

**Организационно-методические указания
по подготовке населения Республики Бурятия в области
гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера, обеспечения
пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах
на 2016-2020 годы**

Деятельность территориальных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Республики Бурятия, органов местного самоуправления в 2011-2015 годах по обеспечению функционирования и развития единой системы подготовки населения в области гражданской обороны (далее - ГО) и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС), позволила в целом решить задачу подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам.

Подготовка должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС была спланирована в единой системе подготовки должностных лиц, специалистов ГО и Бурятской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС в области ГО и защиты от ЧС согласно утвержденным программам.

В целом соблюдалась установленная периодичность повышения квалификации должностных лиц и специалистов ГО, активизировалась работа по пропаганде знаний и информированию населения с использованием современных технических средств информирования, в том числе размещенных в местах массового пребывания людей.

Вместе с тем, в организации и осуществлении подготовки населения продолжают иметь место недостатки, влияющие на качественное и комплексное решение задачи получения знаний, умений и навыков всеми группами населения в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах.

Основными из них являются:

уровень подготовки ряда должностных лиц ГО и РСЧС не соответствует предъявляемым требованиям и характеризуется слабыми знаниями своих прав и обязанностей в области защиты населения от опасностей, отсутствием навыков в умении анализировать и оценивать обстановку, принимать своевременные, обоснованные и грамотные решения при угрозе и возникновении ЧС и управлять силами и средствами при ликвидации их последствий;

применяемые виды и методы подготовки недостаточно увязаны с практической деятельностью органов управления и сил РСЧС, а также не обеспечивают привитие населению твердых навыков действий при угрозе и возникновении опасностей, присущих ЧС;

несвоевременная подача заявок на обучение должностных лиц и работников ГО и РСЧС в ГКОУ «УМЦ по ГО и ЧС Республики Бурятия», что влияет на своевременность и качество отработки планов комплектования, ритмичность и эффективность учебного процесса;

комплексные планы мероприятий по обучению неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности в ряде случаев разработаны формально и реализуются без должной настойчивости, что влияет на качество подготовки неработающего населения;

учебно-материальная база не в полной мере отвечает требованиям новых примерных программ обучения различных групп населения в области ГО и защиты от ЧС в части проведения практических занятий и тренировок;

недостаточное обеспечение образовательных организаций учебной литературой и наглядными пособиями по изучению вопросов ГО и защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в рамках курса «Основы безопасности жизнедеятельности» (далее - ОБЖ) и дисциплины «Безопасности жизнедеятельности» (далее - БЖД);

рабочие программы обучения различных групп населения не в полной мере учитывают специфику деятельности организаций, не отражены вопросы организации обучения по вопросам обеспечения пожарной безопасности при нахождении в природной среде обитания и безопасности людей на водных объектах.

В целях устранения имеющихся недостатков и повышения уровня подготовки руководителей, должностных лиц и работников органов управления и сил ГО и РСЧС к выполнению функциональных обязанностей по защите населения, материальных и культурных ценностей, территорий от опасностей, возникающих при ЧС и военных конфликтах, а остальных групп населения - к действиям при угрозе и возникновении опасностей, по применению способов и средств защиты, а также оказанию первой помощи

Предлагаю:

1. Продолжить и активизировать работу по подготовке населения в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах, как ключевой составляющей формирования его культуры безопасности жизнедеятельности.

2. Главной задачей по подготовке населения Республики Бурятия в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах в 2016-2020 годах считать повышение практической направленности подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам, в том числе и по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!», а также качества реализации всех видов подготовки, без уменьшения количества населения, охватываемого ими.

3. Основные усилия в работе по выполнению главной задачи сосредоточить на:

развитии нормативной правовой и методической базы по подготовке населения в области ГО, защиты от ЧС, с учетом изменений, внесенных в Федеральные законы «О гражданской обороне» и «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»;

организации и осуществлении курсового обучения соответствующих групп населения в области ГО и защиты от ЧС в соответствии с Рекомендациями по организации и проведению курсового обучения в области ГО и защиты от ЧС;

организации и осуществлении курсового обучения соответствующих групп населения в области ГО и защиты от ЧС в соответствии с Рекомендациями по организации и проведению курсового обучения в области ГО и защиты от ЧС (приложение);

повышении персональной ответственности руководителей всех уровней за решение вопросов подготовки соответствующих групп населения в области ГО и защиты от ЧС;

на обучении населения навыкам практического применения средств радиационной, химической и биологической защиты в ходе проведения занятий, учений и тренировок по ГО и защите от ЧС с учётом использования в процессе обучения новейших образцов средств индивидуальной защиты и приборов радиационного и химического контроля;

активном использовании Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей и иных автоматизированных систем информационного обеспечения населения для повышения качества подготовки в области защиты от ЧС;

полном и качественном выполнении требований нового федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования и примерной основной образовательной программы основного общего образования в части изучения курса ОБЖ;

активизации деятельности органов управления ГО и РСЧС всех уровней по привлечению подрастающего поколения в ряды Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности»;

организации и всестороннем обеспечении качественной подготовки и проведения соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель», «Юный пожарный».

