогрейдеры	Автокраны	Автокраны	Вахта	Полуэвакуаторы	Прочие	Всего ед. техники					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	
					<b>М4</b>															
ОАО «Елецкое ДСУ-3»	частная	территориальная	ФАД М-4 «ДОН» км 330+800 – км 414+700 ФАД М-4 «ДОН» (Альтернатива) км 332+700 – км 414+700	Ч+1 летом Ч+2 зимой	424	31	3	2	2	1	2	0	6	10	57					
ООО «ДЭУ-48»	частная	территориальная		Ч+1 летом Ч+2 зимой	55	16	1	1	2	1	1	0	5	33	60					
<b>Итого</b>					<b>479</b>	<b>47</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>11</b>	<b>43</b>	<b>117</b>					

**Примечание:** ТТХ техники (грузоподъемность, вылет стрелы крана, объем ковша и т.п.):

ОАО «Елецкое ДСУ-3»: КДМ на базе «КАМАЗ» - 14 ед. (з/л 14т), КДМ на базе «VOLVO» - 5 ед. ООО «ДЭУ-48» (с. Хлевное): КДМ на базе «КАМАЗ» - 16 ед. (з/л свыше 14т), (з/л 20т), КДМ на базе «SHACMAN» - 12 ед. (з/л 24т), автокран «Ивановец» - 1 ед. (з/л 25 т), автокран МАЗ грузоподъемность 10 т, вылет стрелы 8 м - 1 ед., вылет стрелы - 21 м, экскаватор ЭК-14 - объем ковша 0,65 куб. м, компрессорная станция - компрессорная станция ПКС - 5.25 (прицеп) - 1 ед., трейлер-тягач Мерседес-прицеп «Атлас Купко», тягач - «Скания» - 40 т., «Ман» - 40 т., АКП - 18 м. Бенс грузоподъемность 40 т - 1 ед., автоподъемник АПГ-18 (ГАЗ-3307) - 2 ед.

## СВЕДЕНИЯ

о привлекаемой автомобильной, инженерной, снегоборочной и специальной технике, наличии запаса смесей и их компонентов для борьбы с гололедом

Субъект РФ	Количество техники (ед.)	Количество оборудования (ед.)	Количество техники (ед.)									Количество дополнительного оборудования (ед.)			Песчано-солевая смесь, тонн	Соль, тонн	Песок, тонн
			экскаваторы	бульдозеры	автокраны	самосвалы	компрессорные станции	тягачи-линномеры	погрузчики	автопогрузчики	др. спец. техника	трактор-поворотные отвалы	погрузочные ковши	снегоборочные щетки			
Итого																	

Заместитель начальника Главного управления  
МЧС России по \_\_\_\_\_ области (по ГПС)  
полковник внутренней службы

ФИО

Таблица 5  
к приложению № 4

СВЕДЕНИЯ  
по пунктам обогрева и питания

	Общее количество		Стационарные пункты обогрева и питания		Мобильные пункты обогрева и питания		Подвижные пункты обогрева и питания	
	Кол-во	Вместимость	Кол-во	Вместимость	Кол-во	Вместимость	Кол-во	Вместимость
Наименование субъекта Российской Федерации	Кол-во	Вместимость	Кол-во	Вместимость	Кол-во	Вместимость	Кол-во	Вместимость
...								
ИТОГО за субъект РФ								

Таблица 5.2

	Мобильные пункты обогрева и питания												Подвижные пункты обогрева									
	Принадлежность	Адрес места хранения	Адрес места хранения	Вместимость (кол-во человек)	Автономность (кол-во суток)	Время разветвления	Кол-во единиц техники	Палатка	Печи/тепловые пушки (кол-во)	Запас дров и топлива	Электрогенераторы (кол-во ед.)	Полевые кухни (кол-во)	Обеспечение водой	Обеспечение питанием	Медицинское обеспечение	Принадлежность	База (тип автотранспортного средства)	Кол-во единиц техники	Вместимость (из расчета на 1 единицу техники)			
МЧС России	Адрес места хранения	РСЧС	Адрес места хранения	Вместимость (кол-во человек)	Автономность (кол-во суток)	Время разветвления	Кол-во единиц техники	Кол-во шт.	тип	вместимость (кол-во чел.)	Печи/тепловые пушки (кол-во)	кол-во сут.	информация по заключенному договору	Электрогенераторы (кол-во ед.)	Полевые кухни (кол-во)	Обеспечение водой	информация по заключенному договору на поставку продовольствия	ИРП	информация по заключенному договору	Кол-во единиц техники	Вместимость (из расчета на 1 единицу техники)	
...																						
ИТОГО за субъект РФ																						

Заместитель начальника Главного управления  
МЧС России по \_\_\_\_\_ области (по ГПС)  
полковник внутренней службы

ФИО

Сведения о видеокамерах на федеральных автодорогах, проходящих по территории субъекта

№ п/п	Субъект РФ	Количество видеокамер	Федеральная автомобильная дорога	Наименование территории муниципального района	Километр трассы	Ближайший населенный пункт	Возможность связи с видеокамерой через интернет для просмотра обстановки на удаленном расстоянии (сайт, логин пароль)
<b>Итого</b>							

Заместитель начальника Главного управления  
 МЧС России по \_\_\_\_\_ области (по ГПС)  
 полковник внутренней службы

ФИО

ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ КАРТА СОД ЦУКС ГУ МЧС РОССИИ ПО \_\_\_\_\_ ОБЛАСТИ (АРМ №1) ПО ЧС №2 (АВАРИИ НА АВТОДОРОГАХ)

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ КАРТЫ СПЕЦИАЛИСТОВ ОДС ЦУКС

№	Последовательность действий	Нормативное время выполнения	Реальное время выполнения	Выполняемые нормативы (расчетные задачи)	Отрабатываемые документы	Время выполнения	
						ЦУКС ГУ	М.О.
1.	Довести приказ (распоряжение) о приведении в РЕЖИМ ЧС ОГ	«Ч» +0.02		План приведения в РЕЖИМ ЧС	1. Распоряжение о приведении в РЕЖИМ ЧС; 2. Приказ о приведении в РЕЖИМ ЧС; 3. Схема информационного взаимодействия министерствами, ведомствами, организациями;		
	Доложить начальнику Главного управления	«Ч» +0.05					
2.	Оповестить заместителя НГУ (по антикризисному управлению)	«Ч» +0.06			4. Анализ работы СОД ЦУКС по взаимодействию с министерствами;		
	Доложить СОД ЦУКС МЧС России	«Ч» +0.07					
3.	Взаимодействие с Главой администрации МО	«Ч» +0.07			5. Схема организации управления и взаимодействия при ликвидации чрезвычайной ситуации		
	Оповестить начальника ЦУКС	«Ч» +0.08					
5.	Принять доклад о приведении в РЕЖИМ ЧС и о готовности ОГ к убытию в район ЧС	«Ч» +0.10		приказ МЧС от 22.01.2013 №32	6. Анализ работы СОД по взаимодействию председателями КЧС и ПБ; 7. Схема прохождения информации; 8. Схема организации управления и взаимодействия		
	Отдать устное указание на убытие ОГ в район ЧС	«Ч» +0.11					
	Доложить об убытии ОГ в район ЧС начальнику ГУ и СОД ЦУКС	«Ч» +0.11					

№	Последовательность действий	Нормативное время выполнения	Реальное время выполнения	Выполняемые нормативы (расчетные задачи)	Отрабатываемые документы	Время выполнения	
						ЦУКС ГУ	М.О.
6.	Доложить об организации взаимодействия с органами управления исполнительной власти субъекта, муниципального образования, руководством объекта СОД ЦУКС	«Ч» +0.11		соглашения с ОУ Ф и ТП РСЧС на региональном уровне			
7.	Доложить о получении приказа (распоряжения) о приведении Главного управления МЧС России по субъекту, подчинённых органов и областных учреждений в РЕЖИМ ЧС начальнику ГУ, СОД ЦУКС	«Ч» +0.12		приказ МЧС России от 15.05.2020 №334			
8.	Доложить об организации взаимодействия с органами управления Ф и ТП РСЧС СОД ЦУКС головного ГУ МЧС России	«Ч» +0.13					
9.	Определить периодичность докладов при движении ОГ в район ЧС	«Ч» +0.15					