Руководителям территориальных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Республики Бурятия, органов местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности:

завершить приведение нормативной правовой базы, определяющей организацию и осуществление подготовки всех групп населения в области ГО и защиты от ЧС в соответствии с требованиями Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиями изменений и дополнений, внесенных в федеральные нормативные правовые акты по ГО и защите от ЧС;

наладить учет и отчетность обучения всех групп населения Республики Бурятия и обеспечить ежемесячное (до 1 числа за прошедший месяц) представление в Главное управление МЧС России по Республике Бурятия сведений по организации и осуществлению обучения в области ГО;

обеспечить планирование и рассмотрение на заседании КЧС и ОПБ республики не реже одного раза в год вопросов, связанных с подготовкой населения в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах;

организовывать разработку и принятие один раз в пять лет организационно - методических указаний по подготовке населения республики в области ГО и защиты от ЧС с конкретизацией задач и мероприятий для органов местного самоуправления и подведомственных организаций;

до 1 января 2017 года привести организационно-правовую форму ГКОУ «УМЦ по ГО и ЧС Республики Бурятия» в соответствии с требованиями, позволяющими реализовывать дополнительные профессиональные программы в области ГО и защиты от ЧС;

ежегодно до 1 декабря организовывать разработку и утверждение плана комплектования обучающимися ГКОУ «УМЦ по ГО и ЧС Республики Бурятия» на следующий год;

довести в ГКОУ «УМЦ по ГО и ЧС Республики Бурятия» охват обучаемых должностных лиц и работников ГО и РСЧС с применением дистанционных образовательных технологий до 10 %;

завершить создание к концу 2017 года курсов ГО во всех городских округах и муниципальных районах, а также УКП ГОЧС - в поселениях;

обеспечить выполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 по повышению квалификации преподавателей предмета организация безопасности жизнедеятельности и дисциплины безопасность жизнедеятельности в подведомственных образовательных учреждениях;

повысить качество организации и распространения передового опыта по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС;

улучшить организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой руководителей и личного состава спасательных служб, нештатных аварийно-спасательных формирований;

проверять перед началом учебного года состояние и готовность УМБ республики для подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, держать на постоянном контроле выполнение планов её совершенствования;

осуществлять взаимодействие с органами исполнительной власти республики, осуществляющих управление в сфере образования, по подготовке и проведению ежегодных смотров-конкурсов на лучшую УМБ образовательных организаций по курсу «ОБЖ» и дисциплине «БЖД», конкурсов «Учитель года по ОБЖ» и «Преподаватель года по БЖД».

Руководителям органов местного самоуправления на соответствующих территориях:

определить порядок подготовки населения в области ГО, обеспечить контроль за качественным выполнением планов подготовки населения и проведением учений и тренировок по ГО;

при организации и проведении учений и тренировок по ГО особое внимание уделять на реальность имеющихся планов ГО и защиты населения, отработку практических вопросов действий обучаемых при ЧС, пожарах и угрозе террористических акций;

обеспечить разработку ежегодного комплексного плана мероприятий по обучению неработающего населения в области ГО, а также его рассмотрение, утверждение и заслушивание хода его выполнения на заседаниях комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности;

активизировать работу по обучению всех групп населения мерам пожарной безопасности при нахождении на природе и действиям в условиях природных пожаров;

создать к концу 2017 года курсы ГО во всех городских округах и муниципальных районах, а также У КП ГОЧС - в поселениях;

организовать совместно с органами управления образованием проведение ежегодных соревнований Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель»;

активизировать деятельность по организации информирования населения в области ГО.

С целью выявления лучших и обмена опытом по организации и проведению обучения всех групп населения организовывать и принимать участие в ежегодном проведении:

Руководителям органов исполнительной власти Республики Бурятия и органов местного самоуправления:

заседаний соответствующих комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности по вопросам организации и хода обучения населения в области ГО и осуществлять контроль за выполнением принятых решений;

месячника ГО;

смотра-конкурса на лучшую учебно-материальную базу в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС;

смотра-конкурса на звание «Лучшее муниципальное образование по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения»;

конкурсов «Учитель года по курсу организация безопасности жизнедеятельности» и «Преподаватель года по дисциплине безопасность жизнедеятельности»;

соревнований Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель».

Приложение: Рекомендации по организации и проведению курсового обучения в области ГО и защиты от ЧС на 4 листах.

Глава Республики Бурятия –
Председатель Правительства
Республики Бурятия

В.В. Наговицын

Начальник Главного управления
МЧС России по Республике Бурятия

генерал-майор

В.С. Михайлов

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ КУРСОВОГО ОБУЧЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Курсовое обучение в области ГО и защиты от ЧС (далее - курсовое обучение) - целенаправленный процесс организации деятельности по овладению соответствующими группами населения знаниями и умениями в области ГО и защиты от ЧС, а также приобретению опыта их применения в интересах личной защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, а также выполнения возлагаемых на них обязанностей в области ГО и защиты от ЧС.

2. Курсовое обучение, как вид обучения соответствующих групп населения определен постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 г. № 332, внесшим изменения в Положение об организации обучения населения в области ГО, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» и постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

3. Настоящие рекомендации определяют перечень лиц проходящих курсовое обучение, а также порядок его организации и осуществления.