№	Последовательность действий	Нормативное время выполнения	Реальное время выполнения	Выполняемые нормативы (расчетные задачи)	Отрабатываемые документы	Время выполнения	
						ЦУКС ГУ	М.О.
10.	Доложить руководителю ОШ о проведении оповещения членов ОНШ ГУ МЧС России по ВО согласно утвержденному списку	«Ч» + 00.18					
11.	Дать команду на оповещение председателя КЧС и ОПБ субъекту	«Ч» + 00.19					
	Доложить начальнику Главного управления и ЦУКС о результатах оповещения	«Ч» + 00.25					
12.	Принять доклад о приведении в РЕЖИМ ЧС по телефону, ВКС	«Ч» + 0.30 - 3.00		План приведения в РЕЖИМ ЧС			
13.	Принять от АРМ №2 доклад о прибытии ОГ в район ЧС	«Ч» + 0.01 по прибытию ОГ в район ЧС					
	Доложить о прибытии ОГ в район ЧС начальнику ГУ и СОД ЦУКС головного ГУ МЧС России	«Ч» + 0.01 по прибытию ОГ в район ЧС					
14.	Доложить руководству ГУ о результатах моделирования ЧС, формирования предложений по наращиванию СиС, доставке МТС	«Ч» + 0.40-01.00 «Ч» + 03.00					

№	Последовательность действий	Нормативное время выполнения	Реальное время выполнения	Выполняемые нормативы (расчетные задачи)	Отрабатываемые документы	Время выполнения	
						ЦУКС ГУ	М.О.
15.	Доложить руководству ГУ об имеющихся предложениях по наращиванию СИС	«Ч» +0.40 - 01.00					
16.	Доложить руководству ГУ предложения по оказанию помощи пострадавшему населению в районе ЧС	«Ч» +0.40 - 01.00					
17.	Доложить руководителю проведения АСДНР предложения по проведению АСДНР	«Ч» +01.00					
18.	Доложить руководству ГУ предложения по эвакуации населения из района ЧС, по организации эвакуации в специализированные медицинские учреждения, по достаточности мероприятий ПЖОН	«Ч» +01.00					
19.	Доложить о приведении в РЕЖИМ ЧС управления и ЦУКС ГУ МЧС России по субъектам, подчинённых органов и областных учреждений начальнику Главного управления, СОД ГУ МЧС России	«Ч» +1.30 - 3.00		Приказ ГУ МЧС России по субъекту РФ			
20.	Доложить об организации оповещения населения в зоне ЧС СОД ЦУКС ГУ МЧС России.	«Ч» +3.00		Приказ ГУ МЧС России по субъекту РФ			



ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ КАРТА НАЧАЛЬНИКА ДЕЖУРНОЙ СМЕНЫ  
ЦУКС ГУ МЧС РОССИИ ПО \_\_\_\_\_ ОБЛАСТИ (АРМ №2) ПО ЧС №2 (АВАРИИ НА АВТОДОРОГАХ)

№	Последовательность действий	Нормативное время выполнения	Реальное время выполнения	Выполняемые нормативы (расчетные задачи)	Обрабатываемые документы	Время выполнения		
						ЦУКС ГУ	М.О.	
1.	Оповещение старшего ОГ по телефону или по УКВ радиостанции.	«Ч» +0.03			1. Информационное донесение (справка доклад). 2. Пояснительная записка. 3. Планы эвакуации, первоочередного жизнеобеспечения населения (размещение, питание). 4. План применения авиации для доставки пострадавших в лечебные учреждения. 5. План применения авиации для доставки пострадавших (вариант загрузки самолета.).			
		«Ч» +0.05						
3.	Провести оповещение ЗНГУ; по ГПС, по защите, мониторингу и предупреждению ЧС, по надзорной деятельности и доложить СОД ЦУКС	«Ч» +0,05-0.08		План приведения в РЕЖИМ ЧС	6. План применения авиации для доставки пострадавших в лечебные учреждения.			
		«Ч» +0.08						
5.	Провести оповещение руководителя ОШ	«Ч» + 0.09-0.12			7. Таблица учета налета авиационной группировки. 8. План вывода группировки. 9. Схема загрузки воздушного судна ОГ (ГЭР).			
		«Ч» +0.09		Соглашения с ОУ Ф и ТП РСЧС на региональном уровне				
		«Ч» +0.10						
		«Ч» +0.11						
		«Ч» +0.12						

№	Последовательность действий	Нормативное время выполнения	Реальное время выполнения	Выполняемые нормативы (расчетные задачи)	Отрабатываемые документы	Время выполнения	
						ЦУКС ГУ	М.О.
6.	Доложить об организации взаимодействия с органами управления Ф и ТП РСЧС СОД ЦУКС.	«Ч» +0.13			10. Донесение о получении вводной.		
7.	Организовать контроль за ходом движения ОГ в район ЧС	до момента прибытия ОГ в район ЧС			11. Приказ на приведение в РЕЖИМ ЧС.		
8.	Доложить СОД ЦУКС о прибытии ОГ в район ЧС.	«Ч» +0.01 по прибытию ОГ в район ЧС			12. Приказ о создании ОШ ЛЧС.		
9.	Подготовить предложения по применению авиации МЧС России; (при наличии)	«Ч» +0.30			13. Донесение о приведении в РЕЖИМ ЧС.		
10.	Подготовить предложения по санитарной эвакуации с применением авиации МЧС России	«Ч» +0.10-0.40					
11.	Подготовить предложения по эвакуации населения из района ЧС в лечебно-	«Ч» +0.40					

**ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ КАРТА СПЕЦИАЛИСТА ПО ОРГАНИЗАЦИИ ОПОВЕЩЕНИЯ И ИНФОРМИРОВАНИЯ  
ЦУКС ГУ МЧС РОССИИ ПО \_\_\_\_\_ ОБЛАСТИ (АРМ №3) ПО ЧС №2 (АВАРИИ НА АВТОДОРОГАХ)**

№	Последовательность действий	Нормативное время выполнения	Реальное время выполнения	Выполняемые нормативы (расчетные задачи)	Обрабатываемые документы	Время выполнения	
						ЦУКС ГУ	М.О.
1.	<p>Подготовить предложения по организации оповещения и информирования дежурных ЕДДС, руководящего состава и населения в зоне ЧС с учетом паспорта территории и утвержденных списков.</p> <p>По указанию СОД провести оповещение (информирование):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- дежурную службу ЕДДС, руководящего состава муниципальных образований, попадающих в зону ЧС;</li> <li>- провести оповещение населения, попадающих в зону ЧС, путем перехвата проводного и радиовещания</li> </ul>	«Ч» +0.02-0.03			<p>1. Схема оповещения населения в районе ЧС</p> <p>2. Анализ задействования средств оповещения (информирования) населения</p> <p>3. Анализ организации оповещения (информирования)</p>		
2.	<p>Провести информирование и организовать взаимодействие с:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- приемную Губернатора ВО;</li> <li>- председателя КЧС И ОПБ;</li> <li>- председателя областной думы;</li> <li>- советника _____ полномочного представителя Президента РФ по _____ области.</li> </ul>	«Ч» +0.16-0.19					

№	Последовательность действий	Нормативное время выполнения	Реальное время выполнения	Выполняемые нормативы (расчетные задачи)	Обрабатываемые документы	Время выполнения	
						ЦУКС ГУ	М.О.
3.	По указанию председателя КЧС и ОПБ области через дежурного по КУ ВО провести оповещение членов КЧС и ОПБ.	«Ч» +0.23					
	Уточнить результаты оповещения, подготовить отчет о проведенном оповещении.	«Ч» +0.24					
	Доложить СОД и представить отчет о проведенном оповещении.	«Ч» +0.24					
4.	Контроль о проведении оповещения и информирования населения в районе ЧС	«Ч» +0.20-3.00					

ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ КАРТА СПЕЦИАЛИСТА ПО РЕАГИРОВАНИЮ НА ЧС СОГ  
ЦУКС ГУ МЧС РОССИИ ПО \_\_\_\_\_ ОБЛАСТИ (АРМ №6) ПО ЧС №2 (АВАРИИ НА АВТОДОРОГАХ)

№	Последовательность действий	Нормативное время выполнения	Реальное время выполнения	Выполняемые нормативы (расчетные задачи)	Обрабатываемые документы	Время выполнения	
						ЦУКС ГУ	М.О.
1.	<p>Подготовка к убытию:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- уточнение обстановки;</li> <li>- получение у специалиста ЦМП краткой справки о районе ЧС и картографической основы;</li> <li>- оповещение и сбор л/с оперативной группы.</li> </ul> <p>Получить приказ СОД на выдвигание в район ЧС, уточнить</p>	«Ч» +0.08			<ul style="list-style-type: none"> <li>- карта района ЧС;</li> <li>- схема района ЧС;</li> <li>- справка по силам и средствам (БЧС);</li> <li>- схема реагирования ОГ;</li> <li>- анализ реагирования ОГ;</li> <li>- схема расстановки СлС</li> </ul>		
2.	<p>Доложить СОД об убытии оперативной группы в район ЧС (происшествия)</p> <p>Доложить СОД о прибытии оперативной группы к месту ЧС (происшествия), общие сведения о сложившейся обстановке.</p> <p>Выполнить фото и видеосъемку в районе ЧС (происшествия), осуществить передачу фото и видеоматериалов СОД</p>	через 5 минут после прибытия					
		через 10 минут после прибытия					