4. Действие рекомендаций распространяется на деятельность органов местного самоуправления и организаций, имеющих полномочия по организации и осуществлению подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

5. Подготовка населения в области ГО и защиты от ЧС предусматривает получение знаний, умений и навыков соответствующими группами населения в ходе:

- получения образования;
- обучения по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС;
- прохождения курсового обучения:
- участия в тренировках, учениях, учебно-методических сборах и других практических мероприятиях по ГО и защите от ЧС;
- информирования и пропаганды знаний в данных областях;
- самостоятельной подготовки.

II. ОРГАНИЗАЦИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КУРСОВОГО ОБУЧЕНИЯ

1. Курсовое обучение не является образовательной деятельностью и лицензированию не подлежит.

2. Курсовое обучение в обязательном порядке проходят: председатели и члены комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, эвакуационных органов, а также комиссий по обеспечению устойчивости функционирования организаций всех уровней;

неосвобожденные работники, уполномоченные на решение задач в области ГО и защиты от ЧС органов местного самоуправления и организаций; руководители нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО, спасательных служб и их заместители;

лица, назначенные для проведения инструктажа и курсового обучения с работающим населением по ГО и защите от ЧС; инструкторы (консультанты) УКП ГОЧС;

личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО и спасательных служб (далее - личный состав формирований и служб);

все работники, занятые в сфере управления, производства и обслуживания, не включенные в состав органов управления ГО и РСЧС (далее - работающее население).

3. Периодичность прохождения курсового обучения: работающее население и личный состав формирований и служб – ежегодно;

остальные работники, указанные в подпункте 2.2 (далее – работники ГО и РСЧС) – не реже одного раза в 5 лет.

Для работников ГО и РСЧС, впервые назначенных для исполнения обязанностей в области ГО и защиты от ЧС, курсовое обучение в течение первого года работы является обязательным.

4. Места проведения курсового обучения:

с работающим населением и личным составом формирований и служб в организациях по месту работы;

с работниками ГО и РСЧС - на курсах ГО муниципальных образований, в УМЦ ГОЧС субъектов Российской Федерации или в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО и защиты от ЧС (далее - организации, осуществляющие курсовое обучение), в соответствии с решением соответствующего руководителя учреждения (организации) и с учетом возможностей организаций, осуществляющих курсовое обучение.

5. Порядок зачисления работников ГО и РСЧС на курсовое обучение. На основании решения руководителя учреждения (организации)

кадровый орган, совместно с руководителем структурного подразделения, уполномоченного на решение задач в области ГО и защиты от ЧС, до 1 сентября текущего года направляет в организацию, осуществляющую курсовое обучение, заявку на обучение работников ГО и РСЧС.

В заявке необходимо указать фамилию, имя, отчество работника, планируемого к направлению на курсовое обучение, его должность по исполнению обязанностей в области ГО и защиты от ЧС, форму обучения, а также желательные сроки его проведения.

Направление работников ГО и РСЧС на обучение осуществляется только на основании полученной выписки из плана комплектования организации, осуществляющей курсовое обучение.

6. Комплектование учебных групп.

Для проведения курсового обучения комплектуются группы численностью 20 – 25 человек с учетом:

при обучении работающего населения – родственников профессий рабочих (должностей служащих);

при обучении личного состава формирований и служб – видов создаваемых формирований и служб;

при обучении работников ГО и РСЧС – исходя из специфики выполняемых ими функциональных обязанностей в области ГО и защиты от ЧС и уровня подготовки.

7. Формы курсового обучения:

с работающим населением и личным составом формирований и служб очная, в пределах рабочего времени, установленного законодательством о труде;

с работниками ГО и РСЧС - очная или очно-заочная с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

8. Продолжительность обучения определяется соответствующими программами, разрабатываемыми организациями, осуществляющими курсовое обучение, на основе примерных программ курсового обучения в области ГО и защиты от ЧС. Утверждаемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

9. Списки учебных группы, состав преподавателей, инструкторов и расписание проведения занятий определяются распорядительным документом организации, осуществляющей курсовое обучение.

10. Учет проведения занятий и присутствия на них обучающихся осуществляют преподаватели и инструктора, проводящие занятия, в журналах установленной формы, которые ведутся на каждую учебную группу.

Журнал является основным документом, отражающим выполнение учебной программы, посещаемость занятий и итоги сдачи нормативов. Он подлежит хранению в течение года после завершения обучения группы.

До начала занятий руководитель учебной группы уточняет информацию по обучающимся и вносит ее в соответствующие графы журнала.

11. Курсовое обучение работников ГО и РСЧС завершается контрольным занятием с выдачей справки о прохождении курсового обучения.

Форма справки устанавливается организацией, осуществляющей курсовое обучение.

Учет выданных справок ведется в книге учета, которая хранится в течение пяти лет.

III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящие Рекомендации вступают в силу с момента подписания организационно-методических указаний по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах на 2016- 2020 годы.

2. Срок действия Рекомендаций устанавливается с момента вступления их в силу и до особого указания об их отмене.