№	Последовательность действий	Нормативное время выполнения	Реальное время выполнения	Выполняемые нормативы (расчетные задачи)	Отрабатываемые документы	Время выполнения	
						ЦУКС ГУ	М.О.
3.	Организовать взаимодействие с взаимодействующими органами и сбор информации	через 25 минут после прибытия					
	Организовать ВКС с ПВР	«Ч» +01.30					
4.	Доложить СОД об организации ВКС С ЛПУ и бюро судебно-медицинской экспертизы	«Ч» +02.00					
	Представить в ОДС ЦУКС следующие документы: - карта района ЧС; - схема района ЧС; - справка по силам и средствам (БЧС); - списки пострадавших, погибших, госпитализированных; - схема реагирования ОГ; - анализ реагирования ОГ; - схема расстановки СЧС.	через 50 минут после прибытия					

**ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ КАРТА СПЕЦИАЛИСТА ПО МОНИТОРИНГУ СМИ  
ЦУКС ГУ МЧС РОССИИ ПО \_\_\_\_\_ ОБЛАСТИ (АРМ №13) ПО ЧС №2 (АВАРИИ НА АВТОДОРОГАХ)**

№	Последовательность действий	Нормативное время выполнения	Реальное время выполнения	Выполняемые нормативы (расчетные задачи)	Обрабатываемые документы	Время выполнения	
						ЦУКС ГУ	М.О.
1.	Довести информацию о ЧС до начальника отдела информационного обеспечения МЧС России Главного управления МЧС России по Воронежской области	«Ч» +0.03		Методические рекомендации по ведению раздела «оперативная информация» на сайтах территориальных органов МЧС России пр. МЧС России от 29.06.2006 №386	1. Сведения о ЧС за последние 5 лет 2. Заявка на СМС рассылку 3. Справка о районе ЧС 4. Ведомость контроля освещения информации в СМИ по ЧС (происшествиям)		
2.	Сформировать текстовый материал об оперативном событии для согласования с пресс-службой ГУ МЧС по Воронежской области	«Ч» +0.07					
3.	Провести подборку медиа данных для дальнейшего размещения на Интернет - портале ГУ МЧС по Воронежской области	«Ч» +0.10					
4.	Разместить информацию об оперативном событии (ЧС) на официальном сайте ГУ МЧС по Воронежской области	«Ч» +0.10					
6.	Провести мониторинг СМИ, интернет-сайта.	«Ч» +0.10-0.50					
7.	Довести информацию об ошибочных данных, неточной или искажённой информации, а также материалов негативного характера, передаваемых по СМИ до СОЛ.	по факту обнаружения					

№	Последовательность действий	Нормативное время выполнения	Реальное время выполнения	Выполняемые нормативы (расчетные задачи)	Отрабатываемые документы	Время выполнения	
						ЦУКС ГУ	М.О.
8.	<i>В случае выявления ошибочных данных, неточной или искажённой информации, характеризующая оперативную деятельность подразделений ГУ МЧС по Воронежской области, в социальных сетях и блогах подготовить предложения по размещению объективной информации в информационном поле.</i>	<i>«Ч» +0.10, с момента обнаружения</i>					
9.	<i>Информация о ходе ликвидации ЧС (оперативного события)</i>	<i>через каждые 30 мин. в течение 3-х часов с момента прибытия первых пожарно-спасательных подразделений на место ЧС</i>					
10.	<i>Информация о ликвидации ЧС (оперативном событии)</i>	<i>в течение 10 мин. после поступления информации в ОДС</i>					
11.	<i>Ведомость контроля освещения информации в СМИ по ЧС (происшествиям)</i>	<i>«Ч» +2.00, в дальнейшем каждые 2 часа</i>					